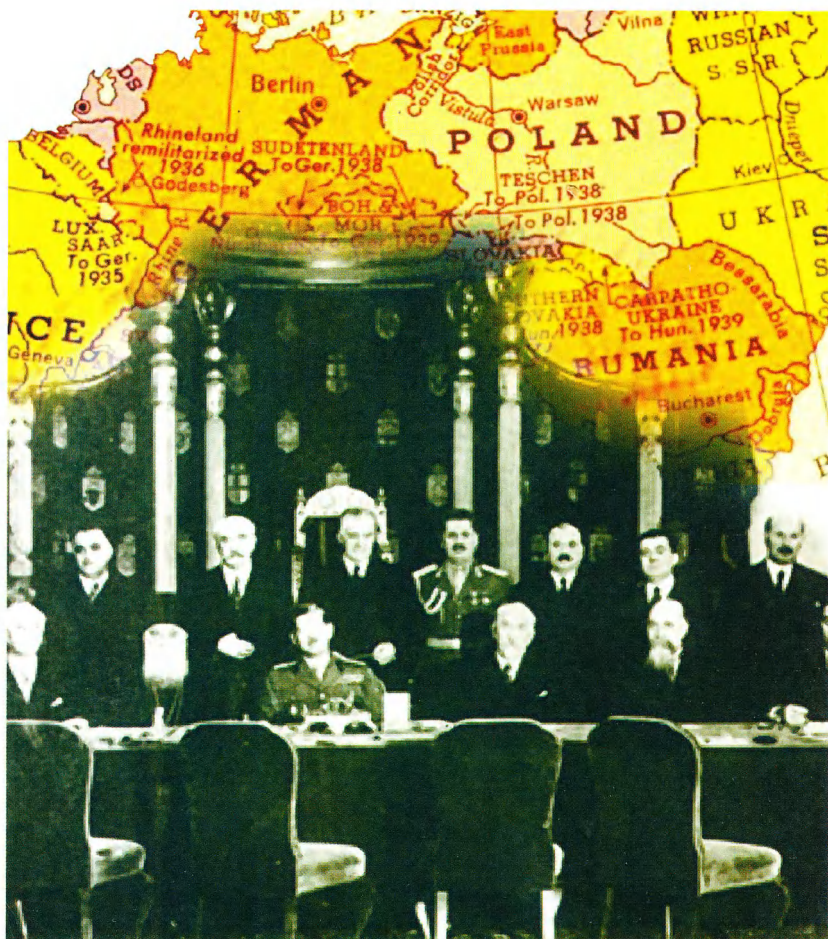


Rebecca Haynes

Politica ROMÂNIEI față de GERMANIA între 1936 și 1940



Colecția *Historia* este coordonată de Mihai-Răzvan Ungureanu.

Rebecca Haynes este lector, specialist în Studii Românești, la Institutul de Studii Slave și Est-Europene din cadrul University College, Londra. Este o autoritate în domeniul relațiilor româno-germane. A publicat numeroase cărți, printre care *Occasional Papers in Romanian Studies* (1998), și articole: „German Historians and the Romanian National Legionary State, 1940-41” (1993), „Germany and the Establishment of the Romanian National Legionary State, September 1940” (1999), apărute în *Slavonic and East European Review*.

www.polirom.ro

Rebecca Haynes, *Romanian Policy towards Germany, 1936-40*, first published in Great Britain 2000 by Macmillan Press Ltd., and in the United States of America 2000 by St. Martin's Press, Inc.

© Rebecca Haynes 2000

© 2003 by Editura POLIROM

Editura POLIROM

Iași, B-dul Copou nr. 4, P.O. BOX 266, 6600

București, B-dul I.C. Brătianu nr. 6, et. 7, ap. 33, O.P. 37; P.O. BOX 1-728, 70700

Descrierea CIP a Bibliotecii Naționale a României:

HAYNES, REBECCA

Politica României față de Germania între 1936 și 1940 / Rebecca Haynes;

trad. de Cristina Aboboaie. – Iași: Polirom, 2003

216 p.; 24 cm (Historia)

ISBN: 973-681-324-X

I. Aboboaie, Cristina (trad.)

Rebecca Haynes

Politica ROMÂNIEI față de GERMANIA între 1936 și 1940

Traducere de Cristina Aboboaie

**POLIROM
2003**

Cuprins

<i>Mulțumiri</i>	7
<i>Abrevieri ale principalelor surse bibliografice</i>	8
Introducere	9
<i>Note</i>	21
Capitolul 1	
Victor Antonescu și readaptarea politicii externe a României (septembrie 1936 – decembrie 1937)	25
<i>Note</i>	42
Capitolul 2	
„Prietenii cu întreaga lume” : guvernul Goga-Cuza și ministrul de Externe Comnen (decembrie 1937 – decembrie 1938)	49
<i>Note</i>	65
Capitolul 3	
Grigore Gafencu : Menținerea „echilibrului” între Marile Puteri (decembrie 1938 – martie 1939)	73
<i>Note</i>	95
Capitolul 4	
De la politica de „echilibru” la cea „mână în mână cu Germania” (aprilie 1939 – octombrie 1939)	105
<i>Note</i>	118
Capitolul 5	
Transformarea Germaniei în „Zâna cea Bună” (toamna 1939 – iunie 1940)	125
<i>Note</i>	142
Capitolul 6	
Carol și Axa (iunie 1940 – septembrie 1940)	151
<i>Note</i>	164

Concluzie	173
<i>Note</i>	185
Bibliografie	187
Bibliografii și lucrări de referință	187
Surse nepublicate	187
Colecții de documente publicate	190
Alte surse, incluzând jurnale și memorii	191
Index	209

Mulțumiri

Volumul este produsul unei cercetări de doctorat, susținută de Academia Britanică. Aduc mulțumiri mai multor persoane din Marea Britanie și din străinătate, care m-au ajutat să public această cercetare. Mai întâi, aș dori să mulțumesc coordonatorilor mei de doctorat, prof. Dennis Deletant și dr. Karen Schönwälder, precum și examinatorilor mei, dr. Maurice Pearton și prof. Jeremy Noakes. De asemenea, aș dori să mulțumesc echipei Institutului „Nicolae Iorga” din București. În timpul cercetării făcute în București, între 1994 și 1995, am apreciat în special sprijinul și generosul ajutor al profesorului Ion Chiper. Datorez mulțumiri și Arhivelor Ministerului de Externe din București, mai ales directorului Nicolae Dinu și domnului Ion Calafeteanu, precum și răbdătorului personal al Arhivelor Statului din București, Arhivelor Ministerului de Externe din Bonn și Bundesarchiv din Berlin și Koblenz. În săptămânile de studiu petrecute în Germania, am fost sprijinită de Departamentul de Cercetări și Subvenții din cadrul Institutului de Studii Slave și Est-Europene, căruia îi sunt profund îndatorată. La o mai bună înțelegere a diplomației românești au contribuit și conversațiile purtate cu profesorii Florin Constantiniu, Dionisie Gherman, Dinu Giurescu, Andrei Pippidi, Șerban Rădulescu-Zoner și Nicolae Tanașoca, cu dr. Gheorghe Iancu, dr. Cristian Popișteanu și Dorin Matei.

Mulțumiri deosebite îi datorez și doamnei Ileana Troiano, prezentată mie de Nicolae Rațiu, care mi-a dat sfaturi prețioase cu privire la contextul „afacerii Tilea”. Cu amabilitate, aceasta mi-a permis să citesc și să copiez documente private cu privire la tatăl ei, V.V. Tilea. Sunt recunoscătoare editorului meu, domnul Tim Farmiloe, și directorului Institutului de Studii Slave și Est-Europene, profesorul Michael Branch. Mulțumesc, de asemenea, și mamei mele, care m-a sprijinit în timpul cercetării. Nu în ultimul rând, aș dori să aduc mulțumiri domnului dr. Martyn Rady pentru timpul acordat și pentru recomandările și sugestiile sale, atât de necesare.

Abrevieri ale principalelor surse bibliografice

Arh. St.	Arhivele Statului (București)
Arh. St., M.P.N.	Arhivele Statului, Fond Ministerul Propagandei Naționale
Arh. St., P.C.M.	Arhivele Statului, Fond Președinția Consiliului de Miniștri
Arh. St., S.U.A.	Arhivele Statului, Statele Unite ale Americii : microfilme ale documentelor diplomatice germane, microfilmate la Alexandria, VA și depozitate la Arhivele Statului, București
DBFP	<i>Documents on British Foreign Policy, 1919-1939, 1949-1955, Third Series : 1938-1939, 9 vol., Londra</i>
DGFP	<i>Documents on German Foreign Policy, 1957-1983, Series C : 1933-1937, 6 vol. ; Washington D.C. și Londra ; 1949-1976, Series D : 1937-1945, 14 vol., Washington D.C., Londra și Arlington, Virginia</i>
MAE	Arhiva Ministerului Afacerilor Externe (București)
PA	Politisches Archiv des Auswärtigen Amtes (Bonn)
PRO	Public Record Office (Londra)

Introducere

România a invadat Uniunea Sovietică în iunie 1941, ca aliat al celui de-al treilea Reich. În pofida importanței acestui eveniment, au existat puține încercări ale istoricilor români sau occidentali de a explica modul în care s-a stabilit alianța româno-germană sau de a cerceta politica românilor față de Germania în anii premergători izbucnirii celui de-al doilea război mondial. Tendința generală a istoricilor români a fost de a descrie România ca o victimă a Marilor Puteri. Potrivit unei interpretări larg împărtășite, România rămăsese loială puterilor occidentale de-a lungul anilor '30, restrângându-și relațiile sale cu Reich-ul. Intrarea României în Axă a fost forțată de perfidia occidentală de a renunța la responsabilitățile ei politice și economice din centrul și estul Europei, dar și de presiunea germană. Politica externă pro-Axă a generalului Antonescu apare astfel în contrast cu orientarea pro-occidentală a regelui Carol al II-lea¹. O asemenea imagine a istoriei diplomatice românești din perioada interbelică nu s-a modificat, în ciuda facilităților create de schimbările din 1989 în favoarea unei revizuii a istoriei. Într-adevăr, argumentele folosite în sfera comunistă sunt acum afișate pe stindardul naționalismului românesc².

Pe de altă parte, istoricii occidentali au formulat o explicație mai puțin completă asupra diplomației românești, din pricina accesului limitat la sursele primare românești. Singura lucrare occidentală mai substanțială ce tratează în detaliu relația dintre România și Germania este cea a lui Andreas Hillgruber, intitulată *Hitler, regele Carol și Mareșalul Antonescu*, publicată în 1954³. Totuși, relatarea lui Hillgruber se fundamentează în exclusivitate pe surse documentare germane și se referă la alianța din timpul războiului dintre generalul Antonescu și Reich. O contribuție esențială în înțelegerea relațiilor dintre România și Germania a adus-o Dov B. Lungu prin lucrarea *România și Marile Puteri, 1933-1940*, publicată în 1989⁴. Această carte se concentrează asupra politicilor României față de toate Marile Puteri europene și, prin urmare, referirile privind politica României față de Germania sunt puține.

Studiul de față reprezintă o încercare de a acoperi lacuna din cunoștințele noastre asupra politicii României față de Germania din timpul ultimilor ani ai domniei lui Carol al II-lea, de la demiterea ministrului de Externe pro-francez Titulescu în 29 august 1936 până la abdicarea regelui în 6 septembrie 1940. Demiterea lui Titulescu a marcat o schimbare în politica externă a României, ce se distingea de cea în care Titulescu sprijinea conceptul securității colective, susținut de Franța, în cadrul căruia Germania era privită cu o oarecare ostilitate. Ministerul român de Externe căuta acum să poarte o politică de apropiere și de neutralitate neoficială față de Reich. Declanșarea războiului în Europa în 1939 a condus la apropierea crescândă a României față de Germania. Până în vara anului 1940, regele Carol a pus în mișcare evenimentele care au condus la alianța română cu Germania și intrarea în Axă. În noiembrie 1940, generalul Ion Antonescu a semnat Pactul Tripartit, fapt ce a reprezentat punctul culminant, dar și rezultatul firesc al politicii purtate de Carol din 1936.

*

România Mare a fost produsul acordului de pace ce a urmat primului război mondial. Prăbușirea Imperiului Habsburgic și a dinastiei Romanovilor a creat posibilitatea ca un număr de provincii predominant populate de români să se reunească cu vechiul regat român. Acestea erau : Transilvania (împreună cu Banatul și Maramureșul) și Bucovina din Imperiul Habsburgic și Basarabia din Imperiul Țarist. Sudul Dobrogei, pe care România l-a obținut în 1913, a rămas României Mari, în ciuda numeroasei populații bulgare. România Mare era acum de două ori mai întinsă ca suprafață și mai numeroasă ca populație decât Vechiul Regat. Economia României a continuat să fie predominant agricolă de-a lungul perioadei interbelice. Sectorul industrial a rămas slab dezvoltat, iar infrastructura – primitivă. Problemele economice și sociale rezultate au marcat toate guvernele interbelice din România⁵.

Scopul principal al tuturor responsabililor români de politică externă după primul război mondial era de a menține „respectul pentru ordinea teritorială existentă în Europa și apărarea granițelor țării”⁶. Acest factor nu a fost omis în nici una dintre relațiile pe care România le-a stabilit cu vecinii săi și cu Marile Puteri, inclusiv în relația cu Germania. În particular, guvernul român se temea de potențialele pretenții teritoriale ale Bulgariei, Ungariei și Uniunii Sovietice, ce continuau să râvnească Dobrogea, Transilvania, respectiv Basarabia.

Guvernele României din perioada cuprinsă între 1920 și 1930 au considerat că integritatea teritorială a țării putea fi cel mai bine apărată prin intrarea în Liga Națiunilor și în sistemul de securitate colectiv, sprijinit de Franța. Un Tratat de Prietenie a fost semnat cu Franța în 1926. De asemenea, românii au

intrat într-o serie de alianțe regionale, cu scopul protejării integrității lor teritoriale. Acordurile încheiate în 1920-1921 între România, Iugoslavia și Cehoslovacia au constituit fundamentul pentru așa-numita „Mică Înțelegere”. Acestea prevedeau acordarea de ajutor reciproc în situații de atac din partea Ungariei, de la care toți cei trei membri ai Micii Înțelegeri primiseră teritorii în urma tratatelor de la Paris. În 1921, România a semnat un tratat de alianță cu Polonia ce stipula apărarea comună în fața unui atac sovietic. În 1934, România, Iugoslavia, Grecia și Turcia s-au aliat pentru a forma Înțelegerea Balcanică, cu scopul contracarării ambițiilor revizioniste ale Bulgariei⁷.

Până la declanșarea primului război mondial, România a stabilit relații economice și politice puternice cu Imperiul German. În 1883, România a intrat în Tripla Alianță alături de Germania, Austro-Ungaria și Italia. Guvernul român a aderat la această alianță în speranța că va primi sprijin militar german în situația unor incursiuni rusești în Balcani. Germania și Ungaria au fost, de asemenea, principalii parteneri economici și investitori ai României, în perioada premergătoare primului război mondial⁸. Tratatul de pace de la Paris a întrerupt aceste legături, iar puterile occidentale și-au însușit investițiile germane în România, inclusiv bunurile din industria petrolului. Franța a devenit centrul sistemului de alianțe al României, iar din punct de vedere economic, principalul creditor și unul dintre cei mai importanți investitori, alături de Marea Britanie și Statele Unite. Germania se număra acum printre țările revizioniste, susținând moral pretențiile Ungariei de restituire a Transilvaniei. De-a lungul anilor '20, relațiile româno-germane s-au răcit. Diplomația României era în primul rând preocupată de realizarea pretențiilor financiare față de Germania, formulate de tratatele de la Paris, incluzând și reparațiile de război⁹.

Aderarea României la sistemul de securitate colectivă, sprijinit de Franța, este legată de numele ministrului de Externe francofil Nicolae Titulescu. În timpul în care acesta a ocupat funcția de ministru de Externe, din 1927 până în 1928 și, iarăși, din 1932 până în 1936, Titulescu a căutat să întărească poziția României în interiorul sistemului de securitate colectivă. În 1933, el a fost unul dintre promotorii pactului de reorganizare a Micii Înțelegeri. Acest pact prevedea ca nici un membru al Micii Înțelegeri să nu încheie vreun acord politic sau economic cu un alt stat fără consimțământul tuturor statelor membre ale Înțelegerii. Titulescu a contribuit de asemenea la înființarea Antantei Balcanice¹⁰.

De-a lungul anilor '30, atât Germania, cât și Uniunea Sovietică au reapărut ca actori majori ai afacerilor europene. Diplomația lui Titulescu se concentra asupra atragerii Uniunii Sovietice în sistemul securității colective, pentru a contracara puterea crescândă a Germaniei. Titulescu dorea să prevină ceea ce el numea „revenirea politicii lui Bismarck – adică relația de prietenie germano-rusă”, despre care acesta credea că s-ar face pe socoteala țărilor mici din

estul Europei. La începutul anilor '30, propunerile lui Titulescu adresate Uniunii Sovietice se împiedicau de problema Basarabiei. Sovieticii refuzau să recunoască suveranitatea română asupra Basarabiei. În 1934, guvernul român a stabilit relații diplomatice depline cu Uniunea Sovietică, însă problema Basarabiei a rămas nesoluționată¹¹.

În mai 1935, aliații francezi și cehoslovaci ai României au semnat separat tratate de asistență mutuală cu Uniunea Sovietică. În anul următor, Titulescu a încercat să stabilească o alianță între Franța, Mica Înțelegere și Uniunea Sovietică. Un pact de ajutor mutual între România și Uniunea Sovietică urma să facă parte dintr-un asemenea sistem de alianțe, astfel încât România „ar fi devenit o verigă esențială în reorganizarea sistemului francez anti-german”¹². În iulie 1926, Titulescu și ministrul rus Litvinov au semnat o înțelegere preliminară de asistență mutuală între țările reprezentate de ei. Oricum, ca și înainte, rușii au refuzat să recunoască suveranitatea României asupra Basarabiei¹³.

Preocuparea acerbă a lui Titulescu de a stabili o alianță cu Uniunea Sovietică a constituit factorul major al demiterii sale¹⁴. Propunerea unei asemenea alianțe a fost contrară puternicelor sentimente antibolșevice atât ale regelui Carol, cât și ale elitei conducătoare române¹⁵. Românii se temeau că infiltrarea bolșevică în România va conduce la distrugerea monarhiei și a structurii economice și sociale a țării. Această teamă s-a perpetuat în timpul perioadei interbelice și a fost agravată de problemele economice și sociale ale României. În plus, nici regele, nici oamenii politici români nu se puteau mulțumi cu o alianță cu sovieticii, în timp ce chestiunea Basarabiei rămânea nerezolvată. În 1935, regele Carol a căutat prilej de ceartă, pronunțându-se pentru relații mai apropiate mai degrabă cu Germania decât cu Uniunea Sovietică. În vara aceluiași an, regele Carol i-a interzis lui Titulescu să intre în negocieri cu sovieticii¹⁶. În 1936, atât regele Carol, cât și majoritatea oamenilor politici români au început să vadă în relația de prietenie cu Germania o alternativă necesară la Uniunea Sovietică. O asemenea schimbare diplomatică era considerată posibilă, deoarece România se afla într-un conflict teritorial cu Uniunea Sovietică și în nici un conflict cu Germania. Astfel, la mijlocul anilor '30, Reich-ul german începuse să fie perceput de mulți oameni politici români ca un garant în fața posibilelor infiltrări rusești în Balcani: același rol îl jucase Al Doilea Reich pentru România înaintea primului război mondial¹⁷. Oricum, nici un fel de politică de reconciliere între România și Germania nu era posibilă atât timp cât Titulescu rămânea la putere¹⁸.

Eforturile lui Titulescu de a aduce Uniunea Sovietică în prim-planul securității colective în estul Europei erau antagonice cu cele ale statelor anti-sovietice aliate României – Iugoslavia și Polonia. Ambele state stabiliseră

deja relații mai apropiate cu Marea Putere recent refăcută, Germania, și nu doreau să facă parte dintr-un sistem sprijinit de Uniunea Sovietică, ce era îndreptat împotriva germanilor. În 1936, Polonia anunța guvernul român că va anula tratatul încheiat cu România, dacă aceasta va stabili o alianță cu Uniunea Sovietică. Guvernul polonez a început în București o campanie pentru demiterea lui Titulescu. Regele Carol și membrii guvernului considerau alianța poloneză ca singura apărare a țării împotriva unui atac sovietic. Prin urmare, aceștia erau dispuși să ia în serios nemulțumirile polonezilor față de Titulescu¹⁹.

Din nefericire pentru ministrul de Externe Titulescu, încercările acestuia de a introduce România într-un sistem de securitate extins ruso-francez au coincis cu pierderea treptată a prestigiului Franței printre guvernele est-europene. Alianța încheiată în 1935 între Franța și Uniunea Sovietică nu a fost apreciată nici măcar de fideli francofili din guvernul român²⁰. În timpul campaniei politice din Franța, ce a culminat cu alegerea guvernului Frontului Popular condus de Léon Blum, în mai 1936, opinia publică din România a fost atrasă de propaganda antisemită și antibolșevică germană²¹. Nu numai că Franța a apărut românilor ca o simpatizantă a bolșevismului, dar guvernul francez și-a dovedit incapacitatea de a stopa renașterea puterii germane. În martie 1935, guvernul francez a fost incapabil să prevină impunerea de către Hitler a serviciului militar obligatoriu în Germania. Remilitarizarea de către Führer a Rineland-ului, în martie 1936, a adus lovitura decisivă prestigiului francez în estul Europei. Incapacitatea Franței de a acționa în favoarea intereselor sale naționale a contribuit la scăderea încrederii aliaților ei europeni că i-ar putea ajuta. Însuși Titulescu începea acum să se îndoiască de angajamentele pe care aceasta și le luase față de aliații săi²². Mai mult, obligațiile Franței de a acorda ajutor militar României în situație de război erau incerte. Tratatul de Prietenie din 1926 prevedea doar ca șefii celor două state să se consulte reciproc în cazul unei agresiuni împotriva României²³. În ceea ce-l privește, regele Carol se îndoia de abilitatea Franței de a ajuta România în caz de atac. El continua să spere într-o apropiere între Franța și Germania, pentru a proteja Europa de Est de un atac sovietic²⁴. Chiar și după izbucnirea războiului, în 1939, aceasta a continuat să fie speranța lui Carol.

Declinul poziției Franței în Europa de Est a concis cu pierderea încrederii României în Liga Națiunilor. Eșecul Ligii în soluționarea crizei din Manciuria, în 1932, a slăbit încrederea în abilitatea acesteia de a rezolva conflicte internaționale²⁵. Impunerea unor sancțiuni Italiei de către Ligă, în urma invaziei etiopiene din 1935, ce a avut suportul total al lui Titulescu, reprezentant permanent al României în Liga Națiunilor, nu a fost deloc agreată de regele Carol și de mulți români. Italia era un important partener comercial al

României, iar regele Carol se pronunța în favoarea întăririi relațiilor politice cu acest stat. Mulți dintre români începuseră să vadă în Liga Națiunilor un potențial impediment în stabilirea relațiilor externe ale României²⁶.

În timpul verii anului 1936, politica pro-franceză și pro-sovietică a lui Titulescu părea a nu mai ține pasul cu schimbarea situației internaționale și, în particular, cu reafirmarea Germaniei ca o Mare Putere. Politica lui Titulescu i-a înverșunat pe mulți din interiorul României, dar și pe aliații ei, care căutau să stabilească relații mai bune cu Germania. După remilitarizarea Rinului, în martie, Titulescu a trimis un mesaj de sprijin Franței, în numele Înțelegerii Balcanice. Ulterior, Iugoslavia, Turcia și Grecia au luat legătura cu guvernul german pentru a se distanța de mesajul ministrului de Externe român. Acest incident evidențiază importanța pe care aliații României o acordau Germaniei, ca urmare a creșterii influenței germane în Europa de Est²⁷.

Impopularitatea lui Titulescu atât în țară, cât și în străinătate creea regelui Carol posibilitatea de a-l îndepărta pe acesta de la putere și de a prelua sub control personal politica externă a României. Carol nu putuse lua o asemenea măsură până acum, datorită poziției lui Titulescu în fața țărilor occidentale²⁸. Regele dorea această schimbare nu numai pentru că politica lui Titulescu împiedicase crearea unor relații puternice cu Germania, ci și din motive personale. De la urcarea sa pe tron, în 1930, Carol a dorit să instaureze un regim autoritar personal. Titulescu a fost unul dintre cei mai activi oameni politici care au împiedicat realizarea acestui fapt. Îndepărtarea lui Titulescu asigura implicarea personală crescândă a regelui în guvern²⁹. În același timp, Carol dezaproba intervenția frecventă a guvernului francez în afacerile interne ale României. Spre exemplu, în 1935, guvernul francez a făcut presiuni asupra românilor pentru a respinge o ofertă germană privind acordarea de ajutor României în organizarea industriei armamentului³⁰. Probabil că regele avea în vedere schimbarea politicii externe a României față de Germania pentru a contrabalansa influența franceză în România, fapt ce ar fi creat precondițiile pentru instaurarea controlului intern asupra afacerilor României, prin îndepărtarea influentului om politic Titulescu.

Atitudinea personală a lui Carol față de Germania era ambiguă. În mod clar, acesta manifesta admirație față de tradițiile Imperiului German. Casa Regală a lui Carol, aparținând dinastiei Hohenzollern-Sigmaringen, era o aripă mai tânără a familiei imperiale germane. Carol și-a completat educația sa militară în Postdam, înaintea primului război mondial, unde s-a împrietenit cu vărul său, prințul Friedrich de Hohenzollern-Sigmaringen. Acesta din urmă a rămas o importantă verigă între Carol și conducătorii Germaniei. Potrivit celui mai recent biograf al lui Carol, în timp ce era în Germania,

acesta „a fost impresionat de puterea și eficiența armelor germane, devenind rapid germanofil. El a fost, de asemenea, captivat de Kaiser...”³¹. Atitudinea sa față de național-socialism era mai puțin clară. Potrivit afirmațiilor fiului său, regele Mihai, Carol „îl detesta pe Hitler. Pentru un rege, acesta nu putea fi decât un parvenit periculos”³². Regele nu admira în nici un fel aspectele rasiale sau social-revoluționare ale nazismului, însă admira autoritarismul fascist și tendințele sale militariste, care au fost adoptate în propria dictatură regală, după 1938. Cu siguranță, Carol aprecia abilitatea regimului nazist de a reface economia germană prin planuri economice și își menținea admirația din tinerețe pentru armata germană. Colaborarea economică cu Reich-ul și ajutorul acestuia în construirea industriei de război se datora intenției regelui, exprimate la mijlocul anilor '30, de a lega relații mai apropiate cu acesta. Poziția pro-franceză a ministrului de Externe Nicolae Titulescu făcea imposibilă o colaborare mai strânsă cu Reich-ul.

Declanșarea Marii Depresiuni în 1929 a relevat slăbiciunea economică ce stătea la baza sistemului de securitate francez din Europa de Est. În pofida rolului său de creditor și investitor în România, Franța și-a ajutat puțin aliatul covârșit de Marea Depresiune. Mai exact, de vreme ce Franța avea o agricultură suficientă sieși și folosea un sistem de priorități suverane, guvernul francez putea absorbi o mică parte a produsului agricol al aliaților est-europeni. Scăderea prețului grâului a lăsat țările agrare din estul Europei cu o mare parte a produsului lor nevândut pe piața mondială. Această situație a fost cauzată de fluxul de grâu ieftin din America și Australia³³. Mai târziu, în 1936, intenția unui acord economic între Franța și România a eșuat, ca urmare a incapacității Franței de a absorbi surplusul agricol din România³⁴. În plus, Franța era incapabilă de a furniza României materiale de război suficiente pentru a satisface cerințele programului românesc de reînarmare, început în 1935³⁵.

Structura agrară a economiei românești făcea dificilă stabilirea de către România a unor relații comerciale cu statele vecine. Statele danubiene erau în principal agrare – și din această cauză nu aveau nevoie de produsele agricole românești. Nici chiar cea mai industrializată țară dintre acestea, Cehoslovacia, nu putea să absoarbă surplusurile României. În 1936, doar 29% din comerțul României se făcea cu țările danubiene³⁶.

În aceste condiții, legăturile comerciale tradiționale cu Germania, ce primeau înainte de primul război mondial, au căpătat o importanță deosebită. Astfel, în pofida importanței pe care o aveau statele occidentale în calitatea lor de investitori după primul război mondial, Germania a importat mai multe produse românești decât Franța și Marea Britanie la un loc³⁷. Oricum, comerțul dintre cele două state a fost afectat de Depresiune. În 1930, ministrul român la Berlin, Nicolae Petrescu-Comnen, a încercat din greu să-i convingă

pe germani să dezvolte comerțul cu statul român, argumentând că schimburile economice vor conduce la creșterea influenței politice germane în România³⁸. Germanii au insistat, în continuare, asupra îmbinării concesiilor economice cu bunăvoința politică. Liderii germani și-au exprimat clar opinia lor despre Titulescu, ca fiind de partea ostilă Reich-ului³⁹.

În ciuda acestui răspuns strategic, germanii și-au dat bine seama de importanța relațiilor economice cu România. Încă din 1926, ministrul de Externe Gustav Stresemann recunoscuse importanța asigurării de piețe economice germane României și Iugoslaviei. În acest sens, se crea posibilitatea Germaniei de a slăbi sistemul de securitate francez din estul Europei, prin crearea de neînțelegeri între statele membre ale Micii Antante⁴⁰. Această idee a fost intens reluată de ministrul german de Externe după crahul economic din 1929, când era clar că nici Franța, nici Marea Britanie nu puteau asigura importante piețe economice țărilor din estul Europei. În 1930, a fost semnată o înțelegere comercială cu România, iar în 1931, un tratat preferențial. Totuși, datorită politicii autarhice și a protecționismului agricol german, ministrului de Externe al Reich-ului i-a fost dificil să pătrundă în sistemele economice ale țărilor din estul Europei. Aceasta era situația în primul an după instaurarea regimului nazist⁴¹.

La începutul anului 1934, încercând să iasă de sub protecționismul agrar și autarhic, Reich-ul a semnat tratate comerciale atât cu Ungaria, cât și cu Iugoslavia. Aceste tratate garantau deschiderea pieței germane în fața produselor agricole ale celor două țări la prețuri fixe⁴². Politica externă a României fiind condusă, în continuare, de Nicolae Titulescu, liderii germani doreau să slăbească unitatea Micii Înțelegeri, prin atragerea Iugoslaviei în sfera economică germană⁴³. În 1936, Germania reușise să înlocuiască cu succes puterile occidentale în calitatea lor de principal partener economic al Iugoslaviei⁴⁴. Acest fapt va avea puternice implicații asupra direcției politicii externe a Iugoslaviei, de la mijlocul și sfârșitul anilor '30, contribuind totodată la subminarea unității Micii Înțelegeri⁴⁵.

Cu toate că în 1933 România prezenta un interes economic slab pentru Germania, atitudinea acesteia s-a schimbat după inaugurarea, în septembrie 1934, a „Noului Plan” al lui Schacht. „Noul Plan” reprezenta un răspuns la autosuficiența economică urmărită de state, ca efect al Depresiunii. Acesta a dus la excluderea Germaniei de pe numeroase piețe străine și la repetata nereușită de a acumula capital străin, pentru a plăti importurile de materie primă. Acest „Nou Plan” a introdus controale asupra comerțului extern și asupra schimburilor, în scopul garantării importului de materie primă și de alimente. De aceea, conceptul de „comerț multilateral” a fost lansat în favoarea unor acorduri clare sau a unor schimburi de bunuri cu economii complementare

cu cele germane. Cu alte cuvinte, Reich-ul urma să stabilească relații economice cu țările producătoare de materie primă și de alimente, mai degrabă decât cu celelalte state puternic industrializate. Astfel, țările agricole din sud-estul Europei au început să capete importanță pentru Reich.

Conceptul de „comerț între economii complementare” era acceptat și în cercurile economice din România. Pentru români, „Noul Plan” prezenta avantajul de a asigura o piață pentru materia primă și pentru produsele agricole românești, la prețuri mai mari decât cele de pe piața mondială. Planul oferea stimulente considerabile pentru continuarea și consolidarea relațiilor economice cu Germania. În plus, produsele alimentare erau schimbate cu bunuri industriale germane, pe care românii nu le puteau cumpăra, ca urmare a lipsei de interacțiune cu exteriorul. Negocierile economice dintre Germania și România au început în toamna anului 1934 și au culminat prin semnarea tratatului comercial din martie 1935. Acesta a deschis României o piață sigură în Germania pentru produsele sale⁴⁶. În 1937, Germania primea deja 19% din exporturile României și furniza 29% din importurile sale⁴⁷.

Scopul tradiționalistului ministru de Externe al Reich-ului, care urmărea creșterea comerțului cu statele din sud-estul Europei, a rămas cel de a crea neînțelegeri în interiorul Micii Antante. Prin distrugerea sistemului de securitate francez din estul Europei, devenea posibilă revizuirea granițelor germane⁴⁸. Dimpotrivă, noii lideri nazisti ai Germaniei doreau nu numai să producă o dezbinare în sistemul francez din estul Europei, ci și să se pregătească pentru un posibil război. Europa de Sud-Est nu putea aproviziona Reich-ul doar cu materia primă necesară pentru reînarmare, ci și cu alimente, fapt realizabil pe calea transportului terestru, modalitate ce nu putea fi blocată pe timp de război⁴⁹. România era cea de-a doua mare furnizoare de petrol a Europei, iar resursele ei erau de o importanță deosebită pentru Reich, în acțiunile sale de pregătire pentru război. Acest factor justifică manifestarea, în continuare, a interesului german față de economia românească, după 1934⁵⁰.

Metodele deosebite folosite de tradiționalistul ministru de Externe al Reich-ului, de liderii și de organizațiile naziste față de România pot fi ilustrate făcând referire la *Aussenpolitisches Amt der NSDAP* a lui Alfred Rosenberg. Ministrul de Externe a crezut că relațiile politice dintre România și Germania se vor desfășura datorită colaborării economice. Ca urmare, el nici nu a încercat să stabilească legături cu aripa dreaptă sau cu oamenii politici pro-germani din România, preferând în schimb să mențină relația cu regele Carol și susținătorul său și al „prieteniei germane”, Gheorghe Brătianu⁵¹. Pe de altă parte, Rosenberg căuta să formeze o coaliție politică pro-germană în România⁵². Biroul său stabilea legături cu oamenii politici simpatizanți, precum Alexandru Vaida-Voevod, Constantin Argetoianu, Octavian Goga și A.C. Cuza, dar și cu

regele Carol. Deși Rosenberg a eșuat în a crea o asemenea coalitie, a reușit totuși să unească, în iunie 1935, Partidul Național Agrar al lui Octavian Goga cu Liga Apărării Național-Creștine a lui A.C. Cuza, formând Partidul Național-Creștin⁵³. Oficiali din biroul lui Rosenberg au ajutat noul partid să-și stabilească programul antisemit și naționalist. Național-creștinii au adoptat curând însemne fasciste, inclusiv o miliție de partid în uniformă.

În afară de stabilirea de legături cu potențialii aliați din rândul organizațiilor românești, o nouă orientare a politicii lui Rosenberg față de România, la care au apelat frecvent și alți lideri naziști, a constat în oferta de a proteja România în fața revizionismului ungar, în schimbul bunăvoinței și prieteniei față de Reich. Din 1933, Rosenberg a căutat să-l convingă pe ministrul român la Berlin, Comnen, că sprijinul acordat revizionismului ungar nu mai era un element semnificativ în politica externă a Germaniei⁵⁴. În 1935, Rosenberg i-a propus regelui Carol un tratat de prietenie româno-german, care prevedea recunoașterea germană a granițelor române, împreună cu un tratat comercial la scară largă. Acest plan a eșuat datorită amenințării lui Titulescu că va demisiona dacă un asemenea tratat va fi semnat⁵⁵.

Asigurări similare privind revizionismul ungar au fost date oficialilor români și de către Hermann Göring. Cu toate că Göring nu era numit pentru a se ocupa de politica externă, apropierea lui de Hitler justifica implicarea sa în multe probleme de politică externă. El a realizat contacte importante cu Austria, cu Polonia și cu țările balcanice⁵⁶. În toamna anului 1934, Göring a fost trimis de Hitler la Belgrad, în calitate de reprezentant oficial al Reich-ului, cu ocazia funeraliilor regelui Alexandru I al Iugoslaviei. Aici, Göring l-a informat pe regele Carol că Reich-ul nu era dispus să sprijine revizionismul ungar împotriva României. Scopul acestuia nu era numai de a distruge unitatea Micii Înțelegeri, ci și de a întări poziția economică a Germaniei în România. Declarația sa a coincis cu deschiderea negocierilor economice cu românii, în toamna anului 1934. Declarațiile antirevizioniste ale lui Göring erau negate de ministrul de Externe german, von Neurath⁵⁷. Declarațiile similare făcute de Göring în anii următori au fost, de asemenea, negate de ministrul de Externe, care a rămas mult mai deschis în fața cauzei revizioniste ungare. Aceste atitudini conflictuale au condus la o confuzie considerabilă în tabăra română.

Asemenea lui Göring, Führer-ul german a arătat și el o flexibilitate mult mai mare față de revizionism decât ministrul de Externe german. Hitler era dispus să uite, pe moment, de ideologie, în schimbul unor scopuri pe termen lung. De-a lungul anilor '30, acesta a făcut o serie de declarații oficialilor români, în sensul că, în schimbul bunăvoinței României, Germania nu va sprijini revizionismul Ungariei⁵⁸. Pentru a întări influența politică și economică a Germaniei în Iugoslavia și România, pentru a distruge unitatea Micii Înțelegeri

și a izola Cehoslovacia, Hitler era pregătit să răcească relațiile cu Ungaria. Atât iugoslavilor, cât și românilor, Hitler și Göring le-au dat asigurări în ceea ce privește granițele cu Ungaria. Începând cu 1936, Hitler a încurajat Ungaria să-și exercite pretențiile sale revizioniste doar asupra Cehoslovaciei, pentru ca Reich-ul să mențină bunele sale relații cu Iugoslavia și România⁵⁹.

Inaugurarea Planului de Patru Ani în 1936 a sporit importanța economică a României pentru Reich. Planul a fost creat spre a pregăti Germania pentru război timp de 4 ani. Atenția era îndreptată spre producerea de materiale sintetice, importul de alimente și de materii prime fiind doar o măsură temporară. Totuși, forța campaniei de reînarmare a Reich-ului și neputința acestuia de a produce materiale sintetice în cantități suficiente au determinat o creștere a importurilor de materie primă și de alimente. Resursele minerale din sud-estul Europei, în special petrolul românesc, erau de o importanță critică și crescândă pentru Germania. În 1940, Germania a solicitat României să-i furnizeze 3 milioane de tone de petrol, dintr-un total de aproximativ 10-12 milioane de tone⁶⁰. În calitatea sa de Comisionar al Planului de Patru Ani, Göring era însărcinat să promoveze legăturile economice între România și Germania. Din 1936, el a dat numeroase asigurări verbale privind neacordarea de sprijin revizionismului ungar, în schimbul neutralității României în politica externă și a colaborării economice. Totuși, asemenea declarații au continuat să fie negate de ministrul de Externe german. Acesta a creat dificultăți guvernului român în stabilirea naturii politicii germane față de România⁶¹.

O dată cu trecerea timpului, câțiva istorici germani aparținând școlii „structuraliste” au arătat că politica externă nazistă era prea rigidă și nu avea scopuri bine stabilite. În particular, „structuraliștii” susțineau că presiunea concurenței și frecventa poziție antagonică adoptată de organizațiile de politică externă ale Partidul Nazist au forțat regimul să apară în poziții de politică externă contradictorii⁶². Politica Germaniei față de România din acea perioadă se întoarce împotriva acestui argument. Dorința conducătorilor naziști de a arăta flexibilitate în problema revizionismului pentru a aduce România pe orbita germană era în contradicție cu concepția pe termen lung a ministrului de Externe, privind stabilirea legăturilor politice prin colaborare economică. În plus, legăturile care existau între organizațiile naziste, precum SS sau Auslandsorganisation der NSDAP, ce se ocupau de membrii naziști din afara Reich-ului, și grupurile politice românești, precum Mișcarea Legionară (Garda de Fier) în anii '30, au contribuit la întunecarea acestui tablou. Infiltrarea organizațiilor partidului, precum SS, în structurile ministerului de Externe au complicat o dată în plus procesul elaborării politicii externe⁶³.

Confuzia organizațiilor de politică externă a dus la numeroase lacune în cunoștințele noastre privind elaborarea politicii externe germane. Probabil că

din cauza aglomerării de birouri administrative în interiorul celui de-al Treilea Reich, istoricii au acordat mai puțină atenție rolului lui Göring în formularea politicii externe⁶⁴. Contribuția sa la definirea politicii față de România, spre sfârșitul anilor '30, era însă, în mod evident, importantă. Numeroasele sale declarații referitoare la garanția germană față de revizionismul ungar, în schimbul politicii de neutralitate a României față de Reich, au fost luate în serios, deși cu circumspecție, de oficialii români. Declarațiile lui Göring erau astfel utile pentru coagularea politicii de neutralitate a României și a bunăvoinței față de Reich, fapt ce a fost posibil după demiterea lui Titulescu, în 29 august 1936.

Rolul direct al Germaniei în înlocuirea lui Titulescu, în vara lui 1936, rămâne incert. Bineînțeles că o serie de oameni politici pro-germani, cu care Aussenpolitisches Amt al lui Rosenberg intrase în legătură, au jucat un rol important în campania pentru demiterea lui Titulescu. „Dosarele Titulescu” au fost întocmite la București și Berlin încă din 1933, cuprinzând, chipurile, materiale ce justificau demiterea sa. Dosarul german a fost aparent adus din Germania regelui Carol de către Octavian Goga, în vara anului 1936, în urma călătoriei acestuia în Germania, ocazie cu care s-a întâlnit cu o mare parte a liderilor Reich-ului⁶⁵. Oricare ar fi fost implicarea germanilor în demiterea lui Titulescu, poziția sa în cadrul guvernului român devenise șubredă în vara anului 1936. În iunie 1936, politica sa pro-sovietică devenise inacceptabilă pentru politicienii români, când izbucnirea Războiului Civil din Spania a reînnoit temerile asupra unei interferențe sovietice în afacerile europene.

În 17 iulie 1936, Octavian Goga i-a trimis regelui Carol o scrisoare în care cerea demiterea lui Titulescu. Deși puternicele înclinații pro-germane ale lui Goga erau în contradicție cu cele ale majorității politicienilor români, motivele apelului erau, în mare parte, împărtășite de aceștia. Goga îl critica pe Titulescu deoarece îndepărtase România de aliații ei tradiționali, precum Polonia, și de Germania și Italia, în timp ce încerca să aducă România într-o alianță cu „vechiul nostru dușman, Rusia”. Cu Germania și Italia devenind din ce în ce mai puternice în centrul Europei, Goga se temea de faptul că România risca să rămână izolată între Rusia și blocul germano-italic, ce ar fi putut sprijini revizionismul ungar. Pe de altă parte, Goga arăta că, dacă România va promova o politică de neutralitate față de Germania, Reich-ul ar fi fost dispus să garanteze integritatea teritorială a României⁶⁶.

În remanierea de Cabinet din 29 august 1936, Titulescu a fost înlocuit în funcția de ministru de Externe de Victor Antonescu. Perioada ce a urmat acestei demiteri a fost marcată de o schimbare în politica României față de Germania. Politica externă română continua să se bazeze, încă dinaintea primului război mondial, pe asigurarea integrității teritoriale a României. În

timpul lui Titulescu, se considera că acest obiectiv putea fi cel mai bine realizat prin menținerea României în interiorul unui important sistem de securitate colectivă antigerman. Din 29 august 1936, Ministerul de Externe român, aflat sub conducerea directă a regelui Carol, a considerat că granițele țării vor fi cel mai bine aparate prin adoptarea unei direcții de neutralitate neoficială și de prietenie față de toate Marile Puteri. În ceea ce privește puterile occidentale, această politică presupunea consolidarea treptată a relațiilor cu Marea Britanie, pentru a compensa slăbirea Franței. Totuși, dintre relațiile cu Marile Puteri după primul război mondial, relația cu Germania fusese cel mai puțin consolidată. Astfel, întărirea relațiilor dintre România și Germania impunea o atenție deosebită, în cadrul acestei noi politici de neutralitate între puteri. Din 1936, guvernul român s-a arătat deschis față de Reich, încercând prin aceasta nu numai obținerea de avantaje economice, ci și o potențială protecție în fața Uniunii Sovietice sau a pretențiilor teritoriale ale Ungariei. Astfel, Germania a revenit în poziția pe care o avea în relația cu România înaintea primului război mondial⁶⁷.

Note

1. Aceasta este imaginea istoricilor români interbelici, adoptată de „dinozaurii” epocii comuniste. Vezi, spre exemplu, numeroasele lucrări ale Elizei Campus, printre care *Mica Înțelegere* (1968) și *Politica externă a României, 1913-1947* (1980), în special pp. 452-556. Această imagine este susținută de un alt istoric prolific din perioada comunistă, Viorica Moisuc. În *Diplomația României și problema apărării suveranității și independenței naționale, în perioada martie 1938 – mai 1940* (1971), Moisuc critică Vestul pentru „îmblânzirea” Germaniei, în 1938, când România rămăsese fidelă aliaților ei. Această idee a fost propagată de alți istorici din era comunistă, care nici nu amintesc încercările guvernului român de a ajunge la o înțelegere cu Germania; vezi ca exemplu Ioan Talpeș, *Diplomație și apărare. Coordonate ale politicii externe române 1933-1939* (1988), și Mircea Mușat și Ion Ardeleanu, *România după Marea Unire*, vol. 2, partea a II-a (1988), în special pp. 1402-1532.
2. Astfel, îl vedem pe Mircea Mușat, un istoric al perioadei comuniste, care a scris *1940. Drama României Mari* (1992) din perspectiva partidului de extremă dreapta, România Mare. Mușat argumentează că românii au fost victime inocente ale „bândului” Vest și ale cinicelor puteri ale Axei. Viorica Moisuc a susținut din nou, cu o mai mare tărie decât cea de dinainte de 1989, că românii au fost, în perioada interbelică, victimele împăcării Occidentului cu Germania. Vestul este socotit mai vinovat decât Reich-ul pentru soarta României (Viorica Moisuc, 1991, în special pp. 331-372).

3. Andreas Hillgruber, Wiesbaden, 1965.
4. Dov B. Lungu, 1989.
5. Pentru problemele de ordin social și economic, a se vedea Henry L. Roberts, 1951, în special pp. 89-206.
6. Gheorghe Tătărescu, 1937, p. 23.
7. Pentru o privire generală asupra politicii externe duse de România în perioada dintre cele două războaie mondiale, vezi Frederic C. Nanu, 1993 și Keith Hitchins, 1994, pp. 426-450.
8. Keith Hitchins, pp. 136-154; în chestiunea importanței economice a Germaniei pentru România, a se vedea György Ránki, 1983, pp. 4-5.
9. Hans Tonch, 1984, pp. 157-158.
10. Pentru o imagine globală asupra politicii externe a lui Titulescu, vezi Ion M. Oprea, 1968.
11. În ceea ce privește politica lui Titulescu față de Uniunea Sovietică, vezi Nicolae Titulescu, 1994, pp. 100-139 (104).
12. Dov B. Lungu, p. 60.
13. Dov B. Lungu, pp. 80-81.
14. Asupra demiterii lui Titulescu, vezi I. Chiper și Fl. Constantiniu, 1969, pp. 37-53. Vezi, de asemenea, Ion M. Oprea, pp. 155-170.
15. Despre anti-bolșevismul românesc, vezi Dov B. Lungu, 1989, pp. 53, 60.
16. I. Chiper și Fl. Constantiniu, 1969, pp. 40-42.
17. Încă din 1928, ministrul român la Berlin, Nicolae Petrescu-Comnen, i-a întrebat pe reprezentanții germani dacă, în eventualitatea unei amenințări sovietice la adresa României, Germania se va comporta ca un mediator prietenos (Hans Tonch, 1984, p. 83).
18. Hans Tonch, 1984, pp. 135-140.
19. I. Chiper și Fl. Constantiniu, 1969, pp. 37-38.
20. Nicole Jordan, 1992, p. 128.
21. I. Chiper și Fl. Constantiniu, 1969, p. 44.
22. I. Chiper și Fl. Constantiniu, 1969, p. 44; în iunie 1936, la sesiunea Ligii Națiunilor, Titulescu l-a întrebat pe Léon Blum: „...Dacă în 7 martie voi ați eșuat în a vă apăra pe voi înșivă, cum aveți de gând să ne apărați în fața unui posibil agresor?”. Citat din Ion M. Oprea, 1968, p. 139.
23. Alvina Lazea, 1969, pp. 105-127 (106-107).
24. Dov B. Lungu, 1989, pp. 71-72.
25. Dov B. Lungu, 1989, p. 12.
26. Ion M. Oprea, 1968, pp. 129-136.
27. Sherman David Spector (ed.), „Relapse into Bondage 1918-1947: The Political Memoirs of Alexandre Cretzianu, Free Romania's Last World Diplomatist”, Chapter 1: „The Fall of Titulescu”, *Southeastern Europe*, 11, nr. 2, 1984, pp. 237-250 (237-241).
28. I. Chiper și Fl. Constantiniu, 1969, pp. 39-40.
29. I. Chiper și Fl. Constantiniu, 1969, pp. 38-40; Ion M. Oprea, 1968, pp. 166-167.
30. Nicole Jordan, 1992, pp. 125-127.

31. Paul D. Quinlan, 1995, p. 25.
32. Mircea Ciobanu, 1991, p. 122.
33. În ce privește efectele Depresiunii în România, vezi Henry L. Roberts, 1951, pp. 170-187.
34. Nicole Jordan, 1992, p. 128.
35. Pentru detalii în legătură cu declinul influenței economice franceze în Europa de Est și cu problema furnizării armamentului, vezi David E. Kaiser, 1980, pp. 197-217.
36. Nicole Jordan, 1992, p. 135.
37. Barry Crosby Fox, 1964, p. 15.
38. Vezi discuția lui Comnen cu secretarul de stat von Bülow din iunie 1933 : MAE, 71/Germania, Vol. 74, pp. 17-20, legația regală a României din Berlin către ministrul de Externe, Scrisoarea nr. 1835, 9 iunie 1933, semnată de Comnen.
39. Gerhard L. Weinberg, 1970, pp. 118-119, 233.
40. Hans Tonch, 1984, pp. 62-70.
41. David E. Kaiser, 1980, pp. 14-56.
42. Pentru tratatele ungaro-iugoslave din 1934, vezi William S. Grenzbach, 1988, pp. 33-46.
43. Wilhelm Deist, Manfred Messerschmidt, Hans-Erich Volkmann, Wolfram Wette (coord.), Vol. 1, 1979, p. 634. Vezi, de asemenea, Hans-Jürgen Schröder, 1976, pp. 757-773, în special 758-760 ; Wilhelm Treue, 1953, pp. 45-64 ; J. Kozéński, 1980, pp. 47-58.
44. Hans-Jürgen Schröder, 1976, pp. 5-32 : în 1938, procentul comerțului german cu toate țările balcanice, inclusiv Ungaria și Grecia, se situa între 40 și 50% (Hans-Jürgen Schröder, 1965, p. 5).
45. Pentru o relatare detaliată a relațiilor economice dintre Iugoslavia și Germania, vezi Hans-Jürgen Schröder, 1975, pp. 70-96.
46. Despre Noul Plan, vezi Antonin Basch, 1944, pp. 170-84 ; R.J. Overy, 1982, p. 30 și William S. Grenzbach, pp. 235-237 și 1988, pp. 69-79 pentru tratatul economic româno-german din 1935.
47. Henry L. Roberts, 1951, p. 214.
48. Vezi în acest sens însemnarea din 13 martie 1933 făcută de secretarul de stat al Ministerului de Externe, von Bülow, în Wolfgang Michalka (coord.), 1985, pp. 216-223.
49. Basch, 1944, p. 171 ; despre resursele mineraliere din sud-estul Europei, vezi Norman Rich, 1973, p. 182.
50. Martin Broszat, 1968, pp. 45-96 (50).
51. Andreas Hillgruber, Wiesbaden, 1965, p. 11.
52. Pentru mai multe informații despre politica lui Rosenberg față de România și legăturile sale cu regele Carol și aripa dreaptă, vezi Seppo Kuusisto, 1984, pp. 204-243 și Radu Lecca, 1994, pp. 80-135.
53. *Trial of the Major War Criminals Before the International Military Tribunal*, Vol. 25, 1947, pp. 34-47, Document 007-PS, „Short Report on the Activities of the Office of Foreign Affairs of the NSDAP from 1933 to 1943”, semnat de Rosenberg ; vezi în special pp. 43-47.

54. Seppo Kuusisto, 1984, pp. 223-225, 230.
55. Radu Lecca, 1994, pp. 113-18.
56. R.J. Overy, 1984, pp. 32-34.
57. Stefan Martens, 1985, pp. 40-46; vezi și Hans Mommsen, 1993, pp. 86-97.
58. Precum, de exemplu, în discuțiile sale cu Gheorghe Brătianu din noiembrie 1936. Pentru această discuție, vezi capitolul I.
59. Martin Broszat, 1968, pp. 45-56.
60. Maurice Pearton, 1998, pp. 59-92 (76).
61. Declarațiile lui Göring vor fi tratate în capitolele următoare. Mai multe despre Planul de Patru Ani vezi în Norman Rich, 1973, pp. 180-185 și William S. Grenzbach, 1998, pp. 96-130.
62. Vezi, de exemplu, Hans Mommsen, 1976, pp. 179-210; Martin Broszat, „Soziale Motivation und Führer-bindung des Nationalsozialismus”, *Vierteljahreshefte für Zeitgeschichte*, 18, nr. 4, 1970, pp. 392-409. Despre confuzia administrativă a celui de-al Treilea Reich ca un întreg, vezi Norman Rich, *Hitler's War Aims*, pp. 12-37. Cartea lui Hillgruber *Hitler, König Carol und Marschall Antonescu*, face parte din vechea școală „intenționalistă”, care credea în întâietatea lui Hitler în procesul de luare a deciziilor de politică externă.
63. Pentru o înțelegere completă a statului și a organizațiilor de politică externă ale Partidului Nazist și a activității lor, vezi Hans-Adolf Jacobsen, 1968, în special pp. 16-319. Efectul politicii externe germane confuze, produs la începutul lui ianuarie 1941, și anume insurecția Gărzii de Fier în România, a fost analizat de Rebecca Haynes în „German Historians and the Romanian National Legionary State 1940-1941”, 1993, pp. 676-683.
64. O excepție în plus a literaturii senzaționale este cea a lui Stefan Martens, 1985. Vezi, de asemenea, Alfred Kube, 1986, în special pp. 91-103, pentru vizita făcută de Göring la Belgrad în 1934 și dezacordurile frecvente cu ministrul de Externe german.
65. I. Chiper și Fl. Constantiniu, 1969, pp. 48-50.
66. Arh. Stat., Casa Regală, Dosar, nr. 7/1936, p. 9, așa-numita „Scrisoarea Vittell” de la Octavian Goga către regele Carol al II-lea, 14 iulie 1936.
67. Încă din vara anului 1936, generalii armatei române au susținut că, dacă Franța va fi izolată diplomatic și dacă statele din centrul Europei vor fi constrânse să aleagă între Germania și Uniunea Sovietică, atunci ele vor alege Germania (Nicole Jordan, 1992, pp. 188-189).

Capitolul 1

Victor Antonescu și readaptarea politicii externe a României (septembrie 1936 – decembrie 1937)

Demiterea din Cabinet a lui Titulescu, care a avut loc în 29 august 1936, i-a oferit regelui Carol posibilitatea de a-și exercita influența asupra politicii externe a României. Cu toate că noul ministru de Externe al României, Victor Antonescu, fusese ambasador la Paris în perioada 1922-1925, acesta nu avea influența și prestigiul de care beneficiase Titulescu. Spre deosebire de ministrul de Externe anterior, Antonescu și ceilalți miniștri din Cabinet depindeau de orientările politice ale lui Carol în construirea relațiilor politicii externe. Numirea de către rege a francofilului Antonescu a lăsat impresia că orientarea politicii externe rămăsese pro-franceză, așa cum fusese sub conducerea lui Titulescu. Într-adevăr, o privire de ansamblu asupra declarațiilor publice făcute de Victor Antonescu în perioada în care a fost prim-ministru, din 1936 până la sfârșitul anului 1937, confirmă că politica externă s-a menținut pe principii tradiționale¹.

Și totuși, discursurile politice susținute de Antonescu ascundeau schimbarea orientării politicii externe din timpul mandatului său. Scăderea influenței Franței și revenirea Germaniei la statutul de Mare Putere la mijlocul anilor '30 au determinat schimbarea atitudinii României în plan extern. Chiar dacă nu a fost o orientare oficială, în timpul mandatului lui Victor Antonescu, România a adoptat o poziție de neutralitate față de Marile Puteri, restrângându-și obligațiile de politică externă². Relațiile politice cu Germania, neglijate în perioada lui Titulescu, cereau acum o mai mare atenție. În timp ce vechile alianțe erau păstrate, iar legăturile cu Vestul menținute, Carol și ministrul de Externe s-au apropiat de Reich. Menținerea neutralității României față de Marile Puteri și apropierea din ce în ce mai mare de Germania erau influențate și de noile orientări ale vechilor aliați, Polonia și Iugoslavia, care începuseră să se adapteze la creșterea puterii germane³.

Atât guvernul român, cât și ministrul de Externe german au căzut de acord ca relațiile politice dintre cele două țări să se dezvolte gradual, neimplicând sectorul economic⁴. În timpul discuției cu ministrul german la București, dr. Wilhelm Fabricius, purtată în 7 decembrie 1936, Victor Antonescu a precizat că regele Carol dorește „să se apropie de Germania prin orice mijloace, ținând cont în același timp și de tratatele existente”. Acesta a mai adăugat că o apropiere sistematică a legăturilor cu Germania va începe o dată cu dezvoltarea progresivă a relațiilor economice⁵.

Chiar din timpul ultimului an al lui Titulescu ca ministru de Externe, economia românească începuse să se orienteze spre o anumită dependență față de Reich, fapt ce nu concorda cu orientarea pro-franceză din politica externă a lui Titulescu⁶. Din ce în ce mai mult, Germania era singura care asigura guvernului român o piață de desfacere a produselor agricole și a materialelor de consum. În schimb, România a achiziționat tehnologie germană, cu ajutorul căreia guvernul dorea să extindă sectorul mic al industriei. Acordul economic din martie 1935 încheiat cu Germania obliga Reich-ul să importe din România produse agricole în valoare de aproximativ 30 de milioane de mărci și mărfuri de larg consum în valoare de aproximativ 7 milioane de mărci, oferind în schimb produse germane⁷.

Achizițiile de armament german deveniseră un aspect din ce în ce mai important în relația economică româno-germană de după demiterea lui Titulescu. Românii erau mai ales dezamăgiți de faptul că tradiționalii furnizori de armament, precum Franța, Marea Britanie sau chiar Cehoslovacia, nu le acordau prioritate. În felul acesta, Germania a devenit o sursă alternativă de furnizare de armament. Prin protocolul încheiat în 24 septembrie 1936 între România și Germania, toate exporturile de produse petroliere românești care depășeau limita de 25 %, stabilită prin acordul din martie 1935, vor fi plătite prin livrări de armament. Cereri suplimentare de armament au fost făcute de prim-ministrul Gheorghe Tătărescu mai târziu în același an⁸.

Relațiile economice oficiale din 4 decembrie 1936 au constituit un punct important al discuțiilor care au avut loc la Berlin între ministrul de Externe român Nicolae Petrescu-Comnen și Göring. În timpul acestor întrevederi, Göring s-a oferit să includă România în Planul de Patru Ani, pentru a garanta o piață de desfacere sigură produselor românești în Reich⁹. În calitate de Comisionar pentru Planul de Patru Ani, ministru al Reich-ului pe probleme aeriene și Comandant Șef al Luftwaffe, Göring reprezenta un personaj important pentru români. Întrevederea din 4 decembrie a fost doar una dintre numeroasele întâlniri care au avut loc între diplomații români și cei germani, între experți economici și industriași, după căderea de la putere a lui Titulescu.

În octombrie 1936, guvernul român a respins planul guvernului cehoslovac – „Planul Dunărean” –, ce urmărea crearea unor legături mai strânse între țările de pe Dunăre. Așa cum i-a explicat Antonescu ministrului Fabricius, guvernul român era împotriva oricăror alianțe economice constituite în bazinul dunărean care ar putea exclude participarea Germaniei. Scopul guvernului, a insistat Antonescu, era în special extinderea relațiilor economice cu Reich-ul¹⁰.

Creșterea importanței Germaniei în economia românească, în timpul ministeriatului lui Antonescu, a culminat cu acordul economic semnat la 9 decembrie 1937. Ca rezultat al acestei înțelegeri, schimburile economice între cele două țări au crescut cu o treime. Șeful delegației economice germane, Helmut Wohlthat, a raportat, la întoarcerea sa în Berlin, că a observat o oarecare ostilitate din partea unor membri ai Băncii Naționale Române față de creșterea importanței Germaniei pentru economia românească. Totuși, acesta a concluzionat că semnarea tratatului economic româno-german în timpul vizitei la București a ministrului de Externe francez, Delbos, era „o dovadă a creșterii influenței germane care s-a instaurat în acești ani, după încheierea tratatului comercial din 1935”¹¹.

În timpul audienței lui Wohlthat cu regele și alți oameni politici, din 14 decembrie, prim-ministrul Gheorghe Tătărescu a prezentat planurile economice ale guvernului român. Conform afirmațiilor lui Tătărescu referitoare la „comunitatea economică de interese” dintre Germania și România, aceste planuri includeau și propuneri pentru sprijin german în dezvoltarea economiei românești prin aducerea de tehnologie nouă în domeniul agriculturii, prin exploatarea materiei prime și a zonelor petroliere, extinderea industriei de armament și dezvoltarea infrastructurii românești. Aceste propuneri au constituit baza tratatului economic dintre România și Germania din martie 1939, care a asigurat un rol din ce în ce mai mare capitalului străin în economia românească¹².

Ideea că cele două economii agrare, cea românească și cea germană, erau din punct de vedere industrial-economic complementare era acum atât de răspândită în România, încât chiar și cei mai pro-occidentali oameni politici, ca Ion Mihalache, liderul Partidului Național Țărănesc, au căzut de acord asupra necesității unor relații economice mai strânse cu Germania. În timpul dezbaterilor din Parlament din 15 decembrie 1936, referitoare la noile direcții ale politicii externe românești, în care Mihalache a susținut cu tărie păstrarea alianței cu Franța, acesta nu a putut să nu sublinieze în același timp că legăturile economice cu Germania erau de o importanță vitală pentru România. Mihalache considera că „structura celor două țări făcea posibilă o legătură mai strânsă decât cu oricare altă țară”¹³.

Încercările guvernului român de a îmbunătăți relațiile cu Germania nu s-au limitat la sfera economică. Ministrul de Externe spera să câștige bunăvoința Germaniei prin refuzarea extinderii obligațiilor politice externe ale României, pentru a preveni intrarea într-un conflict cu Reich-ul. În felul acesta, Ministerul român de Externe dirija gradual România într-o poziție diplomatică de neutralitate neoficială între Marile Puteri, în care se puteau dezvolta legături mai strânse cu Reich-ul.

Imediat după demiterea lui Titulescu, noul ministru de Externe i-a asigurat pe reprezentanții germani că guvernul său nu va mai promova politica anterioară. În 6 septembrie, Victor Antonescu i-a confirmat lui Fabricius că orientarea pro-sovietică a lui Titulescu fusese unul dintre principalele motive ale înlocuirii lui. Antonescu a mai precizat „că oricum nu s-ar fi încheiat nici o alianță cu Rusia sovietică...” și a continuat spunând că România își dorea să evite implicarea în problemele europene, fiind conștientă de pericolul de a deveni „teatrul de război dintre Germania și Rusia”¹⁴. După cum a evidențiat o circulară a ministrului de Externe german, la câteva săptămâni după remanierea Cabinetului, „în căderea lui Titulescu noi putem vedea o posibilă relaxare a politicii românești și o oarecare destindere în cadrul relațiilor de prietenie cu Uniunea Sovietică”¹⁵.

Noua orientare a politicii externe românești a fost, în plus, încurajată de declarațiile făcute de liderii Partidului Nazist, conform cărora Reich-ul nu avea nici un interes în a sprijini revendicările revizioniste ungare asupra Transilvaniei. Anti-bolșevismul comun și problema revizionismului ungar au fost elemente importante ale discuției lui Gheorghe Brătianu cu Hitler, din noiembrie 1936. Istoricul și omul politic Gheorghe Brătianu era deja cunoscut în Berlin ca un puternic oponent al politicii pro-sovietice conduse de Titulescu și ca un *deutschfreundlich*¹⁶. Încă din 1934, Brătianu și-a exprimat teama cu privire la expansiunea sovietică în Balcani și a susținut că România ar trebui să îmbunătățească relațiile sale cu Germania, prin creșterea schimburilor economice¹⁷. Cu toate că Brătianu, lider al partidului dizident al tinerilor liberali, nu avea o poziție oficială în politica externă, el era într-un contact permanent cu regele Carol. În urma călătoriei sale la Berlin din noiembrie, el și-a prezentat opiniile lui Carol. Regele l-a folosit, deseori, ca un „ambasador” neoficial la Berlin. Ideile de politică externă ale lui Brătianu au influențat profund politica lui Carol, de-a lungul anilor '30. Însuși Brătianu era influențat în special de politica externă urmărită de Polonia, Iugoslavia și mai ales de Belgia¹⁸.

În timpul discuțiilor sale cu Hitler din 16 noiembrie 1936, Brătianu a confirmat că România nu mai urmărește o alianță cu Uniunea Sovietică și că țara sa nu va fi inclusă în pactul francezo-sovietic din mai 1935¹⁹. Într-adevăr, a explicat Brătianu, România se consideră un bastion împotriva extinderii

comunismului. Acesta a arătat că România, împreună cu Iugoslavia și Polonia intenționează să stabilească o „formă de neutralitate” asemănătoare celei declarate de Belgia, în 14 octombrie²⁰. Brătianu a adăugat că guvernul român dorește să construiască relații economice puternice optime, țara „fiind astfel dornică să obțină legături politice cu Germania”. Totuși, în încheiere, el și-a exprimat îngrijorarea că sprijinul Axei pentru revizionismul ungar orientat împotriva României va împiedica o mai mare apropiere a guvernului român față de Reich.

Hitler a încercat să îndepărteze îngrijorarea lui Brătianu, recomandându-i să citească articolul lui Alfred Rosenberg, „Underdrückte Völker und Revisionismus”, din *Völkischer Beobachter*, apărut în 15 noiembrie 1936. În acest articol, Rosenberg accentua lipsa de interes a Germaniei față de revizionismul ungar. Hitler a confirmat această poziție în timpul discuției sale cu Brătianu și a evidențiat că Germania era „preocupată de crearea unei Românii și a unei Iugoslavii puternice și independente, considerate bariere împotriva bolșevismului”. El a concluzionat că, dacă „România va deveni un avanpost al ordinii europene, nici o națiune nu va fi mai interesată de menținerea poziției sale decât Germania”²¹.

În timp ce românii dădeau asigurări germanilor asupra schimbării politicii lor față de Uniunea Sovietică și a atitudinii lor „neutre” față de Reich, ei nu au omis să sublinieze că alianța cu Franța era încă centrul sistemului de tratate al României. Regele și miniștrii săi au sperat că relațiile dintre puterile vestice și Germania se vor îmbunătăți. Acest fapt ar fi creat un fundament stabil pentru păstrarea relațiilor de prietenie româno-germane, fără a forța România să acorde favoruri unui bloc de puteri sau altuia. În timpul discuției cu Fabricius, din 7 octombrie 1936, Carol I-a informat pe ministrul de Externe german că „nu sunt simpatizant al bolșevismului și dorința mea este de a orienta politica țării mele spre relații mai apropiate și de prietenie cu Germania. Dar... politica României este una a tratatelor cu Franța, Polonia și Mica Înțelegere... Dacă Germania reușește să aibă relații mai bune cu Franța... va fi posibil pentru mine să devin mai deschis”²².

Dorința din ce în ce mai mare a guvernului român de a rămâne neutru între Marile Puteri a fost conturată de-a lungul întâlnirii Consiliului Permanent al Miciei Înțelegeri la Bratislava, în septembrie 1936. Guvernul cehoslovac a propus mult controversatul proiect numit „Krofta”, prin care alianțele din Mica Antantă, direcționate numai împotriva amenințării revizionismului ungar, urmau să se transforme într-un pact de asistență mutuală împotriva oricărui stat agresor. Acest lucru ar fi obligat România și Iugoslavia să vină în ajutorul Cehoslovaciei, în eventualitatea unui atac german asupra ei. Guvernul cehoslovac a propus ca, în urma semnării pactului de asistență mutuală al Miciei

Înțelegeri, Franța să încheie un tratat cu aceasta prin care să pledeze pentru ajutor mutual împotriva oricărui stat agresor. Asemenea planuri ar fi adus efectiv România și Iugoslavia în sistemul de securitate cehoslovaco-franco-sovietic²³.

Istoricii români au învinovățit constant guvernul iugoslav pentru eșecul lărgirii sferei Miciei Antante²⁴. Este evident totuși că diplomații români împărțeau teama Iugoslaviei de a intra într-un sistem de alianțe care ar fi provocat nemulțumirea Germaniei sau ar fi condus la un război cu Germania. În 11 septembrie 1936, ministrul român de Externe Antonescu s-a întâlnit cu omologul său iugoslav, Stoiadinović, care a afirmat că este împotriva unui acord contra Germaniei, cel mai important partener comercial al Iugoslaviei. Antonescu, care era întru totul de aceeași părere cu Stoiadinović, a răspuns că „putem discuta propunerile și ridica anumite obiecții”. Cei doi miniștri s-au înțeles să „nu refuze categoric, dar cu diplomatie să ceară un răstimp pentru a analiza problema...”²⁵.

Ca urmare, la întâlnirea de la Bratislava a Miciei Înțelegeri, s-a decis ca proiectul Cehoslovaciei de asistență mutuală să fie amânat. O confirmare a importanței pe care o jucau, în acel moment, legăturile cu Marile Puteri în chestiunile statelor din Mica Înțelegere a fost exprimată în comunicatul final al Conferinței. Cele trei state membre erau „hotărâte să-și sporească securitatea printr-o apropiere și o unitate mult mai mare a forțelor lor decât înainte”, în același timp „fiecare stat va continua să-și păstreze contactele personale cu statele cu care întreține astfel de relații”²⁶. Acest fapt era o contradicție evidentă a propunerii guvernului cehoslovac de a adăuga o clauză pactului de asistență mutuală proiectat, pentru a se asigura că țările din Mica Înțelegere vor încheia acorduri cu Marile Puteri vecine doar dacă toate cele trei state vor fi de acord²⁷. Comentând Conferința de la Bratislava, cercurile din interiorul guvernului polonez au susținut că finalul comunicatului a lăsat Cehoslovacia liberă să dezvolte relațiile sale cu Uniunea Sovietică, în timp ce România „nu dorește să întrerupă relațiile sale cu Polonia sau cu Germania”²⁸.

Divizarea din ce în ce mai mare a Miciei Înțelegeri între Cehoslovacia, susținută de aliatul său francez, pe de o parte, și România și Iugoslavia, pe de altă parte, a devenit din nou evidentă, câteva luni mai târziu. La începutul anului 1937, guvernul francez a înaintat propunerile sale pentru un pact între Franța și Mica Înțelegere, care avea ca prioritate finalizarea pactului de asistență mutuală al Miciei Înțelegeri. Astfel, ministrul de Externe francez spera să poată determina România și Iugoslavia să vină în ajutorul Cehoslovaciei, în eventualitatea unui atac german. Victor Antonescu nu a acordat mare importanță acestei chestiuni, informându-l pe ministrul de Externe francez Delbos că nu vede nici o rațiune pentru care țara sa ar trebui să se compromită față

de Germania de dragul Cehoslovaciei. În schimbul pactului propus cu Mica Înțelegere, văzută ca un întreg, Antonescu a sugerat că Franța ar trebui să semneze trei tratate separate, cu fiecare dintre țările membre ale Miciei Înțelegeri. Delbos a refuzat, întrucât asemenea tratate nu ar fi obligat România sau Iugoslavia să lupte pentru Cehoslovacia²⁹.

Propunerea pentru pactul de asistență mutuală dintre Franța și Mica Antantă a fost dezbătută în timpul întâlnirii Consiliului Permanent al acesteia, care a avut loc la Belgrad în 1-2 aprilie 1937. Ministrul Comnen la Berlin își prevenise deja guvernul, în săptămânile precedente, asupra importanței cu care liderii germani priveau posibila aderare a României și a Iugoslaviei la pactul de asistență mutuală dintre Franța și Mica Antantă. După cum i-au arătat liderii germani lui Comnen, un asemenea pact ar aduce România și Iugoslavia într-un sistem de securitate colectivă sovietic și, ca urmare, le-ar transforma în potențiali oponenți ai Reich-ului³⁰.

Concluzia întâlnirii Miciei Înțelegeri a fost aceea că „dificultățile de ordin psihologic” ale Iugoslaviei constituie motivul pentru amânarea pactului dintre Franța și Mica Înțelegere³¹. Totuși, era clar că pactul propus nu era de dorit pentru iugoslavi și cu atât mai mult pentru români. Antonescu a admis față de Fabricius, în 6 aprilie, că pactul a fost amânat „deoarece ar interveni în extinderea legăturilor cu Germania și Italia”, dintre care relațiile cu Germania erau apreciate ca fiind mai importante. Miniștrii iugoslav, grec și italian la București i-au confirmat lui Fabricius că dorința României de a întreține relații cât mai bune cu Germania a fost motivul pentru care aceasta a privit cu reticență pactul propus³². După cum a însemnat regele Carol în jurnalul său „privind încercările Franței și ale Cehoslovaciei de a întări relațiile dintre Mica Înțelegere și Marea Putere Galică... noi nu avem nici un interes de a mări numărul posibilităților noștri dușmani (adică Germania)”³³.

Guvernul român nu a contestat pactul dintre Franța și Mica Înțelegere numai pentru că apărarea Cehoslovaciei de către România ar conduce țara sa într-un război cu Germania. Pactul a ridicat și problema dreptului Uniunii Sovietice de a trece prin România pentru a apăra Cehoslovacia, în situația unui atac german. Această condiție era inacceptabilă atât pentru România, cât și pentru aliatul său, Polonia. În iarna anului 1936-1937, guvernul polonez a făcut presiuni asupra celui român pentru a interzice sovieticilor să treacă pe teritoriul românesc, în situația oricărui conflict viitor³⁴. Teamă României de Uniunea Sovietică a apărut, de asemenea, și în timpul negocierilor din iarna aceea pentru pactul de asistență mutuală aeriană franco-român. După cum se stipula în acest pact, bazele aeriene române urmau a fi înarmate pentru a fi folosite de Franța sau de aliați, adică de ruși. Ca rezultat, refuzul regelui Carol, din ianuarie 1937, de a încheia un asemenea pact a condus la demiterea

ministrului Aerului, Caranfil, deoarece își dăduse acordul verbal pentru desfășurarea forțelor aeriene franceze și aliate în România³⁵.

Negocierile pentru extinderea de noi alianțe între Franța și Mica Înțelegere au scos la iveală dezbinarea din ce în ce mai mare din interiorul acesteia din urmă. Pe de o parte, Cehoslovacia făcea parte din sistemul de securitate francezo-sovietic și se temea de potențialele pretenții teritoriale ale Germaniei asupra sa. Pe de altă parte, România și Iugoslavia erau înclinate să privească favorabil Germania ca o contrapondere la Uniunea Sovietică, dar și ca urmare a unor rațiuni de ordin economic. Deși toate cele trei state ale Micii Înțelegeri au rămas unite împotriva revizionismului ungar, necesitatea de a intra în grațiile Berlinului devenise, în 1936, un factor important al luării deciziilor de către România și Iugoslavia. Polonia, România și Iugoslavia păreau acum să formeze „o grupare anti-sovietică paralelă sistemului de securitate Moscova-Praga-Paris”³⁶.

În februarie 1937, un oficial al serviciului de externe francez a consemnat că politica externă a României consta în „teamă îmbinată cu admirație pentru Germania și teamă îmbinată cu ură pentru Rusia”³⁷. Această atitudine, sugerată de oficialul francez, a fost evidentă în cadrul dezbaterilor de politică externă din Parlamentul României și din presă în toamna anului 1936. În timpul acestor dezbateri, oamenii politici români și-au exprimat în general simpatia pentru aliații tradiționali ai României, Franța, Marea Britanie și Polonia³⁸. Cu toate acestea, ei au pus din ce în ce mai mult la îndoială un posibil ajutor acordat de aliatul francez, luând în considerare așa-numita orientare atât a politicii interne, cât și a celei externe franceze spre bolșevism. Eșecul Franței și al Ligii Națiunilor de a răspunde adecvat la remilitarizarea de către Hitler a zonei Rinului, din martie 1936, a pus de asemenea sub semnul întrebării eficiența sistemelor de securitate colectivă în general. În plus, reapariția Germaniei și Uniunii Sovietice ca Mari Puteri a determinat România să-și revizuiască relația cu aceste țări. Dezbaterile politicii externe au reflectat dorința crescândă, printre români, de stabilire a neutralității neoficiale față de Marile Puteri și de îmbunătățire a relațiilor cu Germania. Mulți politicieni credeau, de asemenea, că orice politică față de Uniunea Sovietică ce ar putea periclita relația cu Germania ar trebui evitată. De-a lungul acestor discuții, puțini oameni politici au luat în serios ideea de a renunța la aliații tradiționali ai României, în favoarea unei alianțe totale cu Germania. Totuși, chiar și cei mai înflăcărați pro-vestici erau conștienți de necesitatea unei acomodări cu Germania.

Cea mai importantă dezbateră asupra politicii externe din Parlament a avut loc în 14 și 15 decembrie 1936. Relația României cu Germania a fost principala temă de dezbateră³⁹. În 14 decembrie, ministrul de Externe Victor Antonescu

a susținut importanța aliaților tradiționali ai României. El a accentuat și punctul de vedere al guvernului, acela că „nu există nici o divergență care ne-ar putea desparte de Germania. Deci, putem privi cu mulțumire dezvoltarea viitoare a relațiilor noastre cu Reich-ul”. „Avocații” neutralității erau conduși de Gheorghe Brătianu. În discursul său, acesta s-a declarat împotriva oricăror încercări de includere a României în vreun sistem de securitate care ar putea duce la limitarea independenței de acțiune a politicii sale externe. El a exprimat teama mai multor oameni politici atunci când a evidențiat pericolul de a încuraja participarea Uniunii Sovietice la problemele europene. Brătianu a continuat să susțină că sprijinul german pentru revizionismul ungar nu mai reprezintă o amenințare pentru România, așa cum a arătat clar articolul lui Alfred Rosenberg din ediția de pe 15 noiembrie a *Völkisher Beobachter*. Grație acestui articol, Brătianu „s-a declarat categoric în favoarea unei îmbunătățiri a relațiilor cu Germania”.

Un combatant al punctului de vedere „neutralist” al lui Brătianu a fost Ion Mihalache, unul dintre liderii politici ai Partidului Național Țărănesc, aflat în opoziție. În 15 decembrie, Ion Mihalache a relevat importanța unei alianțe cu Franța în menținerea integrității teritoriale a României. Totuși, din moment ce România nu avea nici un motiv direct de conflict cu Germania, chiar și Mihalache a crezut de cuviință că este prudentă semnarea unui pact de neagresiune cu aceasta, bazat pe recunoașterea granițelor României. El a încheiat printr-o remarcă memorabilă, spunând că, în eventualitatea unui război, România „va intra, în mod firesc, în tabăra țării care va asigura cel mai bine frontierele sale”⁴⁰. Acest lucru arăta că nici măcar pro-occidentalul Partid Național Țărănesc nu excludea o viitoare alianță cu Reich-ul, dacă menținerea integrității teritoriale a României cerea un asemenea lucru.

În timpul acestor dezbateri de politică externă, numărul oamenilor politici care susțineau în totalitate alianța cu Reich-ul a rămas mic, chiar dacă era o minoritate stridentă. Cel mai important dintre aceștia era Octavian Goga, președintele antisemitului Partid Național-Creștin, care, împreună cu aliatul său politic A.C. Cuza, avea legături vechi cu Germania. În septembrie 1936, Partidul Național-Creștin se declarase deja pentru un tratat cu Germania, bazat pe recunoașterea granițelor României⁴¹. În noiembrie, Goga a afirmat, într-un articol de ziar, că privea Partidul Național-Creștin și Partidul Nazist ca parteneri în lupta împotriva pericolului evreiesc și bolșevic în Europa⁴².

Pe parcursul discursului său rostit în 27 noiembrie, Goga a subliniat importanța articolului lui Rosenberg din *Völkisher Beobachter*, în numărul din 15 noiembrie, ca o justificare a necesității unui tratat cu Germania. Goga l-a citat pe Nicolae Filipescu, liderul Partidului Conservator de dinaintea războiului, care declarase în 1916 că „intrăm în război cu ură față de unguri, cu

indiferență față de Austria și cu regret față de Germania”. Cu toate că Goga a pus accentul pe neîncrederea sa în guvernul socialist francez și a respins tratatul franco-sovietic, el nu căuta să anuleze alianța cu Franța, pentru a stabili legături mai strânse cu Reich-ul. Mai degrabă, el susținea libertatea de acțiune a guvernului român în relațiile sale externe. În plus, ca și moderatul Gheorghe Brătianu, Goga credea că politica externă a României nu ar trebui să fie dictată de aliații săi. Acesta a subscris la formula deja propusă la Conferința Micii Înțelegeri de la Bratislava, din septembrie, prin care fiecare țară membră a acesteia ar trebui să aibă libertatea de acțiune în relațiile sale cu alte țări⁴³. Între timp, în cadrul dezbaterilor de politică externă din 14 decembrie, A.C. Cuza, aliatul politic radical al lui Goga, a recomandat cooperarea în întregime cu Germania împotriva bolșevismului și adeziunea imediată a României la pactul Anti-Comintern⁴⁴.

Ca rezultat al acestor dezbateri de politică externă, ministrul german la București, Fabricius, a transmis Berlinului că, „în ultimele câteva luni, au avut loc mari schimbări în politica externă românească, ce ținesc legături mai puternice cu Germania”. În timp ce regele Carol, care avea ultimul cuvânt în politica externă a României, hotărâse că alianțele acesteia vor rămâne intacte, mulți oameni politici doreau o oarecare independență a României în relațiile cu aliații săi. O asemenea schimbare lăsa drumul deschis pentru întărirea relațiilor cu Germania. În această privință, de o mare importanță, așa cum corect a remarcat Fabricius, a fost chiar atitudinea liderului pro-francez al Partidului Național Țărănesc, Mihalache, interesat acum de relații bune cu Reich-ul⁴⁵.

Ca o consecință a reînnoirii interesului de consolidare a relațiilor cu Germania, ministrul de Externe român a acordat, la sfârșitul anului 1936, o atenție considerabilă comentariilor făcute de liderii Partidului Nazist cu privire la politica Germaniei față de România. De o importanță crucială, sub acest aspect, a fost conversația dintre ministrul român la Berlin, Comnen, și Göring, din 4 decembrie 1936. Göring a readus în discuție declarația făcută de Hitler lui Gheorghe Brătianu, în 16 noiembrie, în care Fűrher-ul a distanțat Germania de cauza revizionismului ungar. Generos, Göring a oferit garanția germană a integrității teritoriale a României și ajutorul în dezvoltarea economiei și a armatei române. În schimb, guvernul român trebuia să nu intre în nici o „combinație” direcționată împotriva Germaniei sau să-și extindă obligațiile din Mica Înțelegeră dincolo de asistența mutuală împotriva agresiunii ungare. Göring a cerut, de asemenea, ca guvernul român să interzică trecerea sovieticilor pe teritoriul românesc. Dacă România va adopta o asemenea politică, Göring a promis că Germania va avea grijă ca pretențiile revizioniste ungare și bulgare să nu fie dezlănțuite împotriva sa. Acesta a adăugat că Germania nu

încurajase în nici un fel Ungaria în dorințele de realizare a cererilor sale revizioniste. Totuși, în cazul în care România va refuza această „ramură de măslin”, Germania va stabili relații mai strânse cu Ungaria și Bulgaria⁴⁶.

Comnen nu a răspuns imediat ofertei, în schimb a confirmat că România se va opune cererilor făcute de Uniunea Sovietică sau de oricare altă țară pentru dreptul de trecere prin România. Totuși, acesta a subliniat că Ministerul de Externe German nu ia în seamă declarațiile antirevizioniste pe care Göring le-a făcut românilor în trecut. Göring a replicat că Ministerul de Externe urmează o politică tradițional revizionistă, dar că el are autorizația Fûrher-ului însuși de a face declarații în favoarea României. El l-a reasigurat pe Comnen că Germania nu avea nici o obiecție față de alianța polonezo-română, care acționa ca o barieră împotriva Uniunii Sovietice, sau față de o alianță a României cu Franța, cu condiția ca aceasta să nu fie contra Reich-ului. Germania, a concluzionat Göring, cerea doar ca România să nu intre în nici o „combinație” împotriva ei⁴⁷.

Cererile lui Göring se armonizau cu dorința crescândă a guvernului român de a adopta o poziție de neutralitate neoficială între Marile Puteri și o micșorare a obligațiilor politicii externe a României. Aceasta fusese deja exprimată prin eșecul extinderii alianțelor Micii Înțelegeri. Totuși, exista o confuzie în tabăra română cu privire la discrepanța dintre remarcele făcute de liderii Partidului Nazist și de comentariile venite din partea ministrului de Externe german. În urma discuțiilor sale cu Hitler din 16 noiembrie 1936, în care Fûrher-ul declarase că nu susține cauza revizionistă ungară, Gheorghe Brătianu a discutat această chestiune și cu ministrul de Externe german, von Neurath. În timp ce acesta a punctat că Ungaria ar trebui să găsească soluții pașnice de înțelegere cu vecinii săi, von Neurath a declarat că Germania este simpatetică față de Ungaria ca un stat care a suferit în urma sistemului de la Versailles⁴⁸.

În 25 noiembrie 1936, Comnen a pus problema atitudinii Germaniei față de revizionismul ungar, în discuția sa cu Alfred Rosenberg, șeful Aussen-politisches Amt der NSDAP. Comnen a evidențiat că, în timpul funeraliilor regelui Alexandru al Iugoslaviei, care avuseseră loc la Belgrad în octombrie 1934, Göring îi declarase lui Carol că Germania nu avea nici un interes în sprijinirea revizionismului ungar. Totuși, această declarație fusese în nenumărate rânduri negată de ministrul de Externe german. Rosenberg l-a reasigurat pe Comnen că Germania nu sprijină revendicările revizioniste ungare, citând ca dovadă articolul său din 15 noiembrie din *Völkischer Beobachter*, care avea sprijinul Fûrher-ului⁴⁹.

Ministrul Afacerilor Externe, Antonescu, a considerat deschiderea lui Göring ca fiind suficient de importantă pentru a-i cere lui Comnen confirmarea

discuției sale din 4 decembrie, purtată cu feldmareșalul⁵⁰. Ministrul român la Berlin a afirmat că declarația lui Göring a fost făcută cu aprobarea lui Hitler. Göring aștepta răspunsul guvernului român la oferta sa. Așa cum Comnen i-a subliniat lui Antonescu, atitudinea ambiguă a ministrului de Externe german făcea ca răspunsul României să fie unul dificil. Pe de altă parte, susținea Comnen, ar putea dăuna intereselor sale dacă România ar refuza ajutorul promis de către liderii Partidului Nazist⁵¹.

În pofida numeroaselor scrieri de după război în care Comnen a căutat, atât pentru sine, cât și pentru țara sa, să se plaseze în afara oricăror suspiciuni de complicitate cu Germania, este clar că pe atunci acesta crezuse că declarațiile făcute de liderii partidului german erau de o importanță vitală pentru viitorul României⁵². Într-un raport din 14 decembrie 1936, Comnen trăgea concluzia asupra a ceea ce el considera a fi atitudinea reală a Germaniei față de România. El credea că Germania urmărea obținerea influenței politice și economice în bazinul dunărean și că, drept urmare, liderii Partidului Nazist erau dispuși să renunțe la afirmațiile politice care nu mai concordau cu interesele Germaniei, în special la susținerea revizionismului ungar, ce ar putea înstrăina România și Iugoslavia. Această atitudine a germanilor, nota Comnen, era vitală pentru interesele naționale ale României, o dată ce Göring era pregătit să garanteze integritatea teritorială a României. Comnen observa, în continuare, că Germania asigurase deja Iugoslaviei integritatea sa teritorială, sub forma unui tratat secret sau a unui „acord de onoare”⁵³. Convingerea că Germania garantase deja granițele Iugoslaviei a încurajat tendința guvernului român de a-și coordona politica cu cea ale aliatului său iugoslav, de la sfârșitul anului 1936 înainte⁵⁴.

În 20 martie 1937, Comnen a dat răspunsul oficial al guvernului său la declarația lui Göring din 4 decembrie 1936. Comnen a confirmat că guvernul român nu va renunța la nici o alianță sau la obligațiile ce-i revin în cadrul Ligii Națiunilor. Dacă Germania îi va garanta în mod clar integritatea teritorială, România îi va asigura pe germani că nu va încheia nici o alianță sau înțelegere legată de tranzitul trupelor sovietice pe teritoriul său. Comnen a concluzionat că guvernul său a fost de acord să nu participe la nici o „combinație” contra Germaniei și să dezvolte relații economice cu aceasta⁵⁵.

Prin declarația sa, Comnen i-a asigurat încă o dată pe germani asupra neutralității României față de Reich, în plan extern, și asupra interesului României pentru extinderea relațiilor sale economice. Demn de reținut este faptul că acesta a subliniat interesul guvernului său pentru garantarea integrității teritoriale a României de către Germania. Deci, este evident că guvernul român nu a refuzat „oferta” lui Göring din 4 decembrie 1936, cum susținea mai târziu Alexandru Cretzianu, un oficial important din ministerul de

Externe⁵⁶. Deși discuțiile dintre Göring și Comnen nu au condus la încheierea unei înțelegeri formale între țările acestora, oferta oficialului german și replica celui român au influențat ulterior deciziile românești de politică externă, declarațiile fiind folosite ca argument în viitoare cereri adresate de România Germaniei. Mai mult, aceasta nu va fi ultima discuție purtată între oficialii români și cei germani asupra garanției teritoriale.

În ceea ce-l privește, ministrul român de Externe a continuat să manifeste un interes precaut față de declarațiile lui Göring și să mențină atât contactele diplomatice oficiale, cât și cele neoficiale cu acesta. În primăvara anului 1937, Atta Constantinescu, aliatul politic al lui Gheorghe Brătianu, s-a întâlnit cu Göring, transmitându-i mulțumirile regelui Carol pentru declarațiile antirevizioniste formulate de Hitler și de acesta la sfârșitul anului 1936. Göring i-a replicat că el și Hitler „acceptaseră” toate cererile lui Comnen din 20 martie, ca răspuns la oferta unei garanții. Göring a confirmat că „Hitler dorește încheierea unui acord cu România, cu orice preț”⁵⁷.

Astfel, în iarna din 1936-1937, relațiile dintre România și Germania, care decăzuseră atât de mult în ultimele luni ale ministeriatului lui Titulescu, au fost îmbunătățite. Din păcate pentru români, tocmai în acest moment, un „incident” diplomatic a avut loc, amenințând să distrugă tot ceea ce construisese atât de greu ministrul Antonescu⁵⁸.

Incidentul diplomatic a fost cauzat de prezența ambasadurilor german, italian și portughez la funeraliile lui Ion Moța și ale lui Vasile Marin, din 13 februarie 1937. Acești doi membri de bază ai Mișcării Legionare române (Garda de Fier) au murit luptând de partea naționaliștilor, în Războiul Civil din Spania. Prezența diplomaților la funerarii a sugerat multor oameni politici români că respectivele guverne își exprimau sprijinul politic pentru Garda de Fier.

Cu toate că miniștrilor de Externe român și german le-a trebuit o lună de zile pentru a găsi o justificare cu privire la prezența ambasadurului german la funeralii, Carol și guvernul său nu doreau să strice relațiile româno-germane. Acest conflict a fost aplanat formal prin acceptarea de către guvernul român a comunicatului emis de Fabricius, în 8 martie, în care nega că prezența sa la funeraliile gardiste implica vreun suport politic pentru această mișcare, comunicatul fiind urmat rapid de mai multe asigurări date germanilor⁵⁹. În 12 martie, Carol l-a înputernicit pe Comnen să-i informeze pe germani de dorința sa de a avea relații economice mai strânse⁶⁰. În ziua următoare Comnen l-a asigurat pe ministrul de Externe german, von Neurath, că, în ceea ce privește pactul propus între Franța și Mica Înțelegere, „România nu este dispusă – folosind sintagma lui Göring – să intre în nici o «combinație» îndreptată împotriva Reich-ului”⁶¹.

În pofida dorinței guvernului român ca afacerea Moța și Marin să nu afecteze relațiile cu Germania, regele Carol a privit posibilitatea sprijinului

german pentru Garda de Fier ca pe o problemă destul de serioasă. În 12 martie, a doua zi după ce această afacere fusese oficial declarată clasată de către Victor Antonescu în Camera Deputaților, Carol a avut o întrevedere cu prietenul său german, Helmuth von Cramon. Regele a afirmat că dacă într-adevăr Garda de Fier era sprijinită financiar de către Germania, atunci acesta ar fi un motiv întemeiat pentru a „rupe complet relațiile cu Reich-ul”⁶².

Atât Carol, cât și prim-ministrul Tătărescu nu au fost departe de a sprijini, la începutul decadei, Garda de Fier împotriva oponenților lor politici. Totuși, în 1937, nivelul de susținere a Gărzii de Fier de către populație era considerat o posibilă amenințare la adresa monarhiei înseși. Fabricius luase act de faptul că regele Carol fusese extrem de afectat de numărul foarte mare al gardiștilor la funeraliile lui Moța și Marin⁶³. Deși nu exista nici o dovadă evidentă a suportului german la acel moment pentru Garda de Fier, prezența lui Fabricius în acel cadru nu a făcut decât să stârnească temerile lui Carol⁶⁴. Așa cum însuși Fabricius a observat în ziua respectivă, „onoarea făcută de germani eroilor Gărzii de Fier care au murit în Spania a fost privită ca o dovadă de solidaritate... coroana funerară din partea germanilor a fost arătată pretutindeni și a fost purtată astăzi în fruntea procesiunii funerare”⁶⁵.

Mânia lui Carol ca urmare a suportului german acordat Gărzii de Fier nu a fost totuși determinată de sentimentele sale antigermane, ci de dorința sa de a controla și de a fi elementul central în politica românească. Carol susținea că guvernul german și agenții politici ar trebui să trateze direct cu el, și nu cu oponenții săi politici. Această atitudine a fost din nou vizibilă un an mai târziu, în procesul lui Corneliu Zelea Codreanu, liderul Gărzii de Fier, care fusese acuzat că are legături politice cu Germania. Teama lui Carol că Garda de Fier era sprijinită de germani a fost alimentată de atitudinea fermă a Mișcării de partea Axei în politica externă. Aceste temeri au devenit evidente în discuțiile de politică externă ce au precedat alegerile generale de la sfârșitul anului 1937.

În ciuda pactului electoral încheiat cu pro-occidentalul Iuliu Maniu, liderul Partidului Național Țărănesc, Codreanu nu s-a jenat să-și arate înclinația sa pro-Axă. Ca răspuns la declarațiile lui Maniu în favoarea Ligii Națiunilor și a alianțelor României, Codreanu a declarat: „Sunt împotriva Micii Înțelegeri. Sunt împotriva Înțelegerii Balcanice și nu am nici o simpatie pentru Liga Națiunilor, în care, de altfel, nici nu cred. Sunt pentru o politică externă a României cu Roma și Berlinul. Sunt alături de statele național-revoluționare împotriva bolșevismului... în 48 de ore de la victoria Mișcării Legionare, România va avea o alianță cu Roma și Berlinul”⁶⁶.

Politica externă a gardiștilor a fost fundamentată ideologic de către Mihail Polihroniade, specialistul Mișcării în politică externă. Polihroniade a descris

bolșevismul ca fiind „iadul pe pământ... o batjocură la adresa lui Dumnezeu” și a respins orice alianță cu Uniunea Sovietică, o dată ce aceasta implica în mod automat o alianță împotriva Germaniei. Nu numai că România nu avea nici o dispută cu Germania, susținea acesta, dar Germania a dat dovadă că nu intenționa să sprijine revizionismul ungar, după cum arătase Rosenberg în articolul său din 15 noiembrie 1936. Într-adevăr, Polihroniade vedea în Germania „singura putere capabilă să contrabalanseze colosul rus în centrul Europei”. El a calificat mult discutata amenințare a revizionismului ungar ca o distragere a atenției de la pericolul sovietic⁶⁷.

Polihroniade a continuat prin a respinge afirmațiile potrivit cărora România Mare există datorită tratatelor de la Paris, care urmaseră primului război mondial. Mai degrabă, credea el, tratatele doar confirmă drepturile istorice și etnice ale românilor. Într-o lume a schimbării permanente a intereselor naționale, Polihroniade a respins, de asemenea, ideea că Europa era divizată în blocuri „revizioniste” și „antirevizioniste”. Prin urmare, susținea el, nu exista nici un motiv pentru ca România să rămână legată de aliații săi tradiționali, dacă acest lucru nu mai era în interesul ei⁶⁸.

Dezbaterile de politică externă printre oamenii politici și intelectualii români erau foarte cerute în 1937, o dată ce aliații României își adaptau din ce în ce mai mult politica externă la puterea crescândă a Axei în estul Europei. Ca rezultat, guvernul român nu mai putea fi sigur de ajutorul anumitor aliați, în eventualitatea unei agresiuni împotriva României. Important de notat a fost reapropierea Iugoslaviei, la începutul anului 1937, de Bulgaria revizionistă și Italia. Pactul de prietenie iugoslavo-bulgar semnat în ianuarie 1937 încălca obligațiile Iugoslaviei din Înțelegerea Balcanică de a apăra aliații săi, incluzând și România, în eventualitatea unui atac bulgar. Prin convenția încheiată în martie 1937 între Iugoslavia și Italia, aceasta din urmă a fost de acord să nu sprijine revizionismul ungar împotriva Iugoslaviei⁶⁹. Astfel, convenția afirma, în mod indirect, că orice sprijin al Italiei pentru revizionismul ungar va fi direcționat mai degrabă împotriva Cehoslovaciei și României decât împotriva Iugoslaviei.

Ministrul de Externe român și majoritatea oamenilor politici au reacționat la izolarea crescândă a României continuând să blocheze orice încercare de lărgire a obligațiilor politicii externe a țării. Ca urmare, românii au sperat să-și consolideze poziția de neutralitate neoficială între Marile Puteri⁷⁰. Chiar și cei mai loiali oameni politici pro-francezi considerau, în mod vizibil, că e necesară o restrângere a obligațiilor de politică externă⁷¹.

Gheorghe Brătianu a rămas principalul susținător al poziției neoficiale de neutralitate a României față de Marile Puteri. Dezvoltând aceste teme într-o serie de articole și interviuri din 1937, Brătianu a descris două tendințe ale

politicii externe române. Potrivit primei tendințe, pe care a descris-o ca „sistemul de politică internațională în România”, obligația românilor putea fi extinsă în cadrul securității colective. Acest lucru se putea realiza, de exemplu, prin extinderea legăturii dintre Franța și Mica Înțelegere cu Uniunea Sovietică. A doua tendință era „o politică românească în sistemul internațional”, situație în care guvernul ar fi adoptat obligațiile sistemului de securitate colectivă, numai dacă ele erau în interesul României. În acest scop, Brătianu a sugerat că în estul Europei ar trebui să se construiască un bloc de state independente de presiunile ideologice curente ale bolșevismului sau național-socialismului⁷². Brătianu credea că legături mai strânse cu Germania ar fi posibile într-un asemenea sistem, argumentând că articolul lui Rosenberg din 15 noiembrie 1936 și declarațiile ulterioare pe care i le făcuse Hitler reflectau o simpatie sporită a Germaniei față de România. Prietenia româno-germană ar fi condiționată, astfel, de ceea ce Brătianu considera a fi acceptarea germană a granițelor curente ale României⁷³. Încercările lui Grigore Gafencu de a crea un bloc de state neutre în sud-estul Europei spre sfârșitul anului 1939 s-au bazat tocmai pe aceste idei dezvoltate între 1936 și 1937.

În raportul său din octombrie 1937 către ministrul german de Externe, Fabricius înștiința că „linia României este absolut clară: nu se vor mai încheia alianțe. Acest lucru este valabil și în privința Germaniei, cu aceasta dorindu-se doar o adâncire a relației de prietenie”. Victor Antonescu i-a confirmat lui Fabricius, la începutul lunii octombrie, că „România era ferm hotărâtă să meargă alături de Germania” și că el crede că „Franța și Anglia doresc, de asemenea, să se apropie de Germania”⁷⁴. Guvernul român spera ca legăturile sale cu Germania să se dezvolte în contextul unei îmbunătățiri a relațiilor dintre Germania și puterile vestice. Acest lucru ar justifica schimbarea diplomatică treptată a României într-o poziție de neutralitate neoficială între Marile Puteri, schimbare ce avusese loc de-a lungul anului 1937.

Mai mult, în timpul alegerilor din decembrie 1937 era clar că orice extindere a obligațiilor României față de aliații săi tradiționali era considerată de către electorat inacceptabilă din punct de vedere politic. În 7 decembrie, ministrul de Externe Antonescu l-a informat pe Fabricius că problema unei alianțe între Franța și Mica Înțelegere a fost, în sfârșit, lăsată de o parte, întrucât „ar constitui o palmă dată opiniei publice, înaintea alegerilor”⁷⁵.

Regele Carol însuși avea motive să se bucure de oportunitatea ruperii legăturilor tradiționale cu Franța, prin adoptarea unei politici de neutralitate neoficială între puteri și de apropiere în relațiile cu Germania. În 31 octombrie 1937, vărul lui Carol, prințul Friedrich de Hohenzollern-Sigmaringen, a susținut față de Fabricius că regele este nemulțumit în privința Franței din două motive. În primul rând, dorința Franței ca România să se reînarmeze

doar cu ajutorul Franței și al Cehoslovaciei, și nu cu cel german, îl supărau pe rege, de vreme ce nici Franța și nici Cehoslovacia nu îndeplineau cerințele de armament ale României. În al doilea rând, ministrul francez în România făcea presiuni asupra lui Carol de a aduce la putere Partidul Național Țărănesc. Regele Carol, care nu se înțelegea de mult timp cu liderul național-țărănist, Iuliu Maniu, ezita să creeze un guvern al acestui partid⁷⁶. Presiunea asupra lui Carol, venită din partea Franței și Cehoslovaciei, era încă foarte puternică. Chiar înaintea alegerilor, „atașatul militar francez la Paris făcuse cunoscută lista de miniștri ai Partidului Național Țărănesc, listă întocmită la Paris și Praga”⁷⁷.

Din păcate pentru Carol, Partidul Național Liberal, cu ajutorul căruia regele spera să guverneze, a eșuat în a obține, în alegerile din decembrie, necesarul de 40% din voturi pentru a forma un nou guvern. Nici național-țărăniștii, care obținuseră 21% din voturi, nici Garda de Fier cu 16% nu puteau fi acceptate de acesta. Atunci regele a decis să formeze un guvern sub conducerea lui Octavian Goga și a lui A.C. Cuza, al căror partid, național creștin, obținuse 9% din voturi. Carol anticipa că acest guvern va fi un preludiv al mult speratului său plan de dictatură regală. În jurnalul său, el își exprima credința că guvernul Goga-Cuza „nu va fi de lungă durată”, și atunci va fi „liber să ia măsuri mai radicale”, dincolo de interesele partidelor⁷⁸. Printre aceste „măsuri radicale” s-ar putea include unele schimbări în orientarea politicii externe, fapt sugerat de omul politic germanofil Constantin Argetoianu în jurnalul său. Referindu-se la planurile lui Carol de reîntărire a autorității regale, Argetoianu, unul dintre susținătorii înfocați ai dictaturii regale, afirma că includeau și un proiect „ce urmărea ca politica externă să urmeze calea realismului, dar să mențină, cu toate acestea, pentru moment, alianțele actuale”⁷⁹. Numirea lui Goga în funcția de prim-ministru a fost în concordanță cu o politică externă care viza, după cum explica Argetoianu, menținerea alianțelor tradiționale, dar, totodată, și o încercare de apropiere de puterile Axei („calea realismului” a lui Argetoianu). Goga era atât pro-monarhic, poziție ce se potrivea cu intențiile de viitor ale lui Carol în plan intern, cât și pro-german. Ultimul atribut era în special important, de vreme ce importanța economică a Germaniei pentru România creștea. În același timp, întrucât Goga credea că România ar trebui să-și păstreze aliații săi tradiționali, el avea să accepte în Cabinetul său și pro-occidentali⁸⁰. Totuși, după cum vom vedea în capitolul următor, politica lui Carol era de a împiedica vechea dorință a lui Goga de încheiere a unui tratat cu Germania.

Note

1. Pentru un volum complet de discursuri aparținând lui Victor Antonescu, în care acesta protestează că politica externă a României a rămas neschimbată după căderea lui Titulescu, vezi Biblioteca Națională, Fond St. Georges, Pachet nr. 34, Doc. nr. 5-3, volumul intitulat „Victor Antonescu. Declarații, discuții, interviuri; ministru al Afacerilor Externe”, 1 septembrie 1936 – 31 decembrie 1937.
2. Într-o publicație postumă, fostul ministru de Externe Titulescu descria politica externă a lui Antonescu ca o „tendență spre izolare și spre neutralitate a României” (Nicolae Titulescu, 1994, p. 56).
3. Sherman David Spector (ed.), „Relapse into Bondage 1918-1947: The Political Memoirs of Alexandre Cretzianu, Free Romania's Last World Diplomatist”, Chapter 2: „Titulescu's Policy Without Titulescu”, *Southeastern Europe*, 12, nr. 1, 1985, pp. 103-124 (104).
4. Andreas Hillgruber, Wiesbaden, 1965, p. 11. În 1940, Gheorghe Tătărescu a scris că acordurile economice încheiate cu Reich-ul începând cu 1936 au constituit pași decisivi în colaborarea României cu Germania: „Evacuarea Basarabiei și a Bucovinei de nord”, în Gheorghe Tătărescu, *Mărturii pentru istorie*, 1996, pp. 225-242 (232).
5. DGFP, C, 6, Doc. nr. 83, Ministrul în România din partea Ministerului de Externe, București, 9 decembrie 1936. Wilhelm Fabricius a fost consilier la ambasada din Turcia din 1932 până în 1936. Acesta a fost ministru în România din aprilie 1936 până în ianuarie 1941.
6. Anthony Tihamer Komjathy, 1976, p. 144.
7. William S. Grenzebach, 1988, pp. 69-72.
8. PA, Politische Abteilung IV: Po 2, Vol. 1, 5.1936-7.1937, Legația germană în București către Ministerul de Externe, nr. 2840/36, 17 noiembrie 1936, semnat de Fabricius. Tătărescu a fost prim-ministru din ianuarie 1934 până în decembrie 1937 și secretar general al PNL. Pentru studierea protocoalelor încheiate în 24 septembrie, vezi William S. Grenzebach, 1988, pp. 92-94.
9. MAE, 71/Germania, Vol. 75, pp. 174-177, Legația din Berlin către MS Regele, președintele Consiliului și miniștrii Industriei și Comerțului, Tel. nr. 3697, 4 decembrie 1936, semnat Comnen. Comnen a fost diplomat la Berlin din 1928 până în 1931 și din nou din 1933 până în 1938.
10. DGFP, D, 5, Doc. nr. 145, notă a ministrului din România, Berlin, 7 octombrie 1937.
11. DGFP, D, 5, Doc. nr. 154, directorului ministerial Wohlthat către prim-ministrul General Göring, Berlin, 13 decembrie 1937. Helmut Wohlthat făcea parte din Ministerul german al Economiei, începând cu 1934. Acesta a fost numit de Göring să colaboreze cu el la Planul de Patru Ani din 1938.
12. DGFP, D, 5, Doc. nr. 155, directorului ministerial Wohlthat către prim-ministrul general Göring, Berlin, 14 decembrie 1937.

13. Arh. St., Casa Regală, Dosar nr. 44/1936, pp. 3-27, Declarații de politică externă făcute de Ion Mihalache în fața Comisiei Parlamentare, în 15 septembrie 1936.
14. DGFP, C, 5, Doc. nr. 528, Ministrul german în România către ministrul de Externe, București, 6 septembrie 1936.
15. PA, Politische Abteilung IV: Po 2, Vol. 1, 5.1936-7.1937, AA Pol IV 2837 II, Berlin către diferite ambasade germane și legații, 25 septembrie 1936, semnat de Weizsäcker.
16. PA, Politische Abteilung IV: Po 2, Vol. 1, 5.1936-7.1937, Berlin, notă către Pol IV 3830, 23 octombrie 1936, nesemnată.
17. Gheorghe I. Brătianu, 1934, pp. 53, 63, 72-76. În 1934, Brătianu i-a întâlnit pe Alfred Rosenberg și pe Göring în Germania. El i-a informat de temerile sale cu privire la Uniunea Sovietică și de dorința de a consolida încorporarea Basarabiei în statul român cu ajutor german (Radu Lecca, 1994, p. 105).
18. Dov B. Lungu, 1989, pp. 90-91; Nicole Jordan, 1992, p. 204.
19. În legătură cu discuția pe care a avut-o Brătianu cu Hitler, vezi, DGFP, C, 6, Doc. nr. 38, secretarul de stat și șeful Cancelariei Prezidențiale către ministrul de Externe, 16 noiembrie 1936; MAE, 71/Germania, Vol. 75, pp. 157-160, Gh. Brătianu, notă asupra discuției cu Fűrher-ul, Berlin, 16 noiembrie 1936, la Cancelaria Reich-ului.
20. În octombrie 1936, guvernul belgian a declarat că articolul 16 din acordul Ligii Națiunilor nu se poate aplica fără consensul Belgiei. Datorită acestui articol, membrii din Liga Națiunilor erau obligați să acorde dreptul de trecere pe teritoriul său forțelor armate ale oricărei țări ce era membră a Ligii, pentru a proteja un alt stat membru era victimă a unei agresiuni. Respectarea articolul 16 avea serioase implicații pentru România, căci Uniunea Sovietică s-ar fi putut folosi de acest drept pentru a trece prin România pentru a ajuta Cehoslovacia în eventualitatea unui atac german (Sherman David Spector, ed., „Relapse into Bondage 1918-1947: The Political Memoirs of Alexandre Cretzianu, Free Romania's Last World Diplomatist”, Chapter 2: „Titulescu's Policy without Titulescu”, *South-eastern Europe*, 12, nr. 1, 1985, pp. 103-124 [122-124]).
21. DGFP, C, 6, Doc, nr. 38, secretarul de stat și șeful Cancelariei Prezidențiale către ministrul de Externe, 16 noiembrie 1936.
22. PA, Politische Abteilung IV: Po 2, Vol. 1, 5.1936-7.1937, Legația germană din București către Ministerul de Externe german, Tgb. nr. 2487/36, raport politic, 7 octombrie 1936, semnat Fabricius.
23. C.A. Macartney și A.W. Palmer, 1962, pp. 354-356.
24. Vezi Mircea Mușat și Ion Ardeleanu, 1988, p. 1414.
25. MAE, Mica Înțelegere, Vol. 15, pp. 58-60, discuția purtată în 11 septembrie 1936 între ministrul Victor Antonescu și subsecretarul de stat Victor Bădulescu cu președintele Stoiadinović cu privire la chestiunile de discutat la conferința Miciei Antante de la Bratislava.
26. MAE, Mica Înțelegere, Vol. 15, fără număr, Procès-Verbal de la session ordinaire du Conseil Permanent de la Petite Entente tenue à Bratislava les 13 et 14 Septembre 1936.

27. Nicole Jordan, 1992, p. 201.
28. MAE, Mica Înțelegere, Vol. 15, pp. 312-316, Scrisoare de la consulul român de la Lvov către Constantin Viscoianu, ministru plenipotențiar la Varșovia, 21 septembrie 1936.
29. Nicole Jordan, 1992, pp. 243-245.
30. MAI, 71/Germania, Vol. 75, pp. 259-262, legația din Berlin către ministrul de Externe, Tel. nr. 3746, 13 martie 1937, semnată de Comnen; pp. 276-277, legația din Berlin către ministrul de Externe, Tel. nr. 3760, 31 martie 1937, semnată de Comnen.
31. MAE, 71/1920-1944, Dosare Speciale, Vol. 272, pp. 136-137, Procès-Verbal de la session ordinaire du Conseil Permanent de la Petite Entente tenue à Beograd, le 1er et 2 Avril 1937.
32. PA, Politische Abteilung IV: Po 2, Vol. 1, 5.1936-7.1937, Legația germană la București către ministrul de Externe, Tgb. nr. 899/37, 6 aprilie, semnată de Fabricius.
33. Arh. St., Însemnări Zilnice, Carol II, registru 21, Vol. 2, 17 mai 1937, pp. 87-88. Pactul dintre Mica Înțelegere și Franța a fost trecut în agenda politică de către cehoslovaci în timpul Conferinței Micii Antante de la Sinaia din 1937. Această chestiune a fost din nou amânată. Guvernul român, de asemenea, nu a vrut să dea curs propunerii Cehoslovaciei pentru pactul de asistență mutuală dintre cele două țări, înaintată la întâlnirea de la Belgrad (MAE, Mica Înțelegere, Vol. 52, pp. 315-388 [363-371], M. Mitileneu, „Romanian Relations with the Former Little Entente, 1918-1938”, noiembrie 1942).
34. Nicole Jordan, 1992, pp. 246, 273.
35. Nicole Jordan, 1992, pp. 245-246.
36. Günther Reichert, 1971, p. 123.
37. Citat în Günther Reichert, 1971, p. 250.
38. Vezi dezbaterile politică ținută în 3 decembrie 1936: PA, Politische Abteilung IV: Po 2, Vol. 1, 5.1936-7.1937, Legația germană în București către ministrul de Externe, Tgb. nr. 3079/36, 3 decembrie 1936, semnată de Fabricius.
39. Pentru cele ce au urmat dezbaterii din 14 decembrie, PA, Politische Abteilung IV: Po 2, Vol. 1, 5.1936-7.1937, Legația germană în București către ministrul de Externe, Tgb. nr. 3168/36, 14 decembrie 1936, semnată de Fabricius.
40. Arh. St., Casa Regală, Dosar nr. 44/1936, pp. 3-27, declarație de politică externă făcută de Ion Mihalache Comisiei parlamentare în 15 decembrie 1936.
41. Bundesarchiv, Berlin, NS 43/60, scrisoare de la Aussenpolitisches Amt der NSDAP către aghiotantul Führer-ului, Wiedemann, 4 septembrie 1936, semnată de Schickedanz.
42. Mihai Fătu, 1993, pp. 163-165.
43. MAE, 71/România, Vol. 357/1, p. 130, *Universul*, 29 noiembrie 1936: Camera Deputaților, 27 noiembrie 1936, „Necesitatea raporturilor cu Germania”.
44. PA, Politische Abteilung IV: Po 2, Vol. I, 5.1936-7.1937, Legația germană în București către ministrul de Externe, Tgb. nr. 3168/36, 14 decembrie 1936, semnată de Fabricius.

45. PA, Politische Abteilung IV: Po 2, Vol. I, 5.1936-7.1937, Legația germană în București către ministrul de Externe, Tgb. nr. 3168/36, 14 decembrie 1936, semnată de Fabricius.
46. MAE, 71/Germania, Vol. 75, pp. 178-183, Legația din Berlin, numai pentru Majestatea Sa Regele, Președintele Consiliului, ministrul de Externe și subsecretarul de stat, Tel. nr. 3698, 4 decembrie 1936, semnată de Comnen.
47. MAE, 71/Germania, Vol. 75, pp. 178-183, Legația din Berlin, numai pentru Majestatea Sa Regele, Președintele Consiliului, ministrul de Externe și subsecretarul de stat, Tel. nr. 3698, 4 decembrie 1936, semnată de Comnen.
48. DGFP, C, 6, Doc. nr. 36, Memorandum al ministrului de Externe, Berlin, 16 noiembrie 1936.
49. MAE, 71/Germania, Vol. 75, pp. 168-171, Legația din Berlin către Ministerul de Externe, Tel. nr. 3692, 25 noiembrie 1936, semnată de Comnen.
50. MAE, 71/Germania, Vol. 75, p. 188. Victor Antonescu către Comnen, Tel. nr. 68407, 9 decembrie 1936, semnată de Antonescu.
51. MAE, 71/Germania, Vol. 75, pp. 195-198, Legația din Berlin, personal pentru Victor Antonescu, Tel. nr. 6300, 11 decembrie 1936, semnată de Comnen.
52. Vezi, spre exemplu, N.P. Comnène, 1949, în special pp. 260-261. În lucrarea sa *Anarchie, dictature ou organisation Internationale ?*, 1946, pp. 169-175, Comnen vorbește despre căderea regimului lui Carol, în 1940, despre instaurarea regimului generalului pro-german Antonescu și despre influența negativă a Germaniei în România. (Generalul Antonescu este descris ca un „Gauleiter” pentru germani.) Însă, în septembrie 1940, Comnen și-a oferit serviciile generalului Antonescu, bazându-se pe experiența sa acumulată în urma funcției deținute ca ministru la Berlin și ministru de Externe, pentru a-l ajuta să dezvolte relațiile cu Germania (Arh. St., P.C.M., Dosar nr. 473/1940, pp. 4-9, Scrisoare de la N.P. Comnen de la ambasada din Roma către generalul Antonescu, 10 septembrie 1940). Pe lângă încercările sale de a întări relațiile economice cu Germania, Comnen a acordat o importanță deosebită asigurărilor verbale făcute de liderii germani. În timpul discuțiilor purtate cu Fabricius, în 9 decembrie 1936, Victor Antonescu l-a descris pe Comnen ca având o „manie” pentru obținerea unor astfel de declarații de la liderii Germaniei (DGFP, C, 6, Doc. nr. 83, Ministrul în România către ministrul de Externe, București, 9 decembrie 1936). La începutul anului 1937, Fabricius a raportat că, deși românii doreau relații mai apropiate cu Germania, ei nu doreau să se lege de Reich printr-un tratat, „după cum Comnen îi îndemna în mod constant să o facă” (DGFP, C, 6, Doc. nr. 197, Ministrul în România către Ministerul de Externe, București, 11 februarie, 1937).
53. MAE, 71/Germania, Vol. 75, pp. 199-209, Legația din Berlin către Ministerul de Externe, Tel. nr. 3941, 14 decembrie 1936, semnată de Comnen.
54. Despre interesul ministrului de Externe român față de garanția dată Iugoslaviei de către Reich, vezi în DGFP, C, 6, Doc. nr. 83, Ministrul în România către Ministerul de Externe, București, 9 decembrie 1936. Pentru mai multe detalii despre dezvoltarea relațiilor Iugoslaviei cu Germania, mai ales sub Stoiadinović, vezi J.B. Hoptner, 1962, pp. 46-166. Pentru detalii despre relațiile româno-iugoslave,

- vezi Eugene Boia, 1993, în special pp. 202-284. Göring a oferit, după câte se pare, o garanție teritorială față de Ungaria și Italia, în iunie 1936 (J.B. Hoptner, 1993, pp. 46-47). În ianuarie 1938, Hitler i-a acordat lui Stoiadinović garanția pentru granițele Iugoslaviei față de Ungaria (Eugene Boia, 1993, p. 231). Tendința României de a-și coordona politica cu cea a Iugoslaviei a fost confirmată de Fabricius în raportul de sfârșit de an (PA, Deutsche Gesandtschaft Bukarest, IA 5a, Vol. 1, 1935-1939, Legația germană din București către Ministerul de Externe, Tgb. nr. 3288/36, Raport Politic anual pe 1936, 23 decembrie 1936, semnată Fabricius).
55. MAE, 71/Germania, Vol. 75, pp. 264-279, cofidențial, Comnen către Ministerul de Externe, Tel. nr. 37056, 25 martie 1937, semnată de Comnen.
 56. Alexandru Cretzianu, 1957, p. 19. Cretzianu a fost secretar de stat în Ministerul de Externe între anii 1939 și 1941. În memoriile sale, Cretzianu a recunoscut că, deși Carol nu dorea să iasă din sistemul de securitate colectivă, nu putea refuza oferta lui Göring din 4 decembrie 1936. Ca urmare, „a insistat în a găsi o formulă prin care să avem libertate de acțiune și să putem evita impresia că dorim să participăm la un bloc împotriva Germaniei”. Vezi Sherman David Spector (ed.), Al. Cretzianu, „Relapse into Bondage 1918-1947: The Political Memoirs of Alexandre Cretzianu, Free Romania's Last World Diplomatist”, Chapter 2: „Titulescu's Policy without Titulescu”, *Southeastern Europe*, 12, nr. 1, 1985, pp. 103-124 (121).
 57. MAE, 71/Germania, Vol. 75, pp. 298-300, discuția dintre Göring și Atta Constantinescu; pp. 308-311, Scrisoare de la Legația Regală Română, Berlin, către Victor Antonescu, nr. 1202, 19 aprilie 1937, semnată de Comnen.
 58. MAE, Dosare Speciale, Vol. 376/1, pp. 22-23, telegramă fără număr, Gheorghe Tătărescu către Victor Antonescu, 16 februarie 1937, semnată de Tătărescu.
 59. MAE, Dosare Speciale, Vol. 376/1, pp. 55-56, Tătărescu către ministrul Comnen, Tel. nr. 9453, 17 februarie 1937, semnată de Tătărescu. Pentru mai multe detalii asupra acestui „incident” diplomatic, vezi Rebecca Haynes, „Romanian Policy towards Germany, September 1936 – September 1940”, teză de doctorat nepublicată, Universitatea din Londra, 1997, pp. 59-63. Incidentul putea foarte bine să fie cauzat de conflictele interne, mai degrabă decât de problemele din politica externă. Mai târziu, Fabricius a reamintit că el a luat masa, în seara ce a urmat funeraliilor, cu membri din guvernul român care nu aveau nici o nemulțumire cu privire la prezența acestuia. Doar în ziua următoare apariția sa „a devenit o problemă prin care Partidul Național Țărănesc spera să înlăture regimul lui Tătărescu” (PA, Politische Abteilung IV: Po 5, Vol. 1, 5.36-8.37, Legația germană, București, Tgb. nr. 669/37, 11 martie 1937, semnată de Fabricius).
 60. Arh. St., Însemnări Zilnice, Constantin Argetoianu, Dosar nr. 72, Vol. 1, 12 martie 1937, p. 169.
 61. MAE, 71/Germania, Vol. 75, pp. 259-262, Legația română din Berlin către Ministrul de Externe, Tel. nr. 3746, 13 martie 1937, semnată de Comnen.
 62. Arh. St., Însemnări Zilnice, Carol II, registru 21, Vol. 1, 12 martie 1937, pp. 9-10. Von Cramon și Carol s-au format în cadrul aceluiași regiment în Potsdam înainte

- de primul război mondial. În 1930, Carol I-a trimis pe von Cramon ca agent diplomatic special la Hindenberg, iar Hitler l-a folosit, mai târziu, ca reprezentant special în România.
63. PA, Politische Abteilung IV: Po 5, Vol. 1, 5.36-8.37, Legația germană din București către Ministerul de Externe, Tgb. nr. 669/37, 11 martie 1937, semnată de Fabricius.
64. PA, Politische Abteilung IV: Po 2, Vol. 1, 5.1936-7.1937, Legația germană în București către Ministerul de Externe, Tgb. nr. 2487/36, Political Report, 7 octombrie 1936, semnată de Fabricius.
65. DGFP, C, 6, Doc. nr. 197, Ministrul în România către Ministerul de Externe, București, 11 februarie 1937.
66. Arh. St., Însemnări Zilnice, Constantin Argetoianu, Dosar nr. 72, Vol. 3, 30 noiembrie 1937, pp. 325-326. În România, data alegerilor electorale era, de obicei, stabilită de guvern. Alegerile veniseră pe 20 decembrie 1937, datorită expirării mandatului de patru ani al Parlamentului, ales în decembrie 1933. În 14 noiembrie 1937, Codreanu și Maniu, împreună cu Gheorghe Brătianu din partea tinerilor liberali și Constantin Argetoianu reprezentând Partidul Agrar, au încheiat un pact „de neagresiune” pentru a-l împiedica pe regele Carol și guvernul național liberal să „aranjeze” alegerile, astfel încât să asigure reîntoarcerea la putere a aceluiași guvern. Pentru o imagine asupra situației politice interne a României dintre cele două războaie mondiale, vezi Keith Hitchins, 1994, pp. 377-426.
67. Mihail Polihroniade, 1937, p. 9. Polihroniade a fost și redactor-șef al unui ziar gardist, *Buna Vestire*.
68. Mihail Polihroniade, 1937, pp. 12, 20.
69. Guvernul german încurajase o apropiere între Iugoslavia și Italia, pentru a dezmembra Mica Antantă și a aduce Iugoslavia mai aproape de Axă (Gerhard L. Weinberg, 1980, pp. 216-217).
70. Asupra creșterii izolării României în interiorul Micii Înțelegeri și a celei Balcanice, vezi Nicolae Titulescu, 1994, pp. 69-86. Cartea lui Titulescu a fost scrisă ca o acuză la adresa politicii externe a guvernului Tătărescu, o dată cu căderea lui Titulescu. El a acuzat guvernul că a permis aliaților României să-și urmeze propriile politici potrivit intereselor lor naționale, în timp ce a lăsat obligațiile României față de aliații săi intacte.
71. Chiar și istoricul pro-francez Nicolae Iorga credea că România ar trebuie să respingă orice angajamente în politica externă care nu răspundeau unor interese imediate (MAE, 71/România, Vol. 357/1, fără numerotație, *Naționalul*, 19 februarie 1937, „Politica României este hotărâtă numai de ea”).
72. MAE, 71/România, Vol. 4, p. 383, *Timpu*, „Politica sistemelor internaționale în România și politica românească în sistemele internaționale” și Georges I. Brătianu, *La politique extérieure de la Roumanie*, București, 1937.
73. MAE, 71/România, Vol. 4, p. 271, *Curentul*, „G. Brătianu despre politica României față de Germania. Care e rolul Micii Înțelegeri și al alianței cu Polonia?”. Vezi și Mihai A. Antonescu, 1937, p. 25, unde apare ideea formării unui bloc de state neutre între regiunea baltică și Marea Neagră. Mihai Antonescu a fost ministru de Externe în timpul dictaturii generalului Antonescu.

74. DGFP, D, 5, Doc. nr. 145, Memorandumul ministrului german în România, Berlin, 7 octombrie 1937.
75. DGFP, D, 1, Doc, nr. 65, Ministrul german în România către Ministerul de Externe german, București, 7 decembrie 1937.
76. PA, Politische Abteilung IV: Po 2, Vol. 2, 9.37-2.39, Legația germană în București către Ministerul de Externe, Tgb. nr. 3172/37, 31 octombrie 1937, semnată de Fabricius. Pentru detalii asupra luptei lui Maniu împotriva tendințelor autoritariste ale lui Carol, vezi Ioan Scurtu, 1994, pp. 265-282.
77. Bundesarchiv, Berlin, NS 10/89, Aktennotiz! Berlin, 30 noiembrie 1937, semnată de Schickedanz.
78. Arh. St., Însemnări Zilnice, Carol II, registrul 21, Vol. 3, din 2 noiembrie până în 31 decembrie 1937, pp. 226-228. Pentru mai multe informații despre vechea dorință a lui Carol de a instaura un regim autoritarist, vezi Larry L. Watts, Boulder și New York, 1993, pp. 133-136.
79. Arh. St., Însemnări Zilnice, Constantin Argetoianu, Dosar nr. 72, Vol. 3, 10 noiembrie 1937, pp. 246-247.
80. Paul A. Shapiro, 1974, pp. 45-88 (66-69).

Capitolul 2

„Prietenii cu întreaga lume” : guvernul Goga-Cuza și ministrul de Externe Comnen (decembrie 1937 – decembrie 1938¹)

Guvernul de scurtă durată Goga-Cuza, instaurat în decembrie 1937, a făcut foarte puțin pentru a accelera procesul de apropiere de Reich, în pofida dorinței lui Octavian Goga de a forma o alianță cu Germania². De fapt, Cabinetul era împărțit între pro-vestici și cei care doreau relații strânse cu puterile Axei. Această divizare a reflectat decizia lui Carol de a menține o atitudine neutră între Marile Puteri. În cadrul politicii de neutralitate neoficială între Marile Puteri, aliații tradiționali ai României și legăturile lor cu Occidentul urmau să fie menținute. În același timp, se urmărea ca relațiile cu Reich-ul să fie întărite gradual. Prin exercitarea controlului asupra politicii externe, regele nu lăsa loc pentru o politică deschis pro-germană, care fusese inițial promovată de Goga și era cerută acum doar de partenerul său politic, A.C. Cuza.

Numirea pro-germanului și anti-bolșevicului Octavian Goga la conducerea guvernului a constituit asigurarea bunelor intenții ale României față de Germania și a confirmat că ea nu va intra în relații mai apropiate cu Uniunea Sovietică. Așa cum l-a informat ministrul român la Berlin, Comnen, pe ministrul de Externe von Neurath, noul guvern al României „reprezintă o evoluție în normalizarea relațiilor noastre cu Germania” și „o garanție completă privind relațiile noastre cu Rusia”³.

În acel moment, Goga era, probabil, cel mai cunoscut român din Germania. Hitler a descris venirea la putere a guvernului Goga și a viitorilor politicieni ca fiind „primul eveniment fericit al Noului An”⁴. Goga nu era singurul pro-german în noul guvern. Deși era cunoscută atitudinea germanofilă și antisemită a partenerului său politic, A.C. Cuza, acesta a fost numit ministru fără portofoliu ; în schimb fiul său, Gheorghe Cuza, a devenit ministrul Muncii.

Cabinetul includea și alți membri progermani, printre care ministrul Comerțului și al Industriei Ion Gigurtu, ministrul de Finanțe Eugen Savu, ministrul Aerului și al Apei Irimescu⁵.

Totuși, câteva dintre cele mai importante fotolii din Cabinet erau ocupate de pro-occidentali. Astfel, Armand Călinescu din Partidul Național Țărănesc devine ministru de Interne⁶. Generalul Ion Antonescu a fost numit în funcția de ministru al Apărării Naționale, cu generalul Teodorescu ca subsecretar al său⁷.

Noul ministru de Externe, Istrate Micescu, era membru al Partidului Național-Creștin. Deși pro-german, Micescu a promis că va urma directivele lui Carol și recomandările fostului ministru de Externe, Victor Antonescu, respectând hotărârea lui Carol de a păstra controlul ultim asupra politicii externe⁸. Cu toate acestea, dezacordul ideologic care exista în acest Cabinet eterogen a condus la un număr de afirmații foarte contradictorii în politica externă, chiar și din partea ministrului de Externe atât de loial lui Carol.

În 31 decembrie 1937, Micescu i-a informat pe membrii corpului diplomatic că principalul scop al politicii era cel de a crea legături de durată cu Italia și Germania, cât mai curând posibil⁹. Însă, la numai două săptămâni de la această declarație, „prietenul Germaniei” Constantin Argetoianu își arăta nemulțumirea în jurnalul său față de pronunțarea lui Micescu în favoarea Ligii Națiunilor și a alianței cu Cehoslovacia¹⁰. Itinerariul lui Micescu prin capitalele străine, la mijlocul lunii ianuarie 1939, nu includea și capitalele Axei, ci Geneva, sediul Ligii Națiunilor, Belgrad și Praga. În capitala cehoslovacă, Micescu și-a asigurat gazdele că România va respecta obligațiile sale prevăzute de Mica Înțelegere¹¹.

Declarația prim-ministrului Goga privind politica externă reflectă această ambivalență între afirmațiile pro-germane și asigurarea loialității României față de aliații săi tradiționali. În 31 decembrie 1937, Goga l-a asigurat pe Fabricius de dorința sa de a semna un tratat de prietenie cu Germania. În ziua următoare, Goga a subliniat într-un articol intenția sa pentru un tratat comercial cu Reich-ul. În același timp, s-a pronunțat pentru păstrarea legăturilor tradiționale cu Franța și întărirea relațiilor cu Marea Britanie¹². În sensul acesta, Goga, în urma accederii sale la funcția de prim-ministru, a transmis telegrame de prietenie atât aliaților tradiționali ai României (Cehoslovacia, Franța, Polonia și Iugoslavia), cât și Italiei și Germaniei¹³.

Telegrama cu ocazia Noului An din partea lui Goga pentru Hitler a constituit una dintre puținele încercări concrete ale guvernului de a susține relația cu Germania, în timpul scurtei sale funcționări. În această telegramă, Goga a vorbit despre „hotărârea sa de neclintit de a menține relații bune și cordiale cu Germania”. Totuși, acesta a arătat că dorința sa de a stabili relații cu Germania depinde de recunoașterea de către Reich a integrității teritoriale

a României. El a făcut referire la comentariile anterioare ale Führer-ului, în care susținea „relațiile normale dintre cele două țări și drepturile vitale ale României, ale cărei granițe actuale sunt indiscutabil justificate de principiul naționalității”. Ca efect al referirii directe la integritatea teritorială, Cancelaria Reich-ului a considerat că nu era oportun pentru Führer să formuleze un răspuns direct la această telegramă, întrucât astfel ar fi putut să îndepărteze Ungaria. În consecință, Fabricius a fost îndrumat să transmită simplu „gratitudinea” lui Hitler pentru această declarație¹⁴.

Contradicțiile politicii externe erau, într-o anumită măsură, inerente politicii de neutralitate între puteri pe care Carol dorea s-o urmeze. În mod clar, Goga nu a considerat că declarațiile sale în politica externă erau contradictorii obiectivelor regelui. Pledând în favoarea Cabinetului său de politică externă, la 5 zile de la demiterea sa, Goga a explicat că scopul lui era cel „de a menține alianțele noastre externe și tratatele noastre de prietenie și de a căuta să lărgesc cercul simpatizanților dincolo de granițele noastre. În această privință, am fost într-un acord perfect cu declarațiile Majestății Sale și niciodată nu m-am îndepărtat cu un milimetru de la linia stabilită”¹⁵. După cum însuși Carol a declarat într-un interviu acordat unui ziar german, în 6 februarie 1938, el susținea alianțele tradiționale ale României. În același timp, dorea ca România să-și extindă relațiile „în toate direcțiile”¹⁶, precum aliații săi, Polonia și Iugoslavia.

Chiar și fără această linie, inerent echivocă, a politicii externe, declarațiile și scopurile contradictorii erau previzibile, dat fiind faptul că, acum, guvernul avea un puternic accent pro-german, pentru prima dată de la primul război mondial. Curând, conflictul a apărut și între mai flexibilul Goga, gata să accepte dorințele regelui, și pro-germanul declarat A.C. Cuza. În 10 ianuarie, Cuza a cerut ca România să părăsească Liga Națiunilor sau, în caz contrar, el și fiul său vor pleca din coaliție¹⁷. Între timp, interviul acordat de Cuza unui ziar italian, în care afirmase că Liga Națiunilor este „o societate a evreilor formată pentru a domina națiunile” și că privea Liga drept „moartă, dar neîngropată”, a distrus efectul vizitei lui Micescu la Geneva. Carol nu și-a ascuns furia față de Cuza¹⁸.

Concomitent cu susținerea politicii de neutralitate neoficială între Marile Puteri, guvernul Cuza a inaugurat o politică internă radical antisemită. Guvernul a introdus o legislație specific orientată spre reducerea a ceea ce mulți români din respectiva perioadă priveau drept o poziție disproporționată a minorității evreiești în domeniul economic și în cel al educației superioare¹⁹. Această măsură a condus la un impas economic, deoarece evreii au boicotat munca și și-au retras banii din bănci. Congresul Internațional al Evreilor și Societățile Evreiești din Franța au solicitat Ligii Națiunilor să cerceteze situația

din România. Ulterior, guvernul englez și cel francez au făcut presiuni asupra României pentru a respecta Tratatul privind Protecția Minorităților din 1919, prin care România era obligată să-și trateze cetățenii în mod egal, indiferent de naționalitate²⁰.

Guvernul Goga-Cuza a căzut ca urmare a nemulțumirii occidentale față de măsurile sale antisemite. Mai târziu, Goga l-a informat pe Fabricius că, cu două zile înainte de demiterea sa de către Carol, ministrul francez la București l-a anunțat că, în situația în care România nu va onora tratatul privind protecția minorităților, Franța se va declara absolvită de orice obligație de a o apăra și de a furniza guvernului român bani pentru înarmare²¹. Neavând nici un angajament oficial al Germaniei privind garantarea granițelor României, Carol nu-și permitea să-și înstrăineze garanții occidentale. În același timp, latura extremă a aripii drepte a guvernului Goga-Cuza a declanșat furia Uniunii Sovietice. Cercetând dispariția lui Butenko, însărcinat cu afaceri al Uniunii Sovietice la București, rușii au susținut că acesta fusese asasinat de fasciștii români. Deși Butenko a apărut ulterior în Italia, denunțând sistemul bolșevic, sovieticii au continuat să ceară pedepsirea „asasinilor” lui²². Din pricina acestei guvernări ce nu se impunea în străinătate și care era divizată în plan intern prin ciocniri armate între forțele de securitate ale Ministerului de Interne al lui Călinescu, organizația paramilitară „Lăncierii” a lui Cuza și Garda de Fier, Carol a destituit Cabinetul Goga.

Reich-ul a avut puține motive pentru a deplânge înlocuirea lui Goga. După cum arăta Ernst von Weizsäcker, directorul Departamentului Politic al Ministerului de Externe German, într-o circulară ministerială, „am descoperit (în Goga) un admirator al formei actuale de guvernământ și o mare înțelegere pentru Noua Germanie ; dincolo de aceasta, perioada scurtă a guvernării sale a împiedicat serioasele schimburi diplomatice de păreri”²³. Mult mai important, date fiind interesele economice ale Reich-ului în România, haosul creat de legislația antisemită a regimului a împiedicat exportul produselor agricole și de petrol către Reich²⁴. Prin urmare, instaurarea dictaturii regale a lui Carol, în februarie 1938, a fost primită cu calm în Germania. Pro-occidentalii Călinescu și Antonescu și-au păstrat pozițiile în noul guvern, dar, așa cum a declarat Fabricius, acest Cabinet includea un „număr de oameni care nu se împotriveau unei colaborări cu Germania”. Astfel, Fabricius se aștepta ca politica guvernului să-și urmeze „cursul ei firesc”, în special în domeniul economic²⁵.

Relatând ministrului de Externe german despre caracterul dictaturii regale, Weizsäcker sublinia specificul său naționalist, creștin și antisemit. Noul regim a abolit Constituția din 1923 și a retras puterile Parlamentului. Miniștrii erau responsabili doar față de rege, care putea emite decrete cu putere de lege.

Weizsäcker a observat că atât Carol, cât și Tătărescu, ministru de Externe temporar în noul guvern, își afirmaseră dorința de a se apropia tot mai mult de Germania. Weizsäcker considera articolul 91 al noii Constituții ca fiind un pas important în această direcție, întrucât interzicea trecerea trupelor străine prin România. El a anticipat corect că respectivul articol va stopa cererile sovieticilor de a trece prin România pentru a ajuta Cehoslovacia, în eventualitatea unui atac german²⁶.

Numirea ministrului român la Berlin, Nicolae Petrescu-Comnen, mai întâi ca subsecretar de stat în Ministerul de Externe, în 10 februarie, iar apoi ca ministru de Externe, în 30 martie 1938, a fost primită cu căldură la Berlin²⁷. În 6 aprilie, într-o declarație de presă, deși a accentuat importanța alianțelor tradiționale ale României, Comnen a evidențiat că „îndelungata misiune în Berlin mi-a oferit ocazia de a înțelege amănunțit relațiile noastre cu Germania”. Comnen a concluzionat că speră în dezvoltarea relațiilor cu Reich-ul, în special în sfera economică și culturală²⁸.

Regele Carol și ministrul de Externe Comnen erau totuși hotărâți să mențină direcția neutră în politica externă, deși continuau apropierea de Germania. Aceasta era importantă mai ales datorită creșterii puterii sale în urma realizării Anschluss-ului Austriei, în 13 martie. Românii nu doreau să fie adversarii Germaniei, dar nici să fie dominați de extinsul Reich. Numirea lui Comnen, care avea o lungă experiență diplomatică din timpul guvernului Titulescu, va contribui la păstrarea relațiilor României cu Occidentul și cu aliații ei tradiționali²⁹. În același timp, experiența lui Comnen la Berlin va ajuta la întărirea relațiilor cu Germania³⁰.

Istoricii români au învinovățit mereu Occidentul pentru că „i-au făcut pe plac” lui Hitler, refuzând să acționeze în a preveni Anschluss-ul³¹. Dar, până în 1938, guvernul român considerase Anschluss-ul o schimbare firească. În 19 martie, Carol i-a transmis lui Fabricius că a privit Anschluss-ul ca fiind inevitabil de ceva timp³². Mai mult, Mica Înțelegere se hotărâse cu mult timp înainte să nu intervină în nici o acțiune militară, în eventualitatea unui Anschluss, considerând că această situație este de competența Marilor Puteri. În vara anului 1936, șefii Statului Major al Miciei Înțelegeri au decis că orice măsuri militare împotriva Austriei sau Ungariei, în cazul unei restaurări habsburgice, vor fi posibile doar dacă Germania și Italia vor rămâne neutre. O acțiune militară în eventualitatea unui Anschluss german cu Austria nu a fost prevăzută³³.

Reacția ministrului de Externe român față de Anschluss, în 13 martie 1938, a fost în concordanță cu politica non-intervenționistă. Nici Franța, nici Marea Britanie nu doreau să ia măsuri militare împotriva intrării germanilor în Austria. Ca urmare, ministrul de Externe român Comnen a emis o circulară

către toate legațiile române, în care arăta că „România nu a considerat niciodată Anschluss-ul o problemă locală..., ci una europeană, care depinde în primul rând de acțiunile Marilor Puteri interesate”. Comnen a afirmat, în continuare, că Cehoslovacia, Iugoslavia și Ungaria au acum granițe comune cu lărgitul Reich, dar că au primit asigurări că granițele lor nu vor fi violate. În consecință, guvernul român nu considera că este necesar să ia inițiativă în această problemă³⁴.

Cu toate acestea, atât regele, cât și ministrul de Externe erau conștienți de faptul că formarea unui Mare Reich scădea valoarea sistemului tradițional de alianțe³⁵. În particular, absorbția Austriei a conferit preponderență economică Reich-ului german în bazinul dunărean. Schimburile comerciale ale Germaniei cu sud-estul Europei au crescut, datorită includerii comerțului Austriei din această regiune, care implica și investițiile din sistemul bancar român³⁶. În concordanță cu politica de neutralitate neoficială între Marile Puteri, guvernul român a încercat să împiedice Germania extinsă să domine total economia română. De-a lungul negocierilor economice româno-germane, din mai-iunie 1938, reprezentanții români au încercat să schimbe părerea negociatorilor germani privind includerea convențiilor economice române încheiate cu fostul stat austriac în cadrul contractelor de decontare cu Germania. O asemenea operație ar fi crescut exporturile de petrol către Germania. Deși Reich-ul a inclus acordurile comerciale cu Austria într-un contract semnat la 21 iunie 1938, românii au reușit să limiteze cantitatea de petrol ce urma să fie exportată către Germania³⁷.

De asemenea, guvernul român a luat o serie de măsuri în scopul creșterii comerțului cu țările occidentale. De-a lunilor lunilor mai și iunie 1938, ministrul de Externe Comnen a încurajat Marea Britanie și Franța să colaboreze pentru întărirea relațiilor economice cu România. În 18 iunie, fostul prim-ministru Gheorghe Tătărescu a vizitat Londra cu scopul intensificării schimburilor comerciale cu Marea Britanie. Tătărescu i-a anunțat pe englezi că guvernul român era pregătit să facă afaceri cu Reich-ul, dar că nu era dispus să-i acorde monopol³⁸. Cu toate acestea, absorbția de către Reich a tratatelor comerciale încheiate de Austria cu România au determinat creșterea dependenței economice a României față de Germania. Marele Reich absorbea acum 27% din exporturile României³⁹.

Hotărârea regelui Carol de a elimina Garda de Fier ca forță politică a fost o altă urmare a Anschluss-ului. Inițiativa în luarea și încurajarea unei asemenea decizii i-a aparținut ministrului de Interne Armand Călinescu, care considera Anschluss-ul doar o parte a planului german prin care se urmărea dominația economică și politică a bazinului dunărean. Acesta considera că Germania va folosi Garda de Fier ca mijloc de a exercita presiuni asupra guvernului român

pentru a se supune dorințelor Germaniei. Drept urmare, a pledat pentru lichidarea Gărzii și arestarea lui Codreanu, liderul mișcării⁴⁰.

Totuși, în pofida ideilor personale ale lui Călinescu, decizia lui Carol de a elimina Garda de Fier nu trebuie considerată ca făcând parte din atitudinea sa anti-germană în politica externă. După cum sublinia Weizsäcker într-o circulară a ministerului de Externe german, „chiar dacă în România mișcarea ce apare ca fiind singura capabilă ideologic să se apropie de propriul nostru *Weltanschauung*, Garda de Fier, este puternic combătută, noi nu avem nici un motiv de îngrijorare... Carol va persista în dorința sa, exprimată în repetate rânduri, de a stabili relații mai apropiate cu Germania”. Weizsäcker recunoștea în neutralizarea de către Carol a Gărzii de Fier „un semnal al dorinței sale pentru independență internă”⁴¹, mai degrabă decât o parte a politicii sale anti-germane. Consolidarea poziției inițiale a regelui era foarte importantă, având în vedere pericolul pe care îl presupunea sprijinul public pentru Garda de Fier, manifestat în timpul funeraliilor lui Moța și Marin și al alegerilor din 1937. În același timp, Carol căuta ca prin anihilarea Gărzii, despre care presupunea că are sprijin german, să se asigure că toate legăturile Germaniei cu România vor fi dirijate doar spre monarhie, prin aceasta având controlul total asupra politicii externe a țării.

Istoricii români consideră, în general, Garda de Fier drept cel mai important element dintr-o așa-numită „Coloană a V-a” sprijinită de Germania, care cuprindea membri ai minorității germane din România și alte grupuri de extremă dreaptă. Scopul „Coloanei a V-a” era cel de a doborî guvernarea monarhică și de a devia România de la direcția ei prooccidentală. Potrivit acestei păreri, încă din 1933 „Germania hitleristă a descoperit în Garda de Fier un partener credincios și ascultător”⁴². În această privință, istoricii reproduc ideea din epocă, după care legionarii aveau sprijinul Germaniei. Având în vedere orientarea politicii externe a Gărzi de Fier în favoarea Axei și solidaritatea cu măsurile naziste antisemite, acest fapt nu e deloc surprinzător⁴³.

Cea mai cuprinzătoare descriere a Gărzii de până acum oferă puține dovezi care să ateste că mișcarea era coordonată și finanțată de Germania⁴⁴. Ministerul german de Externe, după cum am văzut deja, favoriza o politică de apropiere treptată de Carol, începând cu schimburi economice. Prin urmare, germanii n-au prea luat în seamă Garda de Fier⁴⁵. Această atitudine avea să continue și după începerea procesului lui Codreanu, în mai 1938. Legăturile dintre Aussenpolitisches Amt al lui Rosenberg și Garda de Fier au fost, de asemenea, reduse. Rosenberg a încercat să unească Garda cu partidele politice ale lui Goga și Cuza, în momentul înființării Partidului Național-Creștin. Încercarea sa a eșuat din pricina conflictului de personalitate dintre Codreanu și aliatul său politic de altădată, A.C. Cuza⁴⁶. În iarna dintre 1936 și 1937,

Rosenberg a încercat din nou să stabilească legături între Gardă și elementele radicale din interiorul minorității etnice germane din România. Aceste tentative nu au avut succes, ca urmare a legăturilor lui Codreanu cu Iuliu Maniu și Partidul Național Țărănesc, legături ce au culminat cu semnarea unui pact electoral între cei doi în 1937, pentru care Rosenberg arăta puțină simpatie⁴⁷.

De mai mare importanță au fost relațiile nu prea strânse care au existat, la mijlocul anilor '30, între Gardă și organizațiile Partidului Nazist, precum SA, SS și ministerul propagandei al lui Goebbels⁴⁸. Deși nu există nici o dovadă a primirii unui ajutor financiar din partea acestor organizații, se știa că liderul legionarilor, Codreanu, primise bani de la un agent german, Schepky, și, după câte se pare, și de la Arthur Konradi, șeful Camerei de Comerț Româno-Germane din București⁴⁹. Dar atât timp cât a trăit Codreanu mișcarea nu a fost dependentă de finanțarea germană. De fapt, principalul sprijin financiar al Gărzii venea din partea organizației „Prietenii Legiunii”. Printre cei care au contribuit periodic la susținerea acesteia se numără însuși regele Carol și fratele său, prințul Nicolae⁵⁰. Mișcarea a început să fie puternic influențată de naziști doar după asasinarea lui Codreanu, în noiembrie 1937, și după fuga unui număr substanțial de legionari în exil în Germania. În acest moment, legăturile stabilite anterior cu organizații precum SS aveau să dea rezultate.

În privința tendinței istoricilor de a scoate în evidență relațiile Gărzii cu organizațiile Partidului Nazist, ar trebui subliniat că regele Carol nu a limitat contactele cu Reich-ul doar la căile diplomatice oficiale. Deseori regele a folosit emisari neoficiali, precum Gheorghe Brătianu, pentru a negocia cu ministrul de Externe german, cu Aussenpolitisches Amt al lui Rosenberg și cu lideri ai partidelor politice germane. El a stabilit, de asemenea, relații directe între propriile organizații monarhiste și Partidul Nazist. Colaborarea dintre Straja Țării, tânăra mișcare a regelui, și Tineretul Hitlerist a început în 1935. Șeful mișcării, Sidorovici, era prieten apropiat al liderului Tineretului Hitlerist, von Schirach⁵¹. Acest fapt întărește ideea că distrugerea Gărzii de Fier de către Carol nu făcea parte dintr-o politică externă anti-germană, ci trebuia să asigure ca toate contactele cu Germania să fie dirijate doar spre monarhie.

Codreanu a fost arestat în 16 aprilie 1938, sub acuzația de insultă adusă ministrului regal Nicolae Iorga⁵². În 19 aprilie, Codreanu a primit o condamnare de 6 luni pentru discreditaarea onoarei lui Iorga. Afirmațiile referitoare la sprijinul german oferit Gărzii au constituit factorul principal al celui de-al doilea proces al lui Codreanu, susținut între 23 și 27 mai 1938, în fața unui tribunal militar, în București. Acesta a fost învinuit că a format o organizație paramilitară „pentru răsturnarea ordinii sociale existente” și că, pentru acest scop, „a acceptat fonduri străine și a intrat în relații cu străinătatea”. De asemenea, Codreanu a fost acuzat că i-a scris lui Hitler în 1935, înștiințându-l că

voia să declanșeze o revoluție național-socialistă în România, cu sprijin german. În plus, se pare că propusese o alianță economică și politică cu Germania⁵³.

Ministerul de Externe german nu intenționa să se implice în procesul lui Codreanu. Fabricius a refuzat să intervină chiar și atunci când membri ai Gărzii au discutat cu el pentru a face demersuri în acest sens⁵⁴. În ceea ce privește rezerva Germaniei față de Codreanu, ministrul de Interne Călinescu l-a reasigurat pe Fabricius că „guvernul român dorește să evite orice ar putea implica Germania în desfășurarea acestui proces”. În consecință, nici nu s-a menționat numele Germaniei în acuzațiile aduse lui Codreanu⁵⁵. În 27 mai 1938, Codreanu a fost condamnat la 10 ani de muncă silnică, chiar dacă procurorii nu au reușit să demonstreze că acesta a comunicat în secret cu Hitler în 1935. Codreanu a negat acuzațiile referitoare la scrierea relevantei scrisori și la stabilirea unui contact cu Germania⁵⁶.

Guvernul român avea toate motivele să se comporte cu prudență față de Germania, chiar dacă Garda de Fier fusese distrusă. În primăvara anului 1938, criza sudetă începea deja să amenințe pacea în Europa. În istoriografia sa, România este prezentată ca fiind loială până la capăt obligațiilor sale față de Cehoslovacia. După interpretarea tradițională, România și Cehoslovacia au fost părăsite prin politica „de pacificare” a Marii Britanii și a Franței⁵⁷.

În realitate, criza cehoslovacă din 1938 a fost marcată de încercarea disperată a României de a se sustrage obligațiilor tratatului semnat cu Cehoslovacia, pentru a evita situația de a intra în război împotriva Germaniei. În același timp, guvernul român a făcut tot ceea ce i-a stat în putință pentru a refuza Armatei Roșii dreptul de a trece prin România pentru a-și ajuta aliatul cehoslovac. Românii se temeau că intrarea Armatei Roșii pe propriul teritoriu ar fi putut aduce România pe scena războiului purtat între Germania și Uniunea Sovietică, fapt ce ar fi condus la ocuparea sovietică permanentă a Basarabiei.

În criza sudetă, încercările guvernului român de a-și păstra neutralitatea față de Germania în orice conflict posibil erau îngreunate de obligațiile Micii Înțelegeri, a cărei membră era și România, față de Cehoslovacia. În timp ce România nu era obligată să-i ajute pe cehoslovaci împotriva Germaniei, ea era nevoită să le acorde sprijin militar în situația unui atac ungar. Guvernului român îi era teamă ca Ungaria să nu se folosească de această criză pentru a recupera Slovacia ungară, ce fusese dată Cehoslovaciei prin Tratatul de la Trianon. Dacă Ungaria ar semna o convenție secretă cu Reich-ul, un contraatac al României asupra acesteia ar fi condus la războiul cu Germania. După cum nota regele Carol în jurnalul său, în 23 mai 1938, atât timp cât Ungaria nu se implica în nici un conflict „ne putem conforma politicii noastre de a nu intra automat în război împotriva Germaniei și, prin urmare, putem rămâne, în principiu, neutri”⁵⁸. Cu toate acestea, era posibil ca, mai mult, o ofensivă

germană împotriva Cehoslovaciei să fie lansată de pe teritoriul ungar. În acest caz, Ministerul de Externe român nu știa în ce fel ar fi trebuit să acționeze. În 2 septembrie, după studierea obligațiilor față de Mica Înțelegere, ministrul de Externe român a confirmat că țările membre ale acesteia nu erau forțate să atace Ungaria în situația în care ea adopta o atitudine pasivă în fața violării neutralității ei de trupele germane, ce participau la un atac împotriva unui stat al Micii Antante⁵⁹. Oricum, Ministerul de Externe român a rămas nelinistit în privința poziției sale în cazul în care Germania folosea teritoriul ungar pentru a lansa un atac și mai ales în cazul în care Ungaria adopta, de asemenea, o atitudine beligerantă față de Cehoslovacia. În 9 septembrie, ministrul român la Berlin, Radu Djuvara, i-a precizat lui Weizsäcker, acum secretar de stat în cadrul Ministerului de Externe german, că guvernul român era pus într-o situație dificilă dacă Germania va folosi teritoriul Ungariei pentru un atac asupra Cehoslovaciei, acesta fiind un *casus foederis* pentru România. Djuvara a cerut Germaniei, în numele guvernului pe care îl reprezintă, să nu lanseze un atac asupra Cehoslovaciei din Ungaria și să nu o forțeze să ridice armele împotriva Cehoslovaciei⁶⁰. Totuși, Carol și consilierii săi au decis în mod oficial ca România să nu intervină, chiar și în situația unui atac ungar asupra Cehoslovaciei⁶¹. În 27 septembrie, ziua ce a urmat acestei decizii, Fabricius a raportat Berlinului că românii nu „doresc un război cu Germania și vor face tot ce le va sta în putință pentru a împiedica acest fapt; ei doresc să rămână neutri”⁶².

În săptămâna anterioară Acordului de la München, liderii germani au încercat să înfrâneze acțiunile ungare, pentru a face posibil ca România și Iugoslavia să rămână neutre într-un eventual război. Un memorandum al ministrului de Externe german, din 18 august, transmitea că Ungaria trebuia sfătuită „să aștepte provocarea Cehoslovaciei ca pretext pentru război, în cazul unui conflict germano-cehoslovac, și să pregătească modalitatea prin care românii și iugoslavii puteau evita obligațiile tratatelor lor”⁶³. În 28 septembrie, Göring i-a făcut cunoscut reprezentantului iugoslav la Berlin că, în situația în care Ungaria se va implica militar în Cehoslovacia, „aceasta va lua o astfel de formă încât obligațiile României și Iugoslaviei să devină inoperante”. Göring a reamintit promisiunile sale referitoare la garantarea de către Reich a granițelor României și Iugoslaviei în fața revizionismului ungar, dacă ele vor rămâne neutre față de Germania și dacă vor evita relațiile cu sovieticii⁶⁴.

De-a lungul anilor 1936 și 1937, oficialii români au dat frecvent asigurări liderilor germani asupra faptului că România nu va permite trecerea trupelor sovietice pe teritoriu român. În timpul crizei sudete, liderii români au dat aceleași asigurări Germaniei. Bineînțeles că românii erau încurajați în formularea acestei politici de promisiunile liderilor partidului german cu privire la

garantarea teritorială a României. La sfârșitul lunii aprilie 1938, Hitler a vorbit cu Djuvara, ministrul român la Berlin, despre intențiile Reich-ului de a respecta frontierele naționale din sud-estul Europei. Hitler l-a autorizat pe Djuvara să-i înștiințeze pe rege și pe ministrul de Externe Comnen că era pregătit să garanteze frontierele României⁶⁵. La sfârșitul lunii mai 1938, ministrul Djuvara l-a informat pe feldmareșalul Göring că România nu va îngădui Uniunii Sovietice să traverseze țara. Djuvara a subliniat că această problemă a dreptului de trecere al sovieticilor privea și guvernul polonez, care, de asemenea, nu va permite armatei sovietice să-i traverseze teritoriul⁶⁶. La mijlocul lunii septembrie, când criza sudetă atinsese punctul culminant, Uniunea Sovietică făcea presiuni tot mai mari asupra României pentru a-i acorda drept de trecere. Străduindu-se să evite încercările franco-sovietice de a forța România să-și declare atitudinea în cazul unui conflict germano-cehoslovac, ministrul de Externe Comnen a refuzat să preia președinția Ligii Națiunilor. În același timp, într-o încercare de a adopta o cale neutră între Germania și vestici, Comnen nu a formulat o declarație oficială privind neacordarea dreptului de trecere a trupelor sovietice prin România, pentru a nu slăbi poziția Cehoslovaciei, a Franței și a Uniunii Sovietice în negocierile lor cu Germania⁶⁷. Oricum, era destul de clar că românii nu vor permite sovieticilor să le traverseze teritoriul. În 9 septembrie, Djuvara l-a informat pe Weizsäcker, la instrucțiunile ministrului de Externe Comnen, că România era de acord cu Polonia asupra faptului că era în „interesul vital” al României ca „Rusia să fie împiedicată să intervină prin teritoriul românesc”⁶⁸. Mai târziu în aceeași lună, ministrul român la Roma i-a făcut cunoscut ministrului de Externe Ciano, în numele guvernului român, că România a refuzat să se supună presiunii sovietice asupra dreptului acesteia de trecere. Ca și în discuția anterioară dintre Djuvara și Weizsäcker, alianța României cu Polonia anti-sovietică a fost adusă în discuție pentru a justifica decizia română. După cum i-a spus ministrul român lui Ciano, „alianța cu Polonia primează în fața oricărei obligații față de Praga”⁶⁹. Românii erau încurajați, din nou, de declarațiile lui Hitler către Djuvara din 23 septembrie, conform cărora Germania acorda o mare importanță alianței româno-poloneze, văzute ca o barieră în fața Uniunii Sovietice. În consecință, afirma Hitler, Germania dădea garanții că granițele României vor fi respectate, oricare ar fi fost schimbările de statut ale Cehoslovaciei⁷⁰.

Problema referitoare la dreptul de trecere a sovieticilor prin România a fost complicată de cumpărarea unor aparate de zbor sovietice de către Cehoslovacia, care trebuiau să survoleze spațiul aerian românesc pentru a ajunge la destinatar. În 30 aprilie, ministrul de Externe Comnen i-a spus lui Fabricius că guvernul său nu putea împiedica zborul acestor aparate rusești deasupra României, de

vreme ce acesta era în concordanță cu „practica internațională”⁷¹. Oficialii germani au monitorizat, de la începutul lunii mai, zborul acestor noi achiziții ale Cehoslovaciei prin spațiul aerian românesc. Până în luna septembrie, au fost livrate aproximativ 300 avioane. Aprobarea pentru aceste zboruri a fost dată de Statul Major General Român, sub amenințarea Cehoslovaciei de a impune embargo asupra armelor livrate ulterior României. Condiția impusă de români era ca avioanele să poarte însemnele Cehoslovaciei, să nu transporte arme și să zboare fără escală deasupra teritoriului românesc⁷².

În timp ce cehoslovacii achiziționau avioane sovietice, guvernul român dorea să-și construiască o industrie aeriană cu ajutor german. Această ambiție dădea încă un motiv românilor pentru a-și dori să rămână în grațiile Germaniei în timpul crizei sudete. Eșecul Franței de a furniza armele antiaeriene și aparatele de zbor comandate în 1937 a determinat guvernul român să accepte, în august 1938, vinderea de petrol și cereale Germaniei în schimbul unor materiale de război. Această înțelegere a marcat o nouă etapă în creșterea dependenței României față de armamentul german, mai degrabă decât de cel cehoslovac sau francez⁷³. La mijlocul lunii septembrie, Göring l-a invitat pe reprezentantul român al forțelor aeriene detașat la Berlin, Gudju, pentru a inspecta aparatele de zbor germane⁷⁴. O săptămână mai târziu, Göring i-a comunicat lui Gudju „mulțumirea guvernului Reich-ului pentru atitudinea luată de România față de o posibilă trecere a trupelor rusești”⁷⁵. Refacerea industriei aeriene românești cu ajutor german urma să constituie un element major al acordului economic semnat între România și Germania în martie 1939.

Dorința României de a rămâne neutră față de Reich a fost, de asemenea, evidentă prin presiunea pe care a exercitat-o asupra Cehoslovaciei în 1938 pentru a găsi o soluție compatibilă cu interesele Germaniei la problema sudetă. Imediat după Anschluss-ul din martie, Carol i-a spus lui Fabricius că a cerut guvernului britanic să facă presiuni asupra Cehoslovaciei pentru ca aceasta să accepte revendicările germanilor sudeți⁷⁶. La începutul lunii august, ministrul român la Praga, Radu Crutzescu, i-a precizat clar ministrului de Externe cehoslovac Beneš că „o înțelegere germano-cehă va fi primită de noi cu o nespusă ușurare”. Crutzescu a sugerat că guvernul cehoslovac ar trebui să îndrepte „opinia publică anti-germană (din Cehoslovacia) într-o direcție mai conciliantă”⁷⁷. Câteva zile mai târziu, ministrul de Externe Comnen i-a relatat lui Fabricius că în discuția lui cu Beneš a accentuat „dorința României pentru o soluționare a problemelor sudeților satisfăcătoare pentru Germania”⁷⁸.

Adevărata poziție a politicii externe românești în toamna anului 1938 era că o Cehoslovacie pro-sovietică nu constituia un argument suficient pentru ca România să riște un război cu Germania. După cum însemna regele Carol în jurnalul său, la 1 septembrie 1938, acesta îl informase pe Comnen că politica

externă a României trebuia să se bazeze pe relații strânse cu Marea Britanie și Franța și pe „fidelitate față de alianțele noastre”. Totuși, România nu trebuia să permită, din pricina angajamentelor sale, intrarea în conflict cu Germania, fapt pe care regele dorea să-l evite „cu orice preț”⁷⁹.

În pofida atitudinii conciliante a guvernului român față de Germania în timpul crizei sudete, evenimentele ce au condus la semnarea Acordului de la München, în 30 septembrie, au fost suficiente pentru a zdruncina credința oamenilor politici români în abilitatea și dorința Occidentului de a menține în vigoare prevederile Acordului de Pace de la Paris⁸⁰. Paradoxal, München-ul a întărit credința Guvernului român în necesitatea menținerii neutralității neoficiale sau a ceea ce devenise cunoscut ca „echilibru” între Marile Puteri. München-ul a proclamat sfârșitul trist al sistemului comun de securitate din estul Europei. După cum observa Argetoianu, „tribunalul Marilor Puteri a fost restabilit așa cum fusese acesta înaintea războiului”⁸¹. Cel puțin temporar, guvernul român „considera că Reich-ul stabilise relații amicale cu Marea Britanie și Franța” și că, în viitor, disputele europene majore vor fi arbitrate de aceleași patru puteri de la München⁸². Astfel, regele Carol și guvernul său erau hotărâți să-și concentreze atenția asupra stabilirii unor relații bilaterale puternice între România și Marile Puteri, dar și cu aliații mai mici ai acestora și cu țările vecine. Consultările directe dintre șefii de state constituiau un aspect important al noii politici. În conformitate cu această politică, regele Carol și-a propus să viziteze Franța, Marea Britanie și Germania în toamna anului 1938. Regele urmărea să-și mențină independența pe plan extern ca să poată rămâne neutru în orice conflict ideologic sau fizic dintre Marile Puteri. Întărirea forțelor armate române reprezenta un aspect important al politicii de neutralitate între Puteri⁸³. Totuși, în cadrul acestei politici de neutralitate sau „de echilibru” între Marile Puteri, relația cu Germania devenea din ce în ce mai importantă.

Acordul de la München stabilea o hegemonie geopolitică și economică clară a Reich-ului în sud-estul Europei. Prin absorbția efectivă a întregului comerț cehoslovac și a investițiilor străine, München-ul a transformat Germania în principalul partener comercial al tuturor statelor din centrul și sud-estul Europei. În România, Germania a preluat investițiile cehoslovace din industria textilă, chimică și metalurgică, precum și pe cele din bănci⁸⁴. Mai mult, încorporarea întregii economii cehoslovace în cea a Reich-ului a transformat peste noapte Germania în principalul furnizor de armament al României⁸⁵.

Deși regele Carol spera încă să încurajeze puterile occidentale să-și mărească investițiile în economia României, el căuta, de asemenea, să se folosească de hegemonia economică a Germaniei în regiune, sprijinind cooperarea germană deplină în construirea economiei românești. În 7 octombrie 1938, Fabricius a

raportat că regele Carol I-a instruit pe Constantinescu, ministrul pro-occidental al Economiei, să nu pună obstacole în colaborarea economică cu Germania⁸⁶. În noiembrie, regele i-a arătat prietenului său german, von Cramon, că dorea să colaboreze cu Germania pentru a transforma România agrară într-o țară industrializată. De asemenea, Carol a subliniat că dorea să întărească forțele armate române și că l-a desemnat pe ministrul forțelor aeriene să poarte negocieri cu Germania ignorând orice ofertă venită din partea Marii Britanii sau a Franței⁸⁷. Astfel, este evident că Germania era deja privită ca având o mai mare importanță economică decât țările occidentale, chiar înaintea vizitei lui Carol în Marea Britanie și Franța, la mijlocul lunii noiembrie 1938⁸⁸.

Istoricii români înclină să considere creșterea dependenței economice a României față de Germania ca fiind un efect direct al scăderii interesului economic al Marii Britanii față de România, la sfârșitul anului 1938⁸⁹. Oricum, cercetările realizate de istoricii occidentali sugerează că, în primăvara anului 1938, Ministerul de Externe britanic întocmea planuri pentru a stimula interesul economic britanic în sud-estul Europei. Chiar dacă atât ministerul, cât și prim-ministrul considerau că preponderența economică germană în această zonă era inevitabilă, ei nu credeau că Germaniei trebuia să i se dea mână liberă⁹⁰. Chiar înainte de vizita lui Carol la Londra, în 15-18 noiembrie, ministrul de Externe britanic, Lordul Halifax, și-a dat acordul pentru cumpărarea a 200.000 de tone de grâu românesc. Halifax a fost de asemenea de acord cu creșterea cantității importate de petrol românesc și cu asistența Marii Britanii în scopul creării unei baze navale la Marea Neagră. În cadrul vizitei, Carol a insistat pe lângă Chamberlain pentru acordarea asistenței necesare construirii bazei navale și pentru dezvoltarea comerțului dunărean. Chamberlain a fost, după câte se pare, dornic să trimită o delegație comercială la București pentru discutarea acestor posibilități⁹¹.

Cu toate acestea, relațiile comerciale dintre România și Marea Britanie erau problematice. Ca și Franța, Marea Britanie folosea un sistem de priorități suverane, ce ridica o barieră în fața multor produse pe care România ar fi dorit să le exporte în această țară. Mai mult, Marea Britanie ezita să se implice într-un plan economic pe termen lung, ce putea ajuta România în restructurarea economiei⁹². Prin contrast, Germania era deja principalul partener comercial al României și absorbea de multă vreme produsul agricol românesc. În timpul unei discuții avute cu Constantin Argetoianu în 18 noiembrie, Göring, în calitatea sa de împuternicit al Planului de Patru Ani, își exprimase deja interesul pentru un plan economic pe termen lung⁹³. În timpul întâlnirii lor de la Berchtesgaden din 24 noiembrie, Carol și Hitler și-au exprimat deschiderea pentru relații comerciale mai bune între țările lor. În 26 noiembrie, în cadrul discuției purtate cu Göring, Carol a subliniat dorința

sa de a încheia un acord comercial și de decontare cu Germania, împreună cu un plan economic pe o perioadă de cinci până la zece ani. Carol a accentuat și faptul că are nevoie de sprijin german pentru construirea industriei românești de armament⁹⁴.

Pe lângă implicațiile economice ale Tratatului de la München, supremația germană în regiune a făcut ca România și Ungaria să devină competitori în arbitrarea germană a problemei revizuirii teritoriale. Anexarea teritoriului sudet de către Germania, în octombrie 1938, a dus la creșterea posibilității anexării ungare a Slovaciei și Ruteniei, regiunea estică a Cehoslovaciei (cunoscută și ca regiunea carpato-ucraineană) care se învecina cu România. Guvernul român se temea că o extindere a Ungariei va ridica ulterior revendicări asupra Transilvaniei. În plus, Rutenia asigura românilor singura cale directă de comunicare spre centrul Cehoslovaciei și, prin aceasta, cel mai scurt traseu către Germania. Ministrul român de Externe se temea că pierderea comunicării directe cu Cehoslovacia ar fi făcut ca livrarea de arme din Cehoslovacia sau Germania să fie făcută prin teritoriul unei Ungarii ostile. Mai mult, pierderea legăturii directe cu Reich-ul ar afecta relațiile economice ale României cu Germania⁹⁵.

După Tratatului de la München, reprezentanții români au insistat pe lângă Reich să nu satisfacă pretențiile teritoriale ungare. Ministrul de Externe Comnen s-a folosit de declarațiile făcute mai devreme de liderii Reich-ului referitoare la faptul că România nu va intra în nici o alianță împotriva Germaniei. Prin aceasta, încerca să justifice cererea sa ca securitatea României să nu fie pusă în pericol de extinderea teritorială a Ungariei. În 6 octombrie 1938, Comnen i-a arătat ministrului de Externe german că guvernul român dorea să mențină frontierele comune cu Cehoslovacia. El și-a permis chiar să afirme: „Germania ne-a declarat ferm că ne putem baza pe ajutorul ei în menținerea granițelor actuale, dacă nu vom intra în nici o combinație orientată împotriva Reich-ului. Socotind că este în propriul său interes, România s-a abținut de la orice act care putea fi considerat ostil Reich-ului. Acum este momentul ca (Germania) să-și respecte angajamentele luate față de noi”⁹⁶.

Importanța deosebită a menținerii unor bune relații cu Germania a fost clarificată de hotărârea Axei de a ceda Ungariei sudul Slovaciei, în condițiile Acordului de la Viena din 2 noiembrie 1938. Deși viitorul Ruteniei a rămas nesoluționat, faptul că acordul a fost făcut fără consultarea țărilor occidentale a scos în evidență că puterile Axei deveneau singurii arbitri ai destinului în Europa Centrală și de Sud-Est⁹⁷.

În cadrul întâlnirii cu Hitler din 24 noiembrie, Carol a vrut să știe care este atitudinea Germaniei față de revizionismului ungar și față de soarta Ruteniei. Hitler a răspuns că i-a sfătuit pe unguri să-și tempereze pretențiile teritoriale.

El a susținut că, deși Reich-ul nu era direct interesat de problema Ruteniei, se împotriva încercărilor ungare de a încălca Acordul de la Viena din 2 noiembrie, în urma căruia această provincie rămăsese în interiorul Cehoslovaciei⁹⁸.

În pofida faptului că problema garantării germane a integrității teritoriale a României nu a fost ridicată în timpul discuțiilor purtate de Carol în Germania, Göring a dezbătut această chestiune în cadrul întâlnirilor neoficiale cu Gheorghe Brătianu și Constantin Argetoianu, ce s-au desfășurat la începutul lunii noiembrie. Vizitele acestor doi diplomați români au fost autorizate de Carol, cu scopul precis de a stabili gradul de susținere germană a revizionismului ungar. De-a lungul discuțiilor sale cu Göring, Brătianu a evidențiat faptul că România dorește „să dețină în fața Germaniei poziția pe care o are Iugoslavia, din punct de vedere economic și politic, mai ales în ceea ce privește chestiunea Ungariei”. Göring a arătat că Germania se asigurase că Ungaria nu va afișa pretenții teritoriale asupra Iugoslaviei și că va proceda la fel în cazul României. Germania, a adăugat Göring, cerea manifestări clare privind păstrarea politicii de neutralitate față de Reich⁹⁹. În discuția sa cu Constantin Argetoianu din 18 noiembrie, Göring s-a referit la posibilitatea garantării teritoriale față de Ungaria și Uniunea Sovietică în schimbul asigurării României în privința adoptării unei politici externe de neutralitate și a unei înțelegeri economice pe termen lung¹⁰⁰. Aceasta era prima dată când Göring făcea aluzie la o posibilă garanție germană pentru România împotriva Uniunii Sovietice.

Noua hegemonie germană în Europa Centrală și de Sud-Est nu a contribuit decât la izolarea din ce în ce mai mare a României față de Occident, ceea ce a condus la creșterea importanței Reich-ului, ca posibil susținător împotriva Uniunii Sovietice. Mai mult, criza sudetă a adus în prim-plan pericolul posibil al intrării Armatei Roșii pe teritoriul român și al reocupării Basarabiei¹⁰¹.

În 29 septembrie, ziua ce a urmat semnării Acordului de la München, Mareșalul Curții, Flondor, i-a făcut cunoscută lui Fabricius dorința regelui pentru relații mai apropiate cu Germania. Carol era nerăbdător să afle dacă Germania va acorda asistență României în cazul unui atac sovietic. În ziua următoare, Fabricius s-a întâlnit cu una dintre persoanele cele mai apropiate regelui, Mocsonyi, maestru de vânătoare al Curții, care i-a reamintit ministrului german la București speranța lui Carol în ceea ce privește sprijinul german în fața amenințărilor Ungariei și Uniunii Sovietice. Regele declarase, se pare, că „mai degrabă i-ar considera pe germani dușmani în țara sa decât prieteni pe ruși”¹⁰².

În timpul discuțiilor sale cu Hitler și Ribbentrop, la sfârșitul lunii noiembrie, regele i-a asigurat din nou pe aceștia că România „nu va permite niciodată trecerea trupelor rusești” pe teritoriul său. Carol a negat chiar față de Ribbentrop „că Mica Înțelegere a fost vreodată o aliată a Franței”¹⁰³. Cu toate că din punct

de vedere tehnic era corect, comentariul lui Carol arăta gradul în care România începea să se orienteze spre Germania, mai degrabă decât spre Franța.

Din păcate, relațiile dintre România și Germania s-au răcit imediat după reîntoarcerea lui Carol în România, în urma asasinării liderului Gărzii de Fier, aflat în închisoare, în noaptea din 29-30 noiembrie. În timpul cât regele a fost plecat în străinătate, au avut loc o serie de conflicte și atacuri antisemite ce au pus în pericol stabilitatea regimului monarhic. Drept urmare, după întoarcerea sa din Germania, Carol și-a dat acordul asupra planului realizat de Armand Călinescu ce viza executarea lui Codreanu.

Guvernul german a reacționat negativ la aflarea știrii despre asasinarea lui Codreanu. Hitler s-a înfuriat mai cu seamă din pricina unui comunicat oficial din București, în care se susținea că, în timpul întâlnirii cu Carol, Führer-ul afirmase că era pregătit să îl sacrifice pe Codreanu. Din această cauză, s-a făcut corelația dintre vizita lui Carol și această execuție¹⁰⁴. Hitler a ordonat ca decorațiile oferite de Carol în timpul vizitei sale în Germania să fie returnate. O decorație germană ce urma să fie dăruită prințului Mihai a fost, de asemenea, reținută¹⁰⁵. Presa germană a răspuns guvernului român cu atacuri severe¹⁰⁶. Dorind refacerea relațiilor cu Germania, România a fost cuprinsă de panică la reacția lui Hitler și a presei germane¹⁰⁷. Astfel a devenit necesară din punct de vedere strategic, pentru Carol și miniștrii săi, o mai intensă colaborare cu Reich-ul în sensul restabilirii bunăvoinței germane față de România. În acest scop, Carol l-a numit, la sfârșitul lunii decembrie 1938, pe Grigore Gafencu în funcția de ministru al Afacerilor Externe.

Note

1. MAE, 71/România, Vol. 5, p. 229, *Dreptatea*, 28 ianuarie 1938; „Prietenii cu întreaga lume” a fost titlul unui articol al lui Theodor Emandi, fost ministru român la Praga, prezentând politica externă promovată de guvernul Goga. Emandi a întrebat dacă puterile occidentale sau Axa vor avea încredere în România, „în politica noastră de echilibru și de prietenie față de întreaga lume”.
2. Guvernul a fost format pe 28 decembrie 1937 și dizolvat pe 10 februarie 1938. Perioada sa scurtă de funcționare poate explica și lipsa documentelor de politică externă a României din această perioadă. Multe lucrări folosite în această parte sunt ele însele bazate pe articole de ziar din perioada respectivă. Cea mai importantă dintre ele este cea a lui Paul A. Shapiro, 1974, pp. 45-88.
3. MAE, 71/Germania, Vol. 76, pp. 16-18, Legația de la Berlin către Ministerul de Externe, Tel. nr. 3800, 17 ianuarie 1938, semnată de Comnen.
4. MAE, 71/Germania, Vol. 76, pp. 21-27, Legația de la Berlin către Ministerul de Externe, Tel. nr. 3805, 21 ianuarie 1938, semnată Brabetzianu.

5. Gigurtu a studiat în Germania și, ca director general al companiei miniere Mica, avea legături apropiate cu Germania. Acesta avea să conducă guvernul pro-Axă din 4 iulie până în 4 septembrie 1940. Savu era un fost director al Băncii Naționale Române și era prieten cu Fabricius. Irimescu era și el cunoscut a fi un pro-german. Pentru această informație, vezi Paul A. Shapiro, 1974, p. 71.
6. Dov B. Lungu, 1989, p. 117.
7. Antonescu a fost atașat militar la Bruxelles, Londra și Paris între 1922 și 1926. Fabricius a confirmat că Antonescu și Teodorescu erau pro-francezi (DGFP, D, 5, Doc. nr. 169, Ministrul german în România către Ministerul de Externe, București, 10 februarie 1938). Gheorghe Barbul, care a devenit șeful de Cabinet al lui Antonescu în timpul războiului, a confirmat că acel Cabinet mixt s-a format pe baza unei politici externe în cadrul căreia Antonescu garanta Vestului că România nu va lupta împotriva acestuia, iar Goga dădea asigurări germanilor în acest sens (Gheorghe Barbul, 1992, p. 8).
8. Paul A. Shapiro, 1974, p. 71.
9. PA, Politische Abteilung IV: Po 2, Vol. 2, 9.37-2.39, Notă, Ministerul de Externe, Pol IV 138, Berlin, 3 ianuarie 1938, semnată de Heinburg.
10. Arh. St., Însemnări Zilnice, Constantin Argetoianu, Dosar nr. 73, Vol. 1, 10 ianuarie 1938, p. 42.
11. Florea Nedelcu, în Viorica Moisuc (coord.), 1971, pp. 278-279.
12. Florea Nedelcu, în Viorica Moisuc (coord.), 1971.
13. Mihai Fătu, 1993, pp. 170-172.
14. DGFP, D, 5, Doc. nr. 157, Memorandum al unui oficial de la Cancelaria Prezidențială, Berlin, 1 ianuarie 1938, semnat Kiewitz.
15. Arh. St., Casa Regală, Dosar nr. 40/1938, pp. 4-9, Cauzele căderii guvernului național creștin. Explicație dată de Octavian Goga, fostul președinte al Consiliului, la întâlnirea Consiliului Partidului Național-Creștin din 15 februarie 1938.
16. Arh. St., Casa Regală, Dosar nr. 240/1938, Vol. 1, pp. 53-55, Agenția Telegrafică Română, Orient Radio-Rador, 7 februarie 1938, Interviuul regelui Carol cu prințul Anton Rohan pentru *Berliner Tageblatt* în 6 februarie 1938.
17. Arh. St., Casa Regală, Dosar nr. 31/1938, p. 53, raportat de Haint din Varșovia, 13 ianuarie 1938.
18. Arh. St., Însemnări Zilnice, Constantin Argetoianu, Dosar nr. 73, Vol. 1, 21 ianuarie 1938, p. 69.
19. Pentru detalii despre aceste măsuri antisemite, vezi Arnold J. Toynbee (ed.), 1938, p. 429.
20. DGFP, D, 5, Doc. nr. 179, Circulară a Ministerului de Externe, Berlin, 9 martie 1938, semnată de Weizsäcker.
21. PA, Politische Abteilung IV; Po 5, Vol. 3, 2.38-8.38, Legația germană la București către Ministerul de Externe, Tgb. nr. 442/38, 12 februarie 1938, semnată de Fabricius.
22. Sherman David Spector (ed.), „Relapse into Bondage 1918-1947. The Political Memoirs of Alexandre Cretzianu, Free Romania's Last World Diplomatist”, Chapter 4: „The Royal Dictatorship”, *Southeastern Europe*, 15, părțile 1-2, 1988, pp. 99-113 (102-104).

23. DGFP, D, 5, Doc. nr. 179, Circulară a Ministerului de Externe, Berlin, 9 martie 1938, semnată de Weizsäcker.
24. William S. Grenzebach, 1988, p. 189.
25. Printre cei numiți de Fabricius „prieteni ai Germaniei” se înscriau Mareșalul Averescu, Vaida-Voevod, Cancicov și Argetoianu (PA, Politische Abteilung IV: Po 5, Vol. 3, 2.38-8.38, Legația germană la București către Ministerul de Externe, Tgb. nr. 434/3811, 13 februarie 1938, semnată Fabricius).
26. DGFP, D, 5, Doc. nr. 179, Circulară a Ministerului de Externe, Berlin, 9 martie 1938, semnată de Weizsäcker.
27. Arh. St., M.P.N., Agenții, Dosar nr. 30, pp. 3-4, Legația română la Berlin către Ministerul de Externe, Tel. nr. 124, 1 martie 1938, semnată de atașatul de presă Ilcuș; pp. 14-15, Legația română la Berlin către Ministerul de Externe, telegramă fără număr, 7 martie 1938, semnată de atașatul de presă Ilcuș.
28. Arh. St., M.P.N., Presă Internă, Dosar nr. 382, pp. 93-95, Declarații făcute către presă de N.P. Comnen, ministru de Externe, 6 aprilie 1938.
29. Comnen era încă în mod evident partizan al sistemului colectiv (Dov B. Lungu, 1937, p. 146).
30. Gerhard L. Weinberg, 1980, p. 235.
31. Vezi, spre exemplu, J. Benditer, „Anschluss-ul și unele consecințe ale lui asupra politicii externe a României”, *Studii și cercetări științifice de istorie*, filiala Iași, 7, fasc. 2, 1959, pp. 135-156.
32. PA, Politische Abteilung IV: Po 5, Vol. 3, 2.38-8.38, Circulară a Ministerului de Externe, Berlin, 9 martie 1938, semnată de Weizsäcker, Tgb. nr. 876/38, 19 martie 1938, semnată de Fabricius. Ministrul de Externe Titulescu i-a informat, de asemenea, pe germani, în timpul ministeriatului său, că privea Anschluss-ul ca fiind inevitabil (Günter Reichert, 1971, pp. 82-83).
33. MAE, Dosare Speciale, Austria A1, Vol. 272, 22 decembrie 1937, p. 93, „Secret. Atitudinea Micii Înțelegeri în privința problemei unui posibil Anschluss”, semnată de Timiraș.
34. MAE, 71/România, Vol. 415 bis, p. 7, Tel. nr. 15645 pentru Circulara către toate delegațiile, 16 martie 1938, semnată de Comnen.
35. MAE, Dosare Speciale, Austria A1, Vol. 272, pp. 216-231, Notă diplomatică, Evoluția Problemei Anschluss-ului din 11 iulie 1936 până la realizarea sa, 18 martie 1938, semnată de Timiraș.
36. Antonin Basch, 1944, pp. 201-203.
37. Viorica Moisuc, *Diplomația României și problema apărării suveranității și independenței naționale în perioada martie 1938 – mai 1940*, București, 1971, pp. 36-44.
38. PRO, FO 371/115760/223/37, Scrisoare de la Sir Frederick Leith-Ross către D1. Harvey, 21 iunie 1938.
39. Henry L. Roberts, 1951, p. 215.
40. Armand Călinescu, 1990, 13 martie 1938, pp. 383-384.
41. DGFP, D, 5, Doc. nr. 179, Circulara Ministerului de Externe, Berlin, 9 martie 1938, semnată de Weizsäcker.

42. Mihai Fătu și Ion Spălățelu, 1980, p. 102. Vezi, de asemenea, Florea Nedelcu, „Date noi privind legăturile Gărzii de Fier cu Nazismul”, în *Împotriva fascismului. Sesiunea științifică privind analiza critică și demascarea fascismului în România*, 1971, pp. 83-95.
43. Armin Heinen, 1986, p. 340. Pentru reacția Gărzii de Fier la măsurile antisemite ale Germaniei, vezi pp. 244, 251.
44. Armin Heinen, 1986, pp. 322-341. Descoperirile lui Heinen sunt coroborate de către Francisco Veiga, 1993, pp. 251-255.
45. Francisco Veiga, 1993, p. 254; Armin Heinen, 1986, p. 245.
46. *Trial of the Major War Criminals before the International Military Tribunal*, Vol. 25, pp. 34-47, Document 007-PS. „Scurt raport asupra activității biroului de Afaceri Externe al NSDAP din 1933 până în 1943”, semnat de Rosenberg.
47. Seppo Kuusisto, 1984, pp. 236-238.
48. Radu Lecca, 1994, p. 95.
49. MAE, România R6, Dosare Speciale, Vol. 487, p. 15, De la Legația română în Elveția, Berna, către ministrul de Externe Comnen, Tel. nr. 933, 21 mai 1938, nesemnată; Radu Lecca, 1994, p. 109. Konradi era atașatul comercial a Legației germane și Landesgruppenleiter al NSDAP în România.
50. Armin Heinen, 1986, p. 341.
51. MAE, 71/Germania, Vol. 80, p. 32, *Universul*, 5 august 1940, „Declarații făcute de Sidorovici presei cu privire la deschiderea «Expoziției Internaționale» la Viena”.
52. Acesta a fost rezultatul scrisorii lui Codreanu adresate lui Nicolae Iorga, în care îl acuza de „neonestitate intelectuală” deoarece făcuse la apel la închiderea sediilor Gărzii de Fier și-i recomandase lui însuși să concureze cu comercianții evrei (Prince Michel Sturdza, 1968, pp. 113-115).
53. DGFP, D, 5, Doc. nr. 203, Ministrul din România către ministrul de Externe, București, 17 mai 1938.
54. DGFP, D, 5, Doc. nr. 203, Ministrul din România către ministrul de Externe, București, 17 mai 1938.
55. DGFP, D, 5, Doc. nr. 203, Ministrul din România către ministrul de Externe, București, 17 mai 1938.
56. Pentru transcrierea completă a procesului lui Codreanu, vezi Kurt W. Treptow și Gheorghe Buzatu (coord.), 1994.
57. Bibliografia referitoare la această chestiune este vastă. Ministrul de Externe Comnen și-a început interpretarea sa defensivă la puțin timp după terminarea războiului. Vezi N.P. Comnen, 1947, în special pp. 3-201. Pentru lucrări mai târzii, vezi, de exemplu, J. Benditer, „Atitudinea guvernului român față de Cehoslovacia în lunile premergătoare München-ului (mai-septembrie 1938)”, 1956, pp. 7-20; Eliza Campus, 1968, în special pp. 290-317; Viorica Moisuc, 1991, pp. 341-351.
58. Arh. St., Însemnări Zilnice, Carol II, registrul 21, volum fără număr, 23 mai 1938, p. 240.
59. MAE, Dosare Speciale, Cehoslovacia C7.b., Vol. 308, pp. 31-33, Notă nesemnată în legătură cu posibila trecere a trupelor germane prin Ungaria în scopul unui atac asupra Cehoslovaciei, 2 septembrie 1938.

60. DGFP, D, 2, Doc. nr. 447, nota secretarului de stat către ministrul de Externe, Nürnberg, 9 septembrie 1938.
61. Dov B. Lungu, 1989, pp. 132-134.
62. DGFP, D, 2, Doc. nr. 650, Ministrul german în România către ministrul de Externe, București, 27 septembrie 1938.
63. DGFP, D, 2, Doc. nr. 367, notă nesemnată a Ministerului de Externe, Berlin, 18 august 1938.
64. N.P. Comnène, 1947, p. 138.
65. MAE, 71/Germania, Vol. 76, pp. 56-58, Delegația la Berlin către Ministerul de Externe, Tel. nr. 3888, 22 aprilie 1938, semnată de Djuvara.
66. MAE, 71/1920-1944, Dosare Speciale, Cehoslovacia C7, Vol. 301, pp. 133-134, Delegația la Berlin către Ministerul de Externe, Tel. nr. 32428, 30 mai 1938, semnată de Djuvara.
67. DGFP, D, 2, Doc. nr. 462, Consulul general german la Geneva către Ministerul de Externe, Geneva, 12 septembrie 1938.
68. DGFP, D, 2, Doc. nr. 447, nota secretarului de stat către ministrul de Externe, Nürnberg, 9 septembrie 1938.
69. DGFP, D, 2, Doc. nr. 609, notă nesemnată de la Ministerul de Externe către ministrul de Externe, Berlin, 26 septembrie 1938.
70. MAE, Dosare Speciale, Cehoslovacia C7.b., Vol. 303, p. 264, Legația la Berlin către Ministerul de Externe, Tel. nr. 38208, 23 septembrie 1938, semnată de Djuvara.
71. DGFP, D, 2, Doc. nr. 142, Ministrul german la București către Ministerul de Externe, București, 30 aprilie 1938.
72. DGFP, D, 2, Doc. nr. 236, ministrul german în România către Ministerul german de Externe, București, 3 iunie 1938 ; DGFP, D, 2, Doc. nr. 300, Memorandum al atașatului aerian al Ambasadei germane din Polonia (Gerstenberg), Varșovia, 19 iulie 1938 ; DGFP, D, 2, Doc. nr. 445, Atașatul cu afaceri german în România către Ministerul german de Externe, București, 9 septembrie 1938, semnat de Stelzer.
73. Dov B. Lungu, 1989, p. 125 ; acordul a fost semnat în septembrie, vezi Gheorghe Zaharia și Ion Calafeteanu, 1979, pp. 84-90 (85).
74. MAE, 71/Germania, Vol. 76, pp. 96-97, Legația la Berlin către Ministerul de Externe, Tel. nr. 3897, 15 septembrie 1938, semnată de Djuvara.
75. MAE, Mica Înțelegere, Vol. 52, pp. 315-388 (375), M. Mitileneu, „Relațiile române cu statele fostei Mici Înțelegeri (1918-1938)”, noiembrie 1942.
76. PA, Politische Abteilung IV: Po 2, Vol. 2, 9.37-2.39, Legația germană din București către Ministerul de Externe, Tgb. nr. 1148/38, 9 aprilie 1938, semnată de Fabricius.
77. MAE, 71/1920-1944, Dosare Speciale, Cehoslovacia C7, Vol. 302, pp. 143-145, Raport nr. 2130/C de la delegația din Praga către ministrul Comnen, 12 august 1938, semnată de Radu Crutcescu.
78. DGFP, D, 2, Doc. nr. 361, ministrul german în România către Ministerul german de Externe, București, 15 august 1938.

79. Arh. St., Însemnări Zilnice, Carol II, registru 21, Vol. 6, 1 septembrie 1938, p. 408.
80. Vezi, spre exemplu, comentariile lui Argetoianu asupra acordului (Arh. St., Constantin Argetoianu, Însemnări Zilnice, Dosar nr. 73, Vol. 3, 22 septembrie 1938, p. 12).
81. Arh. St., Însemnări Zilnice, Constantin Argetoianu, Dosar nr. 73, Vol. 3, 1 octombrie 1938, p. 33.
82. DGFP, D, 5, Doc. nr. 228, Ministrul în România către Ministerul de Externe, București, 30 septembrie 1938.
83. Asupra politicii de „echilibru” a lui Carol între Marile Puteri, vezi N.N. Petrașcu, 1939, în special pp. 129-136.
84. Antonin Basch, 1944, pp. 204-205.
85. Mark Axworthy, 1995, p. 38.
86. DGFP, D, 5, Doc nr. 231, Ministrul în România către Ministerul Afacerilor Externe, București, 7 octombrie 1938.
87. Bundesarchiv, Berlin, R43 II/1486a, Scrisoare de la von Cramon către Hitler, Göring și Ribbentrop, 10 noiembrie 1938.
88. PA, Politische Abteilung IV: Po 2, Vol. 2, 9.37-2.39, Legația germană în București către Ministerul de Externe, Tel. nr. 251, 21 noiembrie 1938, semnată de Fabricius.
89. Vezi, spre exemplu, A. Niri, 1965, pp. 135-138.
90. David Britton Funderburk, 1983, pp. 61-92; Simon Newman, 1976, pp. 33-35.
91. Simon Newman, 1976, pp. 44-49. Vezi și PRO, FO 371/R9213/3/37, Viconte de Halifax către Sir M. Palairer (București), Tel. nr. 367, 17 noiembrie 1938.
92. Simon Newman, 1976, p. 108. O notă a unui departament din cadrul Ministerului de Externe punctează câteva din numeroasele probleme care existau în relațiile comerciale dintre Marea Britanie și România, incluzând și diferența dintre prețul mondial al grâului și cel ridicat din România și evidența plină de greșeli a creditelor (PRO, FO 371/R9239/223/37, Memorandum semnat de Ingram, 14 noiembrie 1938).
93. Arh. St., Însemnări Zilnice, Constantin Argetoianu, Dosar nr. 73, Vol. 3, 22 noiembrie 1938, p. 195, Notă cu privire la întâlnirea mea cu mareșalul Göring la Berlin, în 18 noiembrie 1938.
94. DGFP, D, 5, Doc. nr. 254, Memorandum întocmit de ministrul de Externe, Conversația Führer-ului cu regele României, în prezența ministrului de Externe al Reich-ului, Berchtesgaden, 24 noiembrie 1938; DGFP, D, 5, Doc. nr. 257, Berlin, 30 noiembrie 1938, Notă asupra discuției dintre feldmareșal și regele Carol de România, sâmbătă, 26 noiembrie 1938.
95. MAE, Mica Înțelegere, Vol. 29, pp. 130-142, Conferință ținută în 18 octombrie (1938), ce a avut loc la Galați, pe iahtul *Luceafărul*, între regele Carol al II-lea al României, colonelul Beck, ministrul de Externe al Poloniei și Comnen, ministrul de Externe al României.
96. MAE, 71/Germania, Vol. 76, pp. 112-113, Ministrul de Externe Comnen către delegația de la Berlin, Tel. nr. 59924, 6 octombrie 1938, semnată de Comnen.

Vezi, de asemenea, cererea lui Comnen adresată germanilor în 26 octombrie (Arh. St., Casa Regală, Dosar nr. 165/1938, Vol. 2, p. 107, Delegației de la Berlin din partea lui Comnen, telegramă nenumărată, 26 octombrie 1938, semnată de Comnen).

97. În legătură cu această problemă, vezi Anthony Komjathy, 1979-1980, pp. 131-156.
98. DGFP, D, 5, Doc. nr. 254, Memorandum al ministrului de Externe, Conversația Führer-ului cu regele României, în prezența ministrului de Externe al Reich-ului, Berchtesgaden, 24 noiembrie 1938. Ribbentrop a adăugat observația că, la această conversație, Hitler afirmase anticipat că va lăsa deschisă problema. Acesta nota că „Ideea de bază a politicii noastre față de Ungaria și România în acest moment este de a ține această chestiune deschisă și de a se conforma intereselor germane în funcție de felul în care vor evolua lucrurile”.
99. MAE, 71/Germania. Vol. 76, pp. 175-187, notă asupra conversației dintre Mareșalul Göring, Atta Constantinescu și Gheorghe Brătianu, la Berlin, în 6 noiembrie 1938.
100. Arh. St., Însemnări Zilnice, Constantin Argetoianu, Dosar nr. 73, Vol. 3, 22 noiembrie 1938, p. 195, notă luată cu privire la întâlnirea mea cu Mareșalul Göring la Berlin în 18 noiembrie 1938.
101. În 1937 presiunea rușilor a început din nou să se facă simțită prin revendicări asupra Basarabiei, iar primele incidente de frontieră după mulți ani au avut loc pe granița Nistrului (Dov. B. Lungu, 1989, p. 102).
102. DGFP, D, 5, Doc. nr. 227, Ministrul din România către Ministerul de Externe, București, 29 septembrie 1938; DGFP, D, 5, Doc. nr. 228, Ministrul din România către Ministerul de Externe, București, 30 septembrie 1938; PA, Politische Abteilung IV: Po 2, Vol. 2, 9.37-2.39, Legația germană, București, Ministerul de Externe, Tgb. nr. 3380/38, 30 septembrie 1938, semnată de Fabricius.
103. DGFP, D, 5, Doc. nr. 254, Memorandumul ministrului de Externe, Conversația dintre Führer și regele României, în prezența ministrului de Externe al Reich-ului, Berchtesgaden, 24 noiembrie 1938.
104. MAE, 71/Germania, Vol. 76 bis, pp. 29-30, Legația din Berlin către Ministerul de Externe, Tel. nr. 39029, 17 ianuarie 1939, semnată de Brabetzianu.
105. Ulrich von Hassell, 1947, p. 41.
106. MAE, 71/Germania, Vol. 76, p. 173, *Berliner Börsezeitung*, 4 decembrie 1938.
107. DGFP, D, 5, Doc. nr. 260, Legația din România către Ministerul de Externe, București, 4 decembrie 1938, semnată de Klugkist.

Capitolul 3

Grigore Gafencu : Menținerea „echilibrului” între Marile Puteri (decembrie 1938 – martie 1939)

Primele trei luni ale lui Grigore Gafencu în funcția de ministru al Afacerilor Externe, culminând cu semnarea acordului economic româno-german în martie 1939, creează dificultăți de interpretare istoricilor. Politica externă din această perioadă poate fi explicată în mai multe moduri. Pe de o parte, există dovezi ale dorinței guvernului român de a se apropia tot mai mult de Germania. Pe de altă parte, faptele evidențiază că politica externă a României a fost una de menținere a neutralității sau a „echilibrului”, după cum afirma Gafencu, între Marile Puteri.

Analizând perioada, istoricii români afirmă că presiunile pe care le exercita Germania asupra României sunt cele care au creat linia politicii externe române. Potrivit acestor analize, presiunea Germaniei asupra României s-a accentuat după asasinarea în 1938 a presupusului pro-german Corneliu Zelea Codreanu. Presiunea a fost exercitată prin așa-numita „coloană a V-a”, formată din membri ai Gărzii de Fier, câțiva reprezentanți ai minorității germane, din fasciști români și din membri ai Dreptei. Teoria conform căreia România a semnat acordul economic din 1939 sub presiune germană este susținută de istoricii care consideră Reich-ul o amenințare militară directă la adresa românilor, în martie 1939. Istoricii români consideră că tratatul economic din martie a fost semnat de România pentru restabilirea relațiilor cu Germania și pentru aplanarea amenințării militare germane. Consecința principală a tratatului a fost subordonarea economiei românești intereselor germane, conducând inevitabil la intrarea României în război de partea Axei. Conform acestei teorii, capitularea economică față de Germania a fost forțată de indiferența economică și politică a vesticilor față de sud-estul Europei¹.

În perioada cuprinsă între numirea lui Gafencu în funcția de ministru de Externe și semnarea acordului economic româno-german din martie 1939 s-a

observat o creștere a interesului guvernului român de a se apropia de Reich. Deși se încerca menținerea echilibrului față de Marile Puteri, relația cu Germania devenea din ce în ce mai importantă pentru România. În urma evenimentelor din 1938, în special a Anschluss-ului și a Acordului de la München, Germania își asigurase hegemonia geopolitică în Europa Centrală și de Sud-Est. Acest fapt nu numai că a sporit importanța economică a Germaniei pentru România, dar a și declanșat o competiție între România și Ungaria revizionistă pentru obținerea bunăvoinței Germaniei. De aceea, politica față de Germania fusese elaborată de Gafencu cu câteva luni înaintea numirii sale în funcția de ministru de Externe. Măsurile sale de protejare a minorității germane din România, de primire a Germaniei în Comisia Europeană a Dunării și de intensificare a relațiilor economice cu Reich-ul fuseseră deja prevăzute de predecesorul său, Nicolae Petrescu-Comnen. Totuși, pe lângă acești factori care au trasat linia politicii lui Gafencu față de Germania, s-a urmărit și recâștigarea bunăvoinței germanilor, suspicioși încă de asasinarea lui Codreanu². Sarcina imediată a lui Gafencu a fost de a pune în aplicare aceste concesii, în efortul unei reconcilierii cu Germania. Ritmul susținut al relațiilor cu Germania între decembrie 1938 și martie 1939 a modificat temporar politica „echilibrului” între puteri.

O coordonată esențială a politicii lui Gafencu a fost cea de a obține, în schimbul concesiilor economice ale românilor, garantarea de către Germania a integrității teritoriale a României. Tot problema garanțiilor germane a generat și incidentul diplomatic din martie 1939, numit și „afacerea Tilea”. Aceasta a arătat că politica lui Gafencu față de Reich dusesse la sciziuni în interiorul guvernului, căci unii miniștri manifestau tendințe de apropiere mai degrabă de puterile vestice decât de Germania. În măsura în care ministrul român al Afacerilor Externe cerea garanții teritoriale Germaniei, el înclina și spre atragerea acesteia ca potențial mediator în disputele dintre Ungaria și România. Tendința crescândă a lui Gafencu de coordonare a politicii sale cu cea a Reich-ului poate fi observată în evenimentele premergătoare incidentului rutean, de la sfârșitul lui martie 1939. În pofida intensificării colaborării cu Reich-ul, perioada dintre decembrie 1938 și martie 1939 a fost marcată de reușita lui Gafencu de a menține echilibrul între Marile Puteri.

*

În 21 decembrie 1938, Carol I-a demis pe Comnen, înlocuindu-l cu Gafencu, care trebuia să dețină funcția de ministru de Externe până în iunie 1940³. Încă din 1938, Gafencu renunțase la încrederea sa în sistemul colectiv de securitate, în favoarea teoriei conform căreia România trebuia să se mențină în „echilibru”

între Marile Puteri. În octombrie 1938, legația britanică la București raporta că ziarul editat de Gafencu, *Timpu*, manifestă „o tendință de orientare spre Germania, laitmotivul acestuia fiind că pentru România este preferabil să-și mențină relațiile cu vechii aliați și prieteni, ceea ce nu înseamnă că nu poate să-și găsească alții noi”⁴. Politica de „echilibru” a fost exprimată în primul discurs ținut de Gafencu în funcția de ministru al Afacerilor Externe la Radio București, în 20 decembrie 1938. România, declara acesta, privea cu interes orice efort de apropiere între Marile Puteri din vestul și centrul Europei. Vizitele regelui la Londra, Paris și Berlin în noiembrie 1938 au constituit dovada dorinței lui Carol pentru relații strânse cu toate puterile care luaseră parte la Conferința de la München. „Echilibrul și pacea pe continent”, afirma Gafencu, „depind în mare măsură de spiritul de înțelegere și de sentimentul de solidaritate între state”. În același timp, era evident că relațiile României cu Reich-ul dobândiseră o importanță mai mare decât cele cu Marile Puteri. Ca efect al Acordului de la München, preciza ministrul român de Externe, Germania căpătase „o nouă însemnătate” pentru România⁵.

În cadrul eforturilor de menținere a echilibrului între Marile Puteri, au fost desemnați noi reprezentanți diplomatici ai României la ambasadele din Germania, Marea Britanie și Franța. Fostul prim-ministru Gheorghe Tătărescu a fost numit ambasador la Paris, în 9 decembrie 1938. Pe 1 februarie 1939, Victor Tilea, care avea contacte importante în Anglia, a ocupat postul de ambasador la Londra. Spre sfârșitul anului 1939, Radu Crutcescu a fost desemnat ambasador la Berlin la recomandarea filogermanului Gheorghe Brătianu, care refuzase acest post, preferând să-și ofere în continuare serviciile neoficiale în păstrarea legăturilor României cu Reich-ul⁶.

Primul lucru pe care ministrul de Externe Gafencu trebuia să-l realizeze era cel de a arăta germanilor că prin suprimarea lui Codreanu nu s-a intenționat afectarea intereselor germane în România. În timpul vizitei ministrului de Externe german Ribbentrop la Varșovia în ianuarie 1939, ambasadorul român s-a grăbit să-l asigure pe acesta că România făcea tot ce-i stătea în putință pentru reconcilierea cu Germania, în mod deosebit urmărindu-se întărirea relațiilor economice. Cu toate că Ribbentrop declarase că era deschis unei colaborări economice cu România, ambasadorul român i-a relatat lui Gafencu că, „în plan politic, atitudinea ministrului german era destul de rezervată”. „Rezervele” lui Ribbentrop față de România au fost confirmate de Fabricius, care i-a subliniat ministrului român de Externe că încrederea germanilor în regimul politic românesc scăzuse ca urmare a evenimentelor din noiembrie. Reich-ul aștepta acum „soluții economice și risipirea climatului de neîncredere”⁷.

Tonului dur al liderilor germani i s-a alăturat și teama de un potențial atac german sau ungar asupra României. Un studiu realizat la 1 ianuarie 1939 de

Înaltul Comandament al Armatei exprima temerea că Germania ar putea să se folosească de noua hegemonie geopolitică pentru a lansa un atac împotriva României, cu scopul de a domina întregul bazin dunărean⁸. Gafencu se temea și că Ungaria ar putea profita de iritarea Germaniei față de România pentru a-și menține revendicările teritoriale asupra României. Posibilitatea a devenit tot mai reală o dată cu intrarea Ungariei în Pactul-Comintern, în ianuarie 1939⁹.

Aceste temeri au condus la luarea deciziei, de către liderii militari și politici români, de a încerca o reconciliere cu Germania¹⁰. În 23 ianuarie 1939, la o întâlnire cu câțiva miniștri din Cabinet, Gafencu a avansat două ipoteze cu privire la politica Germaniei față de România. În cel mai rău caz, credea el, Germania ar ataca România sub pretextul ofenselor aduse prin asasinarea lui Codreanu, pentru a-și asigura dominația asupra întregului bazin al Dunării. Cea mai optimistă ipoteză emisă de Gafencu era cea conform căreia Reich-ul aștepta din partea României o dovadă de bunăvoință¹¹. În consecință, la începutul anului 1939, Gafencu a adoptat o serie de măsuri menite să aducă reconcilierea cu Germania. Trei dintre ele erau esențiale: concesiile făcute minorității germane din România, primirea Germaniei în Comisia Europeană a Dunării și concesiile economice. Cu toate că aceste măsuri fuseseră luate încă din 1938, politica lui Gafencu conținea un element de noutate. El spera ca în schimbul concesiilor economice să obțină din partea Germaniei garanții asupra integrității teritoriale a României.

Liderii germani spusese în mai multe ocazii că atitudinea germană față de un stat depindea de felul în care era tratată minoritatea germană în țara respectivă. Acest fapt fusese adus la cunoștință și regelui Carol de către Göring, la întâlnirea acestora din 29 noiembrie 1938¹².

În 1930, erau aproximativ 760.000 de germani în România. Comunitățile minoritare erau localizate în Banat, Transilvania, Maramureș, Bucovina și Basarabia și în număr mai mic în „regat”¹³. În 1921, aceste comunități erau reunite într-o singură organizație – Verband der Deutschen in Rumänien. În 1935, conducerea organizației a fost preluată de Fritz Fabritius, care i-a schimbat numele în Volksgemeinschaft der Deutschen in Rumänien. Fabritius avea relații cu Hitler încă din 1920, iar acum încerca să aducă organizația pe linia național-socialistă. Acesta a cerut guvernului român autonomia minorității germane și libertatea de a întreține relații cu Germania nazistă¹⁴. În 6 februarie 1938, Octavian Goga, în una dintre puținele acțiuni pro-germane ale guvernului său, a recunoscut în mod oficial Volksgemeinschaft ca organ reprezentativ unic al germanilor din România¹⁵.

Fără îndoială, relațiile guvernului român cu minoritățile nu erau în nici un caz bune. De la reîntregirea României, guvernul făcuse eforturi de a „româniza”

atât sectoarele economice, cât și instituțiile în care minoritățile etnice erau mai bine reprezentate decât etnicii români. Deși germanii erau oarecum favorizați ca minoritate și aveau o libertate culturală mai mare, ei aveau deseori de suferit de pe urma politicii antiminoritare din legislația României¹⁶.

Accentuarea conflictului dintre Germania și Cehoslovacia din 1938 privind tratamentul aplicat germanilor din sudul Cehoslovaciei a determinat guvernul român să acorde o mare atenție minorităților. Eventuale nemulțumiri ale minorității germane sau ungare ar fi constituit un factor destabilizator în relațiile României cu Germania și Ungaria. În consecință, printr-un decret al Consiliului de Miniștri din 1 august 1938, s-a garantat dreptul minorităților de a folosi toponime în limba maternă. Statutul minorităților din 4 august 1938 asigura, în plus, dreptul de a se utiliza limba maternă în zonele în care minoritatea respectivă predomina¹⁷.

După încheierea Acordului de la München, în 1938, românilor li s-a subliniat importanța pe care Germania o acorda tratamentului minorității germane din România. În octombrie 1938, ziarele germane au relatat cu îngrijorare că politica de „românizare” a industriei aducea deseori prejudicii etnicilor germani. În plus, dreptul la învățământ în limba maternă nu era întotdeauna respectat¹⁸. În același timp, au avut loc o serie de contacte directe între oficialii români și cei germani pe tema minorităților. Între 6 și 10 octombrie, Hans Hedrich, un etnic german care făcea parte din Senatul României, a vizitat Berlinul, întâlnindu-se cu oficiali din Ministerul de Externe și cu reprezentanți ai Volksdeutsche Mittelstelle (VoMi), organizația oficială a Reich-ului pe problemele minorităților germane. La întoarcere, Hedrich a informat guvernul român că Reich-ul privea viitoarele relații politice ca dezvoltându-se pe baza dreptului la autodeterminare al minorității germane din România. Ca urmare a afirmațiilor lui Hedrich, la mijlocul lunii octombrie a fost convocat Consiliul de Coroană, deoarece se credea că aceste „informații erau de o mare importanță pentru stabilirea liniei politice externe”¹⁹. În 14 octombrie, Pătraș, un purtător de cuvânt al Casei Regale, s-a întâlnit cu Malletke, consilier pe probleme estice la Aussenpolitisches Amt al lui Rosenberg din Berlin. Malletke l-a asigurat pe Pătraș că atât el, cât și Rosenberg erau de acord să ofere României garanția frontierelor, în schimbul acordării unor drepturi mai mari minorităților etnice din România²⁰.

Se pare că în urma acestor discuții Carol i-a promis lui Göring, în timpul întâlnirii din noiembrie 1938, că intenționează să reevalueze politica minorităților din România. În cadrul limitelor legale existente, Carol dorea „să acorde grupurilor minoritare germane, care sunt buni cetățeni români, aceleași drepturi și condiții de viață ca și românilor”²¹.

Totuși, numai în urma asasinării lui Codreanu și a numirii lui Gafencu în funcția de ministru de Externe, guvernul a început să facă concesii substanțiale

față de minoritatea germană. În 6 ianuarie 1939, o notă a Ministerului de Externe a confirmat decizia guvernului român de a aduce Volksgemeinschaft-ul în nou-formatul partid de guvernământ, Frontul Renașterii Naționale (F.R.N.), și de a-i acorda acestuia anumite drepturi²².

Acordul prin care etnicii germani puteau intra în F.R.N. a fost semnat la 10 ianuarie 1939. Organizațiile urbane și rurale ale etnicilor germani urmau a fi reprezentate în Înalțul Consiliu Național și în conducerea F.R.N. Organizațiile profesionale germane au fost și ele încorporate în F.R.N., și germanilor li se permitea să-și stabilească propriile lor organizații culturale, economice și sociale. Gafencu a declarat că acordul este o mărturie „a deciziei guvernului român de a îndepărta toate dificultățile care stau în calea reluării relațiilor de încredere și prietenie dintre Germania și noi”²³.

Următoarea măsură conciliatorie pe care Gafencu a reușit s-o facă acceptată, la începutul anului 1939, a fost intrarea Germaniei în Comisia Europeană Dunăreană (C.E.D.). Ca și în cazul deciziei de a face concesii minorității germane, pregătirile inițiale pentru intrarea Germaniei în această Comisie au fost făcute încă din 1938.

C.E.D. a fost creată ca parte a Tratatului de la Paris din 1856 de la sfârșitul războiului din Crimeea. Prusia fusese creatoarea C.E.D., iar Germania, ca succesor legal al Prusiei, a fost membru până la primul război mondial. C.E.D. avea puteri tehnice și administrative, care includeau competențe politice și juridice asupra Dunării de Jos și a Dunării Maritime. În perioada interbelică, printre țările membre se numărau Marea Britanie, Franța, Italia și România²⁴. În mai 1938, delegații Conferinței Miciei Antante ținute la Sinaia au decis că, o dată ce, datorită Anschluss-ului, Germania domina cursul Dunării de Sus, ea ar trebui admisă în C.E.D. Cu toate acestea, întrucât C.E.D. avea prerogative largi, Mica Antantă a hotărât ca intrarea Germaniei să fie precedată de o serie de modificări ale statutului C.E.D., pentru a se preveni orice atingere a suveranității României. În 18 august 1938 a fost semnat un acord între Marea Britanie, Franța și România, care delimita puterile C.E.D. în cadrul drepturilor de suveranitate ale României²⁵. Calea Germaniei era acum deschisă, iar în 2 martie 1939 Marea Britanie, Franța, Germania, Italia și România au semnat acordul care ratifica intrarea Reich-ului în C.E.D.²⁶. Printre beneficiile de care se bucura acum Germania ca membră a C.E.D. era liberul acces la Marea Neagră²⁷.

Din păcate pentru Gafencu, aceste măsuri de încorporare a etnicilor germani în F.R.N. și de aducere a Germaniei în C.E.D. nu au aut darul de a împăca mass-media germană sau pe Hitler : aceștia erau în continuare furioși pentru asasinarea lui Codreanu²⁸. În aceste circumstanțe, guvernul român a decis să adopte o politică de conciliere cu Germania, bazată pe colaborarea

economică și pe concesiile. Această politică de colaborare economică cu Germania, aprobată de Carol după Acordul de la München, a fost urgentată de Gafencu la începutul anului 1939. Un studiu realizat de Înalțul Comandament al Armatei în ianuarie 1939 recomanda concilierea economică cu Germania pentru a se împiedica o potențială amenințare militară din partea acesteia. Autorii studiului erau totuși conștienți de avantajele pe care le-ar obține România din colaborarea economică cu Germania, „care pe de o parte ar satisface cererile germanilor, iar pe de altă parte ar duce la dezvoltarea statului nostru”²⁹.

La o concluzie similară a ajuns și Gafencu în 23 ianuarie 1939, în cursul discuțiilor cu miniștrii regelui asupra găsirii unei soluții la relațiile tensionate dintre Germania și România. Ministrul de Externe a recomandat concesiuni economice față de Germania. În schimbul ajutorului german în exploatarea noilor resurse, de exemplu, România se oferea să exporte mai mult petrol Germaniei³⁰.

Historicii români și cei vestici au tendința să considere termenii colaborării economice româno-germane, stabiliți în februarie și martie 1939, ca fiind impuși de Germania. Potrivit opiniei lor, termenii economici au fost concepuți în așa fel încât economia românească să fie subordonată celei germane³¹. Totuși, documentele arată că guvernul român a elaborat termenii inițiali ai colaborării economice pe baza cărora Herman Wohlthat, negociatorul pe teme economice desemnat de Göring, și-a formulat ulterior propunerile. De fapt, încă de la începutul lunii decembrie 1937, prim-ministrul de atunci, Gheorghe Tătărescu, discutasese problema planurilor economice române cu Wohlthat, planuri care, într-o anumită măsură, se regăsesc în acordul economic din 1939³². Până la începutul lunii februarie 1939, sub atenta supraveghere a regelui Carol, fusese conceput un program general de către Gafencu, ministrul Economiei Bujoiu, ministrul Armatei Slăvescu și ministrul de Finanțe Constantinescu³³. Negociatorii români erau conștienți de faptul că programul va acorda Germaniei predominanță în economia românească și considerau acest lucru ca fiind în interesul țării lor. Într-adevăr, s-a decis că, „în general, Germania trebuie să-și recâștige poziția de cea mai importantă influență economică în România pe care o avusese înainte de 1914”³⁴. Bazându-se pe propunerile românilor, Wohlthat a conceput un plan de negocieri având ca temei sprijinirea unor organizații care să ajute producția românească să se adapteze cerințelor germane, în special în domeniul agriculturii. Planul lui Wohlthat includea și acorduri pentru resursele minerale și fondul forestier, ce urmau a fi exploatate de ambele țări, precum și faptul ca România să fie ajutată să-și extindă industria, respectând interesele de export germane. Reich-ul trebuia să ajute la dezvoltarea infrastructurii comunicațiilor. Industria

românească de armament și aviație urma, de asemenea, să se dezvolte conform liniilor germane³⁵.

Construirea industriei de război românești cu ajutor german era destul de importantă pentru regele Carol, datorită revendicărilor teritoriale ale Bulgariei, Ungariei și Uniunii Sovietice față de România. Carol discutasese cu Göring despre colaborarea cu Germania, în noiembrie 1938. La sfârșitul lui ianuarie 1939, în timpul călătoriei atașatului forțelor aeriene, Gestenberg, la București, Carol l-a informat asupra deciziei sale de a cumpăra aparate de război militare germane³⁶. O săptămână mai târziu, ministrul român al Aviației i-a făcut cunoscută lui Gestenberg decizia guvernului său de a dezvolta aviația română cu asistență tehnică germană. Guvernul român a hotărât că un acord în valoare de 13 până la 15 milioane de mărci germane va trebui încorporat în tratatul economic propus³⁷.

Într-adevăr, mai degrabă germanii decât românii erau îngrijorați de amploarea acestor planuri economice. În 16 februarie, dr. Clodius, director adjunct al departamentului de politică economică din cadrul Ministerului de Externe, i-a scris lui Wolthat la București. Clodius a evidențiat că, în urma acordului din 10 decembrie 1938, Germania acaparase deja aproximativ 50% din exportul românesc. Un program special nu va mări cu mult acest lucru, iar Clodius se temea că „unii din termenii gândiți pentru acest acord erau mai degrabă niște cuvinte frumoase decât realizări de fapt”. Astfel, ministrul de Externe al Reich-ului și-a sfătuit negociatorii economici să adopte o atitudine rezervată față de coordonarea economică generală dintre Germania și România³⁸. Cu toate acestea, ministrul de Externe german și-a dat acordul pentru propunerile românilor, în urma unei alte discuții dintre Wolthat și negociatorii români, care a confirmat „suportul unanim al guvernului român în favoarea orientării economiei românești spre Germania”. Ca rezultat, ministrul de Externe german a autorizat ca negocierile să fie încheiate astfel încât, „fără obligații politice, să se obțină cel mai mare avantaj economic posibil din situația actuală”. Propunerile pentru direcționarea economiei românești către Germania urmau să fie luate în considerare dacă românii vor face concesii în privința materiilor prime și a petrolului. Guvernul român, credea ministrul de Externe german, ar trebui, de asemenea, să arate bunăvoință în adaptarea agriculturii și a producției românești la cerințele Germaniei³⁹.

Gafencu era acum hotărât să încheie un acord pentru o colaborare economică cu Germania și putea să influențeze cursul negocierilor economice cu germanii în favoarea României, lăsând să se înțeleagă că ar putea, altfel, colabora cu posibii competitori ai Reich-ului⁴⁰. Gafencu l-a informat pe Wolthat, la sfârșitul lui februarie, de intenția sa de a vizita Berlinul înaintea vizitei la Londra și Paris. El susținea că a respins agenții economici ai

guvernelor vestice pentru a „da expresie unei mai vechi dorințe a guvernului român de a ajunge la o înțelegere cu Germania înaintea tuturor”⁴¹. Germanii erau conștienți de faptul că negocieri economice fuseseră purtate și cu Franța, între ianuarie și martie, care s-au finalizat prin tratatul de la 31 martie. Mult mai important, în 12 februarie, un grup de oameni de afaceri britanici, conduși de Lordul Semphill, ajunseră în București și fuseseră primiți de Carol și de miniștrii săi. Propunerile britanicilor aveau ca fundament ceea ce discutase Carol în timpul vizitei sale în Londra din noiembrie 1938. Deși propunerile nu erau atât de ample ca în discuțiile cu Germania, acestea includeau planuri pentru expoatarea forestieră, ajutor pentru construirea industriei de armament românești și construirea canalului Dunăre-Marea Neagră. Aceste planuri i-au îngrijorat pe germani, grăbind și făcând presiuni asupra misiunii lui Wolthat⁴². Astfel, negocierile conduse de Wolthat au început să ia un aspect de „întrecere de forță” între Marea Britanie și Germania. Această întrecere dintre Marile Puteri a fost intensificată ca urmare a invaziei germane în Cehoslovacia, în 13 martie, și a incidentului diplomatic ulterior cunoscut ca „afacerea Tilea”.

„Afacerea Tilea” a exercitat un considerabil interes printre istorici. Dezbaterile erau preocupate de veridicitatea afirmației făcute de ministrul român la Londra, Viorel Tilea, către Ministerul de Externe britanic, conform căreia germanii i-au acordat României un „ultimatum” în timpul negocierilor economice din martie 1939. În ciuda tuturor scrierilor în chestiune, s-au făcut puține încercări de a lega declarațiile lui Tilea de problema garanției teritoriale a României⁴³. Cu toate acestea, afacerea Tilea este explicabilă doar dacă este privită în contextul încercărilor lui Gafencu de a câștiga o garanție germană privind integritatea teritorială a României. Pe lângă importanța sa în dezvoltarea relațiilor româno-britanice în 1939, „afacerea Tilea” spune multe despre relația României cu Germania și sugerează că ritmul forțat al concesiilor oferite de Gafencu nu a fost aprobat de toți liderii economici și politici români.

Declarațiile lui Tilea în Londra au avut loc în condițiile creșterii tensiunilor internaționale, ca rezultat al invaziei Cehoslovaciei de către Reich, în 15 martie. În aceeași zi, Ungaria a anexat Rutenia, care se învecina cu România. Temându-se de un posibil atac ungar asupra Transilvaniei, românii au întărit frontiera cu ungurii. Tensiunile de la graniță au continuat câteva săptămâni. O dată cu invazia Cehoslovaciei, balanța de putere militară în centrul și sud-estul Europei s-a schimbat simțitor în favoarea Germaniei și a aliatului ei ungar. Reacția regelui Carol a fost că, „având în vedere expansiunea neașteptată a Germaniei, trebuie să grăbim negocierile comerciale cu Germania și să le finalizăm cât mai repede posibil”⁴⁴. Dorind să-și păstreze obiectivele politicii externe de menținere a echilibrului între Marile Puteri, Carol a decis, de asemenea, „să

trimită puterilor vestice un S.O.S.⁴⁵. În pofida politicii de strânsă colaborare economică cu Germania, Carol a căutat să se asigure că influența vestică nu va fi complet anihilată. În acest fel, România va fi capabilă să-și păstreze spațiul de operare, ca actor independent între Marile Puteri.

Fiind în deplin acord cu părerile lui Carol, pe 16 martie, Gafencu le-a formulat directive ministrului român la Londra, Tilea, și ambasadorului român la Paris, Gheorghe Tătărescu, prin care li se solicita acestora să atragă atenția ministerelor de Externe britanic și francez asupra pericolului de a avea „un singur arbitru în Europa care decide asupra problemelor de securitate, independență și pace a națiunilor”⁴⁶. În 16 martie, înaintea primirii directivelor lui Gafencu, Tilea a vorbit cu Sir Orme Sargent, asistent subsecretar la Ministerul de Externe. Acesta l-a informat pe Sargent „că guvernul său, din diferite surse, avea motive să creadă că, în următoarele câteva luni, guvernul german va transforma Ungaria într-un stat vasal și apoi va dezintegra România”⁴⁷. La 6 a.m., pe 17 martie, Tilea a primit un telefon anonim. Vocea de la telefon vorbea despre o serie de cereri economice și politice dure ale Germaniei la adresa României. După acest telefon, Tilea a primit instrucțiunile de la Gafencu, trimise cu o zi înainte. În după-amiaza lui 17 martie, Tilea a vorbit cu Lordul Halifax, secretar la Ministerul de Externe. El a cerut un credit sub formă de arme de la Marea Britanie pentru români și a continuat spunând: „Nu trebuie exclusă, în nici un caz, posibilitatea ca guvernul german să treacă aproape imediat la o ofensivă asupra României”. Tilea susținea că Germania a cerut monopol asupra exportului românesc și ca industria românească să fie restricționată numai în interesul exportului către Germania. În schimb, Germania era pregătită să acorde garanție teritorială României. Tilea a adăugat că „aceasta părea guvernului român foarte asemănătoare cu un ultimatum”. El a întrebat în ce condiții România ar putea primi sprijin din partea Angliei și dacă Anglia și Franța ar fi pregătite să susțină o coaliție regională antigermană constând din România, Polonia, Iugoslavia, Grecia și Turcia⁴⁸. Deja, pe 18 martie, *The Daily Telegraph* transforma ultimatumul presupus de Tilea într-un caz evident de „ultimatum economic” german, în care industria românească urma să fie închisă și întreaga producție agricolă să fie exportată către Germania în schimbul garanției teritoriale⁴⁹.

Când știrile despre „ultimatumul economic” au ajuns în România, Gafencu a negat imediat existența acestuia. În mod evident, Gafencu era foarte alarmat că asemenea cereri vor afecta cursul negocierilor cu Germania. În 19 martie, el a ordonat tuturor ambasadorilor români din străinătate să nege faptul că un asemenea „ultimatum” a fost dat. Diplomații români trebuiau să arate că negocierile româno-germane își urmează cursul normal⁵⁰. Dată fiind furia lui Gafencu față de Tilea, este clar că Tilea încălcase instrucțiunile primite de la

Gafencu în dimineața de 17 martie. Într-o telegramă adresată lui Gafencu pe 18 martie, Tilea afirma că informația dată Biroului de Externe din Londra produsese un „efect extraordinar”. Parlamentarii și oamenii de afaceri englezi îi transmisese că, dacă România va rezista unui atac militar, Marea Britanie va intra în război de partea României și va garanta granițele polonezo-româno-iugoslave⁵¹. Gafencu a răspuns telegramei lui Tilea imediat, pe 18 martie, informându-l că „știrile false comunicate Lordului Halifax și întregului Minister de Externe cu privire la negocierile lui Wohlthat în București au produs într-adevăr «un efect foarte puternic»”. „Efectul”, continua Gafencu, a prejudiciat nu numai negocierile economice cu Germania, dar și bunul nume al diplomației românești. Gafencu încheia spunând că „situația generală este suficient de serioasă pentru a nu fi complicată și mai mult de fantezii exagerate... Dacă într-o zi ne vom găsi într-adevăr în fața unei amenințări, nimeni nu ne va crede când vom cere sprijin...”. Negând ultimatumul, Gafencu i-a ordonat lui Tilea să părăsească Londra, pentru a se întoarce la București⁵². Totuși, negarea de către guvernul român a ultimatumului nu a fost crezută la Londra. Gafencu a fost constrâns să-l însoțească pe Sir Reginald Hoare, ministrul britanic la București, în fața regelui Carol. Carol l-a asigurat pe Hoare că, deși „o mare parte a propunerilor germanilor erau dezagreabile... nu fuseseră prezentate și evidențiate în vreun mod ieșit din comun”⁵³.

Între timp, în 18 martie, Sir Alexander Cadogan l-a supus unui interogatoriu pe Tilea în numele Ministerului de Externe britanic. În pofida instrucțiunilor pe care Gafencu i le-a dat lui Tilea, și anume de a nega existența unui „ultimatum”, acesta a rămas „convins de adevărul ultimatumului”. Totuși, Tilea a adăugat că ultimatumul fusese prezentat cam la zece zile înainte de criza cehoslovacă și fusese respins de guvernul român. Referindu-se la posibilele conflicte privind politica externă și economică, Tilea a afirmat că existau „mai multe orientări” în România. Deși era convins că ultimatumul fusese prezentat și refuzat, „lucrul de care se temea el acum era ca refuzul să nu mai fie menținut”⁵⁴.

Deși nu a existat un asemenea „ultimatum” german, este foarte probabil că Germania oferise României o formă de garanție politică. În schimb, se aștepta ca România să se dezvolte industrial conform intereselor germane. Ambasadorul român la Paris, Gheorghe Tătărescu, a confirmat oficialilor francezi că Tilea discutase probleme „vechi de câteva săptămâni”. Tătărescu a continuat prin a-l informa pe ambasadorul american că Germania cere toată producția de grâu și petrol pe patru ani, împreună cu dreptul unic de a dezvolta și exploata noi regiuni petroliere. România refuzase, iar Tătărescu a adăugat că „Germania nu persistase în aceste cereri, iar negocierile care au loc acum se desfășoară într-o manieră civilizată”⁵⁵. Deși Tătărescu nu a menționat nici o

garanție politică, ideile lui Gafencu în legătură cu concesiunile economice față de Germania, în schimbul garanției germane a integrității teritoriale a României, stăteau în centrul politicii sale față de Reich la începutul anului 1939. Astfel, Gafencu intenționa să obțină materializarea promisiunilor verbale asupra garanției ce fuseseră date de-a lungul anilor de liderii germani oficialilor români. O asemenea garanție ar fi redus amenințările pretențiilor teritoriale pe care le aveau Ungaria, Bulgaria și Uniunea Sovietică față de România și i-ar fi oferit acesteia din urmă statutul de stat protejat al unei mari puteri continentale, care, după tratatul de la München, devenise singurul arbitru în centrul și sud-estul Europei.

Gafencu a fost încurajat în politica sa de declarațiile reînnoite ale lui Göring, în săptămânile anterioare deschiderii negocierilor economice în februarie 1939. La sfârșitul lui ianuarie, atașatul forțelor aeriene germane, Gerstenberg, l-a asigurat pe Gafencu, în numele lui Göring, că promisiunile referitoare la garanția germană privind integritatea teritorială a României, care fuseseră făcute de liderii germani lui Carol și altor oameni politici, rămân încă în vigoare⁵⁶.

În februarie, omul politic român Gheorghe Brătianu a vizitat din nou Berlinul pentru a se întâlni cu Göring, din ordinul lui Carol. Mareșalul german l-a asigurat pe Brătianu că Reich-ul nu are nici un interes în micșorarea teritoriului României și a adăugat că, „dacă vom vedea că voi nu doriți să fiți dușmanii noștri, atunci, după cum spunea Bismark, noi nu vom risca nici viața unui simplu soldat prusac pentru Ungaria...”⁵⁷. Raportând această conversație membrilor delegației române din Berlin în ziua următoare, Brătianu a continuat spunând că Hitler, Ribbentrop și Göring confirmaseră că România urma să primească aceleași garanții ale frontierelor împotriva revizionismului ungar ca și cele primite de Iugoslavia⁵⁸.

Încurajat de aceste declarații, Gafencu a încercat imediat să lege concesiile economice de acordarea garanției, în urma sosirii la București a lui Wohlthat, la începutul lui februarie. Pe 14 februarie, Gafencu a încercat să-l convingă pe Wohlthat că o colaborare economică pașnică cu Germania, pe o perioadă îndelungată, necesita clarificarea relațiilor politice dintre cele două țări. Gafencu a cerut ca numeroasele garanții privind frontiera date oamenilor politici români de către liderii germani să fie în sfârșit concretizate. Astfel, concesiile economice ale României ar fi fost legate de integritatea teritorială⁵⁹.

Gafencu a încercat din nou să obțină garanția politică de la Wohlthat, în 22 februarie, prin sugerarea faptului că o înțelegere între Germania și România ar trebui să se bazeze atât pe obligația de a nu lua parte la nici o campanie politică împotriva celeilalte țări, cât și pe o înțelegere de a respecta alianțele fiecăreia. Eșuând în acțiunea sa, Gafencu „se mulțumea cu o simplă, dar categorică

recunoaștere a granițelor”, asigurând autoritățile germane că politica lui fusese aprobată de Carol și de guvernul său⁶⁰.

Instrucțiunile ministrului de Externe al Reich-ului către Wohlthat de a conduce negocierile economice astfel încât „fără promisiuni politice să câștige avantaje economice cât mai mari cu puțință din situația actuală” nu înseamnă că nu a fost făcută nici o ofertă asupra vreunei garanții⁶¹. La urma urmei, asemenea oferte din anii și lunile precedente fuseseră făcute de Göring, și nu de ministrul de Externe german. E posibil ca Wohlthat, care în timpul negocierilor cu România acționa atât ca negociator economic al lui Göring, cât și în numele ministrului de Externe, să fi primit instrucțiuni contradictorii. Se poate ca el să fi oferit o garanție în numele lui Göring, în schimbul unor mari concesiuni economice românești.

Documentația existentă sugerează că, la un moment dat, în urma întoarcerii sale la București în 10 martie, Wohlthat s-a oferit să lege concesiile economice de o garanție sau de o înțelegere politică. Garanția a fost respinsă de România, din pricina efectului pe care aceasta l-ar fi avut asupra opiniei publice occidentale, în urma tensiunii create de invazia Germaniei în Cehoslovacia și a reacției Marii Britanii la „afacerea Tilea”. Pe 23 martie, în urma semnării acordului final, Gafencu a emis o circulară către toate delegațiile Ministerului de Externe român din străinătate, în care afirma că noul acord economic era o parte a strategiei pe termen lung pe care o avusese în vedere în urma semnării acordului economic din decembrie 1938. Gafencu a concluzionat că „guvernul român nu crede că este potrivit, în circumstanțele actuale, să alăture acestui acord economic un acord politic, pentru a nu lăsa loc pentru interpretări politice greșite”⁶².

Pe 23 martie, la Leipzig, Constantin Argetoianu nota în jurnalul său că o garanție politică trebuia neapărat inclusă în acordul economic și fusese de fapt „punctul de plecare în negocierile noastre”⁶³. Ca urmare, Argetoianu a fost surprins să descopere la întoarcerea sa în București că acordul economic fusese semnat fără a fi incluse în el și garanțiile politice din partea Germaniei. Deși Fabricius afirmase că Germania va apăra integritatea teritorială a României în caz de atac, declarația sa nu fusese confirmată de acordul semnat. Argetoianu a discutat problema garantării clare a frontierelor României cu Armand Călinescu, ministrul de Interne pro-occidental. Călinescu a încercat să-l convingă pe Argetoianu „de inutilitatea unei asemenea clauze, care ne-ar îndepărta irevocabil de ajutorul oferit de Franța și de Anglia...”. Călinescu a continuat susținând că „dacă Rusia ne-ar ataca, germanii ar veni în ajutorul nostru chiar și fără un tratat politic semnat, mai ales dacă ei vor trebui să-și apere investițiile pe care le vor face în țara noastră”⁶⁴.

În pofida faptului că guvernul român încercase să aplaneze situația declanșată de „afacerea Tilea” afirmând că discuțiile cu Germania își urmau cursul normal, negocierile economice erau în mod evident purtate într-o atmosferă tensionată. Ocuparea Cehoslovaciei și a Ruteniei de către Germania, respectiv Ungaria au condus la apariția unor zvonuri asupra invaziei iminente a României. În aceste împrejurări, unii negociatori români au devenit îngrijorați de anumite concesii economice care, după părerea lor, ar fi putut afecta suveranitatea României⁶⁵.

În urma declarației lui Tilea către Ministerul de Externe britanic, presiunea occidentală asupra României de a împiedica semnarea acordului economic l-a determinat pe Wohlthat să schimbe unele condiții ale înțelegerii. De vreme ce „finalizarea unui tratat secret nu mai era posibilă, [Wohlthat] l-a schimbat într-un tratat de stat care putea, dacă era necesar, să fie publicat, și un protocol secret ce cuprindea obiectele și promisiunile reciproce ale celor două guverne, care nu era destinat publicării”⁶⁶. Este, bineînțeles, posibil ca tratatul secret sau protocolul secret să fi inclus o garanție politică sau o altă înțelegere politică⁶⁷. Acest lucru se potrivea cu impresia lui Tilea, exprimată în Marea Britanie în 18 martie, că românii au refuzat ultimatumul, dar „lucrul de care se temea el acum era ca refuzul să nu fie menținut”⁶⁸. În 20 martie, textul tratatului asupra căruia Wohlthat căzuse deja de acord cu ministrul Economiei Bujoiu nu a putut fi semnat, deoarece „în această situație politică tensionată, Bujoiu nu mai putea obține aprobarea celorlalți miniștri”⁶⁹. În acest moment, Wohlthat a început să-și exercite ceea ce Argetoianu a descris în jurnalul său ca „dulcea sa presiune”. Miercuri, 22 martie, Wohlthat l-a anunțat pe Gafencu că va părăsi România în seara zilei de 23 și a cerut să poarte negocieri directe cu el și regele. Aceasta era evident o încercare de a forța ritmul prin amenințarea că vor înceta negocierile. Apoi au urmat discuții între Bujoiu, Gafencu, Călinescu și Wohlthat. Acordul a fost în sfârșit semnat joi, 23 martie; sarcina lui Wohlthat a fost mai ușoară datorită faptului că regele a cerut o încheiere promptă a negocierilor⁷⁰.

După semnarea acordului, Gafencu își arăta în fața lui Fabricius nemulțumirea cu privire la „presiunea enormă care până în ultimele momente fusese exercitată asupra guvernului din exterior, pentru a împiedica finalizarea tratatului Wohlthat”⁷¹. Este posibil ca presiunea britanică să fi acționat asupra deciziei guvernului român de a respinge o garanție germană sau orice altă formă de tratat politic, temându-se că România va părea în totalitate intrată în tabăra germană. O asemenea imagine ar fi distrus încercările guvernului român de a se păstra în echilibru între Marile Puteri.

Temerile unora dintre negociatorii economici români în ultimele zile ale tratativelor și declarația lui Victor Tilea către Ministerul de Externe britanic

sugerau că românii aveau păreri oarecum împărțite față de politica lui Gafencu de întărire a legăturilor politice și economice cu Germania. Acestea deveniseră din ce în ce mai importante, după München, în cadrul sistemului de relații ale României cu Marile Puteri. Cu toate acestea, în vederea păstrării politicii de echilibru, regele și ministrul de Externe căutau în continuare să mențină legături puternice cu Marea Britanie și Franța. Problema unei asemenea politici era că actorii individuali din interiorul organizațiilor românești ar fi putut favoriza legături mai puternice cu una dintre Marile Puteri. Ministrul Tilea însuși favoriza clar legăturile politice și economice cu Marea Britanie și mai puțin cu Germania. El era cunoscut ca anglofil, întrucât studiasse la London School of Economics, fusese membru al legației române la Londra imediat după primul război mondial și era cofondator și președinte în funcțiune al Societății Anglo-Române. Tilea a primit în 1938 CBE pentru îmbunătățirea relațiilor dintre Marea Britanie și România. În plus, era cunoscut atât în cercurile politice, cât și în cercurile de afaceri de la Londra⁷². În timpul negocierilor economice cu Germania, Tilea discuta cu Marea Britanie formarea unei companii de comerț anglo-române, în numele industriașului român Max Aușnit⁷³.

Tilea era preocupat de implicațiile pe care ocuparea germană a Cehoslovaciei le putea avea față de programul de reînarmare a României și susținea reînarmarea mai degrabă cu suportul Marii Britanii decât cu cel german. În convorbirea sa cu Sir Orme Sargent din 16 martie, Tilea a solicitat un împrumut în valoare de 10 milioane de lire sterline pentru a înlocui armele cehoslovace datorate României, pe care el le considera pierdute din pricina ocupației germane a Cehoslovaciei. El a repetat aceste temeri și cererea pentru un împrumut lui Halifax, în următoarea zi. Se pare că Tilea căutase o vreme un împrumut englez pentru arme – fără succes. Criza cehoslovacă dădea noi justificări cererilor sale⁷⁴. În 22 martie, Tilea era încă în Londra, în pofida celor trei încercări ale lui Gafencu de a-l forța să se întoarcă în București. Ministrul român la Londra era convins că, datorită împrejurărilor, Marea Britanie va acorda României, în final, un credit pentru arme⁷⁵.

În același timp, Tilea considera amenințarea militară germană asupra României ca fiind reală. Aceasta explica încercările lui Tilea de a-i coopta pe britanici în formarea unui „bloc” anti-german în estul Europei. Urgența cererilor lui Tilea către Marea Britanie era determinată și de teama pentru locul nașterii sale – multietnica Transilvanie. El îl pusese deja în gardă pe Halifax pe 14 martie cu privire la faptul că „procesul prin care Germania a convins Slovacia să-și declare independența poate fi aplicat în mare măsură și în alte țări care nu au o populație omogenă”. Tilea a dat ca exemplu o posibilă secesiune sprijinită de Germania a Croației din Iugoslavia și a Transilvaniei

din România. La 17 martie, Tilea credea, se pare, că Transilvania era la un pas să fie ocupată de Germania⁷⁶. Asemenea temeri au condus la ceea ce Sir Reginald Hoare numește „naivitatea impulsivă” cu care Tilea încerca să-i convingă pe britanici de situația din sud-estul Europei⁷⁷.

„Politica unilaterală” a lui Tilea la Londra și refuzul său de a se conforma instrucțiunilor lui Gafencu de a reveni la București a ridicat semne de întrebare în privința controlului total al lui Gafencu asupra politicii externe în martie 1939. Așteptând cu nerăbdare sosirea la București a lui Wohlthat pe 8 februarie, Gafencu l-a întrebat „ce noutăți politice am pentru rege, căci are nevoie de sprijinul lui în fața miniștrilor pentru a trece tratatul prin Cabinet”. Conform spuselor lui Wohlthat, se aștepta remanierea Cabinetului român, în eventualitatea unui eșec de a încheia tratatul cu Germania: „Miniștrii care urmau să fie înlocuiți dacă politica lor pro-germană, sancționată de rege, ar fi eșuat erau Gafencu, Bujoiu, ministrul Economiei, și Slăvescu, ministrul Armamentului”⁷⁸. Acest lucru sugerează că, dacă tratatul economic ar fi eșuat, Carol ar fi fost obligat să urmeze o linie mai deschis pro-britanică și să numească miniștri pro-britanici. Gafencu și-a arătat nemulțumirea în fața lui Fabricius despre zvonurile care circulau asupra unei încercări de a-l înlocui, acest fapt indicând că Gafencu ducea o luptă personală pentru supraviețuire politică⁷⁹.

De asemenea, se pare că nici prim-ministrul Armand Călinescu nu era în totalitate convins de politica lui Gafencu. Comentariile sale față de Constantin Argetoianu cu privire la „inutilitatea” garanției politicii germane, care îndeărta România de puterile vestice, sugerează că prim-ministrul ar fi putut fi un mijloc în asigurarea respingerii oricărei oferte de garanție germană⁸⁰. Sir Reginald Hoare, ministrul britanic la București, scria la doar câteva luni după „afacerea Tilea” că-l considera pe pro-vesticul Călinescu drept „mai potrivit temperamental pentru a rezista în fața germanilor decât Gafencu, fiind un neînfricat”⁸¹. De altfel, Călinescu a fost acela care i l-a recomandat pe Tilea lui Carol pentru postul de ministru la Londra. Existența unui cod secret prin care Călinescu comunica cu Tilea la Londra, în cazuri speciale, a condus la numeroase comentarii cum că prim-ministrul era anonimul care îl sunase pe Tilea în dimineața de 16 martie⁸². Adevărata identitate a „anonimului” este însă mult mai surprinzătoare.

În timpul examinării de către Sir Alexander Cadogan din 18 martie, Tilea l-a informat că telefonul anonim prin care primise informații despre cererile severe făcute de negociatorii economici germani fusese de la „o sursă privată”. Continuând această examinare, el a declarat că informatorul său „ar fi directorul general al unui mare industriaș român, care venise special la Paris pentru a-i transmite aceste noutăți”⁸³. O scrisoare scrisă de Tilea în 1946 arată că cel care a telefonat era Adrian Dumitrescu, directorul general al industriașului

Nicolae Malaxa, care primise instrucțiuni de la acesta să-l informeze pe Tilea asupra cererilor economice germane⁸⁴. Jurnalul regelui Carol relevă faptul că o întâlnire a avut loc în 20 martie 1938 între rege, Călinescu, Bujoiu, Urdăreanu, ministrul Curții, și Malaxa pentru a discuta propunerile germane, întâlnire provocată de Malaxa, care era îngrijorat de prevederile acordului schițat. În ziua semnării acordului, 23 martie, Carol își amintea că Malaxa era supărat din cauza acordului, temându-se că germanii primeau astfel dreptul de a interveni în procesul de industrializare a României⁸⁵.

La prima vedere, implicarea lui Malaxa în încercarea de a alerta Marea Britanie cu privire la posibilele pericole ale acordului economic pare puțin probabilă. El fusese instruit ca inginer în Germania, iar datorită vastelor sale întreprinderi industriale avea legături apropiate cu industria germană. Uzinele Malaxa se ocupau de metalurgie și armament, el deținând acțiuni și la Reșița, cea mai mare companie metalurgică din România, companie ce avea legături cu Germania⁸⁶. Mai mult, în urma pactului nazisto-sovietic din august 1939, Malaxa a fost unul dintre cei care susțineau față de regele Carol apropierea decisivă de Germania⁸⁷. Totuși, explicația comportamentului lui Malaxa poate fi găsită în natura guvernării din timpul dictaturii regale.

Camarila neoficială a lui Carol, formată din apropiați și favoriți, fusese importantă încă de la urcarea sa pe tron, în 1930. În timpul primei părți a decadei, camarila fusese folosită spre a submina partidele politice centrale și a crea un nucleu alternativ pentru viața politică din țară. O dată cu îndepărtarea guvernării parlamentare și cu instaurarea dictaturii personale a lui Carol la începutul anului 1938, influența camarilei a devenit și mai importantă în guvernarea țării. Bancheri și industriași, precum Argetoianu, Malaxa, Gigurtu și Bujoiu, dar și oameni politici formau o parte importantă a camarilei și erau adesea numiți în importante poziții politice oficiale. Interesele economice ale membrilor din camarilă puteau deci să influențeze politica de guvernare. Însuși Malaxa, deși nu avea nici o poziție politică, era apropiat regelui și i se acorda mână liberă în acele ministere și servicii care afectau prosperitatea afacerilor sale industriale⁸⁸. Companiile metalurgice și de armament ale lui Malaxa erau printre puținele din România care nu se aflau sub controlul decisiv al Marii Britanii, Franței sau Cehoslovaciei⁸⁹. Mai mult ca sigur, Malaxa, în pofida legăturilor sale cu industria germană, se temea că influența germană în economia românească va micșora gradul ridicat de autonomie realizată de el în acea zonă. În urma căderii lui Carol de la putere în 1940, Malaxa a trecut de partea Gărzii de Fier, pentru a-l împiedica pe generalul Antonescu să pună sub controlul statului complexe sale industriale⁹⁰. Dată fiind importanta influență a membrilor camarilei, nu este surprinzător faptul că Gafencu nu putea să controleze activitățile politice unilaterale în timpul evenimentelor complicate din martie 1939.

Regele Carol însuși favoriza legăturile economice cu Germania, în pofida politicii sale de menținere a legăturilor puternice cu toate Marile Puteri. Totuși, temându-se ca diviziunea internă privind gradul de cooperare economică cu Reich-ul să nu fie pe placul germanilor, Carol își trimitea interpuși pentru a confirma dorința de cooperare a guvernului său. În 3 martie, Carol l-a informat pe Fabricius că îl va trimite pe Constantin Argetoianu la Reich pentru a-i asigura pe germani asupra „adevăratelor intenții” ale guvernului român⁹¹. În 17 martie, în aceeași zi în care Tilea le-a făcut cunoscut britanicilor „ultimatumul” german, Carol l-a invitat pe Göring la celebrarea aniversării zilei sale de naștere, în mai. Ministrul Curții, Ernest Urdăreanu, care a făcut oferta în numele regelui Carol, l-a informat pe Fabricius că regele privea răspunsul lui Göring „ca fiind de o mare însemnătate pentru viitoarele decizii politice privind sud-estul Europei și față de Rusia sovietică”. Prezența sa la această aniversare va certifica poziția Germaniei ca lider în formarea viitorului sistem economic în această regiune⁹². Regele însuși era în acel moment unul dintre marii industriași ai țării. În 1940, anul abdicării sale, Carol deținea acțiuni la 40 de companii și bănci, inclusiv la întreprinderile Malaxa și Reșița, ambele având legături importante cu Germania. Carol deținea acțiuni și la câteva companii private germane, printre care AEG și Deutsche Bank⁹³.

În pofida temerilor lui Malaxa, semnarea acordului nu a însemnat subjugarea economiei românești celei germane. De o importanță imediată pentru români era rezolvarea cu succes a problemelor lor cu privire la armele cumpărate din Cehoslovacia. Pe 18 martie, Gafencu a cerut să fie eliberate cele 50 de vagoane încărcate cu arme care fuseseră reținute în Cehoslovacia ca rezultat al invaziei Germaniei⁹⁴. Pe 22 martie, Carol a decis ca livrarea acestor arme și a celorlalte transporturi comandate din Cehoslovacia înaintea invaziei germane să fie o condiție *sine qua non* a acordului din 23 martie⁹⁵. Pe 23 martie, germanii au fost de acord să elibereze cele 50 de vagoane de armament și au garantat livrarea promptă a tuturor transporturilor comandate din Cehoslovacia. În ziua următoare, Fabricius nota că livrarea imediată a armamentului a creat o bună impresie în România. Presa a apreciat că acesta era primul rezultat concret al cooperării prin acest tratat. Garanția germanilor referitoare la faptul că armamentul din Cehoslovacia urma să fie în continuare livrat a constituit unul dintre motivele semnării tratatului⁹⁶.

Acordul economic nu a subjugat economia românească celei germane. Chiar și un observator american constata că tratatul economic semnat cu Germania aducea beneficii considerabile sud-estului Europei⁹⁷. Cu toate că acordul trasa liniile viitoarei colaborări a României cu Germania în domeniul agriculturii, industriei, exploatării resurselor naturale și al consolidării infrastructurii, problema unui eventual monopol al Germaniei asupra exporturilor românești

nu era pusă în discuție. Primul articol al tratatului stipula că, „în plan economic, vor fi luate în considerare, pe de o parte, necesitățile germanilor în ceea ce privește importurile, iar pe de altă parte, posibilitățile de dezvoltare a economiei românești și necesitățile interne, precum și păstrarea relațiilor economice ale României cu celelalte țări”⁹⁸. Acordurile comerciale încheiate cu Franța în 31 martie și cu Marea Britanie în 11 mai 1939 constituiau o dovadă evidentă că Germania nu deținea monopolul economiei românești⁹⁹. Până în 1941, anul izbucnirii războiului cu Uniunea Sovietică, guvernul român avea suficientă libertate de acțiune în plan economic pentru a se asigura ca Germania să nu primească toate beneficiile pe care i le aducea acordul semnat¹⁰⁰.

Într-adevăr, guvernul român era foarte activ în introducerea anumitor clauze în acord, în special unele referitoare la armament. Pe 4 aprilie 1939, Fabricius raporta că ministrul român al Aerului comandase 30 de avioane de vânătoare și 15 motoare de rezervă din Germania. Ministerul dorea să numească comisionari cât mai repede posibil, în condițiile tratatului din martie, pentru a opera un proiect în valoare de 40 de milioane de mărci germane. Mai degrabă Germania decât România era cea care întârzia executarea acestui aspect al tratatului. În mai, Carol și-a exprimat îngrijorarea față de Fabricius că Germania înainta încet cu livrarea armelor conform tratatului. Regele a repetat că el „era hotărât să ducă până la capăt amplul program de reînarmare a României cu ajutorul Germaniei”¹⁰¹.

Pentru ministrul de Externe Gafencu, semnarea acordului a reprezentat un mare succes al politicii sale față de Germania din acel moment. Acesta îi asigura păstrarea portofoliului de ministru de Externe și îi deschidea posibilitatea de a vizita Berlinul, unde el spera încă să convingă Germania să acorde garanții României. Totuși, pentru a fi sigur că celelalte țări nu vor fi deranjate de creșterea din ce în ce mai mare a colaborării României cu Germania, Gafencu a emis o circulară în 25 martie. În aceasta, el afirma că sporirea volumului de schimburi economice între România și Germania nu va afecta relațiile economice cu celelalte țări. El continua afirmând că „relațiile tot mai strânse între România și Germania nu vor avea alte consecințe decât de a contribui la îmbunătățirea potențialului economic al României și a standardului de viață al locuitorilor săi”¹⁰². Într-un discurs rostit în fața Înalțului Consiliu al Frontului Renașterii Naționale, pe 27 martie, Gafencu susținea că „acordul promovează scopul nostru cel mai înalt, consolidarea țării noastre. Prin arme, tehnologie și agricultură vom întări țara noastră. Ni s-a ivit oportunitatea de a consolida și apăra independența noastră”¹⁰³. Atitudinea lui Gafencu în timpul negocierilor din februarie și martie 1939 dezmințe afirmațiile sale de după al doilea război mondial, conform cărora singurul scop al acordului era de a contracara planurile Germaniei de invazie a Poloniei și României¹⁰⁴.

Semnarea acestui acord a fost foarte bine primită de către acei economiști și industriași care aveau înclinații pro-germane, în special pe motivul intereselor economice complementare. Economistul Mihail Manoilescu justifica acordul având ca argument faptul că atât România, cât și alte țări agrare din estul Europei erau incapabile să concureze cu agricultura occidentală. Prin urmare, în opinia sa era logic ca România să facă schimb de produse agricole cu bunurile industriale germane și să creeze o zonă economică separată, protejată în fața presiunilor din exterior¹⁰⁵.

Consimțământul de a accepta intervenții externe pe scară largă în economia românească reprezintă o schimbare substanțială față de ideile naționaliste ale anilor '20. Guvernele Partidului Liberal, în particular, consideraseră că este de cuviință ca România să-și stabilească baza industrială fără intervenții externe¹⁰⁶. Totuși, ca rezultat al depresiunii, naționalismul nu mai era văzut ca fiind incompatibil cu acceptarea de capital străin. Așa cum a afirmat Ion Gigurtu în fața Camerei Deputaților în iunie 1939, „diferitele acorduri economice, dintre care cele mai importante sunt cele încheiate cu Germania, datorită faptului că avem economii complementare, pot fi de un ajutor inestimabil pentru creșterea economiei țării. Nimic nu trebuie să împiedice aplicarea lor, de vreme ce ele sunt în armonie cu interesele noastre economice... Adevăratul naționalism nu poate fi împotriva ajutorului străin pentru că numai prin acesta putem ridica nivelul de trai al românilor”¹⁰⁷.

Chiar și Armand Călinescu, care fusese mai puțin înclinat spre concilierea cu Germania decât Gafencu, a aprobat întărirea legăturilor economice cu Reich-ul. Într-un discurs ținut în fața Înalțului Consiliu al Frontului Renașterii Naționale pe 27 martie, el a subliniat că acordul aducea mari beneficii agriculturii și industriei românești. România va putea exporta produsele sale agricole, primind în schimb arme și echipament industrial. Agricultura va fi revigorată prin introducerea de noi culturi și deschiderea unor noi piețe de desfacere. El a arătat, de asemenea, că tratatul nu acorda Germaniei monopol în economia românească, așa că libertatea de acțiune a României nu era afectată¹⁰⁸.

Perioada negocierilor economice dintre Germania și România, în martie 1939, a fost tulburată și de hotărârea în chestiunea Ruteniei. Acordul de la Viena din noiembrie 1938 oferise Ungariei sudul Slovaciei, lăsând Rutenia în ceea ce mai rămăsese din statul cehoslovac. Totuși, Ungaria a continuat să emită pretenții asupra Ruteniei, care fusese parte a Regatului Ungar. În timpul evenimentelor din martie 1939, Ministerul de Externe român a căutat să-și coordoneze poziția în această chestiune cu cea a Reich-ului.

De-a lungul discuțiilor sale cu Hitler și Göring din noiembrie 1938, regele Carol a insistat ca Rutenia să rămână parte a Cehoslovaciei. Carol nu dorea ca această provincie să fie anexată Ungariei, deoarece ar fi prelungit granița

româno-ungară. Acest fapt, la rândul lui, ar pune în pericol securitatea Transilvaniei. O ocupație ungară a Ruteniei, a argumentat Carol, ar întrerupe linia de comunicare directă cu Cehoslovacia și, prin această țară, cu Germania¹⁰⁹.

Cu toate acestea, până la începutul anului 1939 guvernul român a păstrat aceeași atitudine cu cea a germanilor în această chestiune, sperând că Germania era pregătită, dacă va fi necesar, să medieze cu Ungaria în favoarea României. Pe 19 ianuarie, Gafencu a asigurat legația germană că, „dacă Germania va ajunge la convingerea că statul rutean nu este viabil și crede că o nouă diviziune a acestui stat este necesară, noi nu ne vom opune unei noi analize a acestei probleme care să țină cont de interesele noastre”¹¹⁰. Într-o întâlnire cu Călinescu și Gafencu, pe 14 martie, ziua în care Rutenia își declarase mult așteptata zi a independenței, Carol a decis ca România să participe la orice schimbări teritoriale care au loc în Rutenia. Acesta a crezut de cuviință să ceară încorporarea unui număr de sate românești în statul român, împreună cu calea ferată care lega România de Polonia. România trebuia, de asemenea, să ceară ca granița româno-maghiară să rămână cât mai scurtă cu putință¹¹¹. În 15 martie, în timp ce trupele germane intrau în Praga, iar Ungaria ocupa Rutenia, Gafencu l-a anunțat pe Fabricius că unități militare române se aflau acum la frontiera cu Rutenia. România, a declarat Gafencu, „nu va sta cu mâinile în sân în timp ce satele românești și linia ferată din Rutenia sunt ocupate de Ungaria”¹¹². Totuși, era evident că, în pofida cuvintelor războinice ale lui Gafencu, România nu voia să ocupe acele sate fără consimțământul Germaniei. Așa cum a subliniat ministrul de Externe, guvernul „nu dorea să facă nimic fără acordul prealabil al Germaniei”. Oricum, Gafencu a cerut ca „revendicările [României] asupra acelor teritorii să nu fie trecute cu vederea”¹¹³.

România spera acum că Germania va media între români și unguri. Însă pe 18 martie Fabricius l-a informat pe Gafencu că Reich-ul nu dorea să medieze, dar va da „sfaturi” Budapestei. Gafencu a înaintat revendicările României referitoare la legătura feroviară dintre România și Polonia și la patru sate din Rutenia cu populație predominant românească. Acesta a adăugat că, dacă Ungaria nu este de acord, România este dispusă să renunțe la aceste pretenții¹¹⁴.

Interesul scăzut arătat de guvernul român în a obține un asemenea modest avantaj teritorial, în timpul unei mari tensiuni internaționale, a fost confirmat la întâlnirea Consiliului de Coroană din 19 martie. Regele Carol a argumentat că, din motive politice și strategice, satele românești ar trebui ocupate de România. Acest argument a fost în unanimitate respins de Consiliu¹¹⁵. Pe 31 martie, Fabricius nota că Ungaria cerea recunoașterea granițelor Ruteniei și abandonarea revendicărilor. România a fost de acord să îndeplinească dorințele Ungariei¹¹⁶.

Tendința crescândă a României de a lua decizii în politica externă conform dorințelor Reich-ului a fost observată și în deciziile Antantei Balcanice, la începutul anului 1939. Guvernul român a fost încurajat în adoptarea acestei poziții de către liderii iugoslavi. La începutul lunii februarie 1939, Gafencu a vizitat Belgradul. Prințul Paul a fost de acord ca la Conferința Micii Antante ce va avea loc la București, în 16 februarie, să evite „orice condiții sau declarații care ar ridica suspiciuni cu privire la faptul că organizația ar fi orientată împotriva uneia sau alteia dintre Axele europene”¹¹⁷. În pofida acestei decizii de reafirmare a poziției de neutralitate între blocurile de putere, s-au făcut demersuri pentru apropierea de Axă în cadrul Conferinței Antantei Balcanice, în timpul dezbaterilor hotărându-se recunoașterea regimului lui Franco din Spania. Gafencu l-a informat pe Fabricius că Antanta Balcanică a decis să nu se transforme sub nici o formă într-un instrument îndreptat împotriva Germaniei. „Dimpotrivă, Înțelegerea Balcanică ar trebui să realizeze faptul că mișcarea *Drang nach Osten* a Germaniei era un fenomen natural.” Gafencu a adăugat că țările balcanice ar trebui să reacționeze „colaborând îndeaproape cu Germania, în special în domeniul economic”¹¹⁸.

Perioada de la numirea lui Gafencu ca ministru de Externe, din decembrie 1938 până la sfârșitul lui martie 1939, a fost marcată de politica de reconciliere rapidă cu Germania. Acesta a fost un răspuns tactic atât la nemulțumirea germană față de asasinarea lui Zelea Codreanu, cât și la creșterea puterii germane în centrul și sud-estul Europei, ca rezultat al înțelegerii de la München. În ciuda disproporției în „greutate” a Germaniei în relațiile României cu Marile Puteri și a creșterii dorinței de a coordona unele decizii de politică externă ale României conform dorinței germane, această perioadă s-a încheiat cu succesul păstrării echilibrului între puteri. În pofida neplăcerii cauzate de „afacerea Tilea”, cererea guvernului român către Marea Britanie și Franța ca problemele acestei regiuni să nu fie lăsate doar pe mâna Germaniei nu a rămas fără ecou. „Afacerea Tilea” și invazia Cehoslovaciei de către germani au condus la reînnoirea interesului Marii Britanii și al Franței față de soarta Europei de Est. La sfârșitul lunii martie, negocierile între guvernul român și cel britanic erau pe calea cea bună. Aceste negocieri se vor concretiza în garanția acordată României de către cele două mari puteri occidentale pe 13 aprilie. În același timp, Gafencu mai spera încă să asigure garanția teritorială din partea Germaniei, crezând că britanicii vor fi de acord cu acest lucru. Două garanții i-ar asigura României poziția de echilibru între Marile Puteri. Urmărirea acestor garanții și încercarea de a păstra echilibrul între vestici și Reich au format esența politicii guvernului român din timpul evenimentelor internaționale de la sfârșitul primăverii și verii anului 1939.

Note

1. Vezi, de exemplu, Viorica Moisuc, 1967, pp. 130-146; H. Brestoiu, 1987, pp. 12-16. A. Niri a fost primul istoric român care a analizat tratatul prin prisma unei tactici a guvernului român de a câștiga timp. Aceasta a susținut că în timpul discuțiilor pe care Carol le-a avut cu Hitler, în noiembrie 1938, Hitler i-a ordonat regelui român să-l aducă pe Codreanu la putere. În schimb, Carol i-a propus propria formă de colaborare, fundamentată pe adaptarea economiei românești la necesitățile germane. Cu toate că nu există nici o dovadă a cererii lui Hitler de aducere la putere a lui Codreanu, Niri este îndreptățită să afirme că propunerea de adaptare a economiei românești la nevoile germane a venit din partea română. Vezi A. Niri, 1965.
2. În scrierile sale postbelice, Gafencu și-a descris misiunea după numirea la minister în decembrie 1938 ca fiind aceea „de a împăca Germania și de a consolida legăturile cu Vestul și cu țările balcanice”. Gafencu nu făcea parte în mod deschis din cercul germanofililor, precum Goga și Codreanu. Totuși, în cartea sa, Gafencu se declară mai pro-vestic și anti-german, în pofida măsurilor pe care le-a luat în timpul ministeriatului său. Vezi Grigore Gafencu, 1947, p. 25.
3. Gafencu era membru al Partidului Național Țărănesc și fusese ministru al Comunicațiilor și ministru al Industriei și Comerțului, la începutul anilor 1930. Experiența sa diplomatică consta doar în cele cinci luni în care fusese subsecretar de stat la Ministerul de Externe, în 1932. Era, de asemenea, un vechi prieten al regelui. Potrivit lui Lungu, Carol l-a demis pe Comnen deoarece acesta era „nepopular la Berlin din cauza inabilității sale de a renunța complet la filozofia securității collective” (Dov B. Lungu, 1989, p. 146).
4. PRO, FO 371/R8304/441/37, de la Sir M. Palairret (București), Tel. nr. 71, 13 octombrie 1938.
5. MAE, 71/România, Vol. 5, pp. 500-505, Prezentarea radiofonică a lui Gafencu la Radio București, 29 decembrie 1938; MAE, 71/România, Vol. 6, p. 4, *Universul*, 31 decembrie 1938.
6. Livia Dandara, 1985, pp. 95-96; DGFP, D, 5, Doc. nr. 280, Ministrul în România către Ministerul de Externe, București, 2 februarie 1939; PA, Politische Abteilung IV: Po 2, Vol. 2, 9.37-2.39, Legația germană la București către Ministerul de Externe, Tel. nr. 20, 31 ianuarie 1939, semnată de Fabricius.
7. MAE, 71/Germania, Vol. 76 bis, pp. 79-80, Către Franassovici, Ambasada Română, Varșovia, Tel. nr. 4786, 24 ianuarie 1939, semnată de Gafencu; MAE, 71/Germania, Vol. 76 bis, pp. 91-93, Ambasada din Varșovia către Ministerul de Externe, Tel. nr. 313/27 ianuarie 1939, semnată de Franassovici; MAE, 71/Germania, Vol. 76 bis, pp. 105-106, Discuție între ministrul Gafencu și ministrul Fabricius, în 30 ianuarie 1939.
8. Gheorghe Zaharia și Constantin Botoran, 1981, pp. 275-279.

9. MAE, 71/1920-1944, Dosare Speciale, Vol. 398, pp. 209-233, Memorandumul lui Gafencu, 15 aprilie 1939.
10. Gh. Zaharia și Constantin Botoran, 1981, p. 279. În ciuda fricii în privința unui atac german, Wehrmacht-ul nu plănuise să invadeze România în 1939 (Gheorghe Buzatu, 1979, pp. 22-23).
11. MAE, 71/Germania, Vol. 76 bis, pp. 76-78, Relațiile Germano-Române. Instrucțiuni date de ministrul Gafencu miniștrilor Cretzeanu, Crutzesu și Christu, 23 ianuarie 1939.
12. DGFP, D, 5, Doc. nr. 257, Berlin, 30 noiembrie 1938, Notă asupra discuției dintre feldmareșal și regele Carol al României, sâmbătă, 26 noiembrie 1938, în Leipzig.
13. Klaus J. Bade, 1992, pp. 36-54.
14. Georges Castellat, 1971, pp. 52-75.
15. Valdis O. Lumans, 1993, pp. 109-110.
16. Pentru politicile promovate de guvernului român în domeniul minorităților, vezi Anthony Komjathy și Rebecca Stockwell, 1980, în special pp. 103-110; Elemér Illyés, 1982, în special pp. 86-94; și C.A. Macartney, 1937, pp. 284-334.
17. Elemér Illyés, 1982, p. 93: „Guvernul avea în vedere statutul doar ca o formă de propagandă pentru publicul străin, în special cel german. Prin Înțelegerea Sângeroasă încheiată cu Ungaria, în 22 august 1938, el își asuma responsabilitatea de a îmbunătăți condiția minorității maghiare (C.A. Macartney și W. Palmer, 1962, pp. 378-379).
18. MAE, 71/România, Vol. 382, pp. 331-335, Legația română la Berlin către Ministerul de Externe, Tel. nr. 3172, 2 octombrie 1938, nesemnată.
19. PA, Politische Abteilung IV: Po 2, Vol. 2, 9.37-2.39, Legația germană București către Ministerul de Externe, Tgb. nr. 3510/38, 12 octombrie 1938, semnată de Fabricius; PA, Politische Abteilung IV: Po 2, Vol. 2, 9.37-2.39, Legația română la București către Ministerul de Externe, Tgb. nr. 3510/38, 14 octombrie 1938, semnată de Fabricius.
20. MAE, 71/Germania, Vol. 76, p. 37, Memoriu, București, 26 octombrie 1938, semnat de Al. Pătraș.
21. DGFP, D, 5, Doc. nr. 257, Berlin, 30 noiembrie 1938, Notă asupra discuției dintre feldmareșal și regele Carol al României, sâmbătă, 26 noiembrie 1938, în Leipzig.
22. MAE, 71/1920-1944, Dosare Speciale, România R.29, Vol. 398, pp. 7-9, Notă, 6 ianuarie 1939, nesemnată.
23. MAE, 71/România, Vol. 383, p. 5, Gafencu către Legația Română la Berlin, Tel. nr. 1798, 11 ianuarie 1939, semnată de Gafencu.
24. Grigore Gafencu, 1945, pp. 66-69.
25. MAE, Mica Înțelegere, Vol. 18, pp. 253-262 (257), rezumatul problemelor discutate la Conferința Miciei Antante de la Sinaia, 4-5 mai 1933.
26. MAE, 71/România, Vol. 6, p. III, *Universul*, 3 mai 1939, „Germania intră în Comisia Europeană Dunăreană”. Ulterior, Gafencu a arătat că Germania s-a realăturat C.E.D. „la rugămintea guvernului român...” (Grigore Gafencu, 1945, p. 68).

27. Grigore Gafencu, 1945, p. 68. Vezi, de asemenea, Dan Botescu, 1975, pp. 45-50 (46).
28. MAE, 71/Germania, Vol. 76 bis, pp. 29-30, Delegația la Berlin către Ministerul de Externe, Tel. nr. 39029, 17 ianuarie 1939, semnată de Brabetzianu; MAE, 71/Germania, Vol. 76 bis, pp. 35-37, scrisoare de la corespondentul de presă la Legația din Berlin către Gafencu, nr. 58, 18 ianuarie 1939, semnată de Ilcuș.
29. Gh. Zaharia și Constantin Botoran, 1981, p. 279.
30. MAE, 71/Germania, Vol. 76 bis, pp. 76-78, relațiile româno-germane. Instrucțiuni date de ministrul Gafencu miniștrilor Cretzeanu, Crutzesco și Christu la întâlnirea din 23 ianuarie 1939.
31. Vezi Viorica Moisuc, *Diplomația României și problema apărării suveranității și independenței naționale în perioada martie 1938 – mai 1940*, 1971, pp. 126-150 și Donald Cameron Watt, 1989, p. 175.
32. Vezi capitolul I. De asemenea, William S. Grenzebach, 1988, pp. 187-188: „Noțiunea de cooperare largă pe baze economice nu era doar o simplă minciună impusă inocenței și refractarei României, ci o idee cu origini în crizele economice și politice ale României”.
33. DGFP, D, 5, Doc. nr. 293, Legația din România către Ministerul de Externe, București, 14 februarie 1939, semnat de Clodius și Fabricius.
34. DGFP, D, 5, Doc. nr. 293, Legația din România către Ministerul de Externe, București, 14 februarie 1939, semnat de Clodius și Fabricius.
35. DGFP, D, 5, Doc. nr. 293, Legația din România către Ministerul de Externe, București, 14 februarie 1939, semnat de Clodius și Fabricius.
36. William S. Grenzebach, 1988, p. 193.
37. *Documente privind situația internațională și politică a României, 1939*, Institutul de studii istorice și social-politice, *Buletin informativ*, 1967, Doc. nr. 9, Ministerul din București către Ministerul Afacerilor Externe, telegramă, 6 februarie 1939, semnată de Fabricius.
38. DGFP, D, 5, Doc. nr. 294, Memorandum realizat de directorul adjunct al Departamentului de Politică economică, Berlin, 15 februarie 1939, semnat de Clodius.
39. DGFP, D, 5, Doc. nr. 297, Legația din România către Ministerul de Externe, București, 17 februarie 1939, semnată de Fabricius; DGFP, D, 5, Doc. nr. 298, Directorul Departamentului de Politică economică către Legația din România, Berlin, 18 februarie 1939, semnat de Wiehl.
40. Vezi, de asemenea, relatările relațiilor economice ale României la sfârșitul anului 1938 (R.G.D. Laffan, 1953, p. 428: „Din punct de vedere economic [România] căuta să profite prin poziționarea competitivă a celor două blocuri de Mari Puteri asupra petrolului și grâului său”).
41. DGFP, D, 5, Doc. nr. 306, Ministerialdirektor Wohlthat către Ministerialdirektor Wiehl, Berlin, 27 februarie 1939: în timpul negocierilor toți miniștrii cu instrucțiuni primite de la Carol „de bunăvoie au arătat materiale secrete cuprinzând proiecte și date”.
42. DGFP, D, 5, Doc. nr. 295, ministrul din România către Ministerul de Externe, București, 15 februarie 1939.

43. O excepție vine din partea lui David Kaiser, care crede că sursa de inspirație pentru declarațiile lui Tilea față de britanici din 17 martie a fost dorința lui Gafencu de a semna un acord politic la Berlin. În schimbul garanției teritoriale, România își va lua obligația de a nu intra în nici o „combinație” anti-germană. Vezi David E. Kaiser, 1980, p. 266. Pentru alte detalii ale „afacerii Tilea”, atât în limba română, cât și în engleză, vezi A. Niri, 1965, pp. 85-203; Paul D. Quinlan, 1978, pp. 147-157; Gheorghe Buzatu, 1979, pp. 11-43; Sidney Aster, 1973, pp. 61-78; Simon Newman, 1976, pp. 109-17.
44. Arh. St., Însemnări Zilnice, Carol II, registrul 21, Vol. 8, miercuri, 15 martie 1939, p. 422.
45. Arh. St., Însemnări Zilnice, Carol II, registrul 21, Vol. 8, vineri, 17 martie 1939, p. 424.
46. Citat din Dov B. Lungu, 1985, pp. 390-414 (392).
47. PRO, FO 371/C3857/3356/18, note de Sir O. Sargent asupra conversației sale cu Tilea, 16 martie 1939.
48. DBFP, Vol. 4, nr. 395, Viconte Halifax către Sir R. Hoare (București), 17 martie 1939.
49. *The Daily Telegraph*, 18 martie 1939.
50. MAE, 71/România, Vol. 76 bis, p. 212, către toate Legațiile, Tel. nr. 17798, 19 martie 1939, semnată de Gafencu.
51. MAE, 71/Anglia, Vol. 10, pp. 95-97, Legația din Londra către Ministerul de Externe, 18 martie 1939, semnat de Tilea.
52. MAE, 71/Anglia, Vol. 10, p. 100, către Legația din Londra de la ministrul de Externe, Tel. nr. 17788, 18 martie 1939, semnată de Gafencu; MAE, 71/Anglia, Vol. 10, p. 102, către ministrul Tilea la Legația română din Londra din partea ministrului de Externe, Tel. nr. 17789, 18 martie 1939, semnată de Gafencu.
53. DBFP, Vol. 4, nr. 433, Sir R. Hoare (București) către Viconte Halifax, 20 martie 1939.
54. MAE, 2 Conv. G.19, fără numărul paginii, notă prezentată de Sir Reginald Hoare către Gafencu, dintr-o telegramă trimisă de Biroul Extern, 19-20 martie 1939.
55. Donald Cameron Watt, 1989, p. 171; relațiile externe ale Statelor Unite, acte diplomatice, 1939, Vol. 1, pp. 79-89, ambasadorul în Franța (Bullitt) către secretarul de stat, Paris, 20 martie 1939.
56. William S. Grenzbach, 1988, p. 193.
57. MAE, 71/Germania, Vol. 76 bis, pp. 57-59, notă asupra conversației cu mareșalul Göring, 1 februarie 1939; PA, Politische Abteilung IV: Tc 2, Vol. 2, 9.37-2.39, Legația germană, București, către Ministerul de Externe, Tel. nr. 20, 31 ianuarie 1939, semnată de Fabricius.
58. MAE, 71/Germania, Vol. 76 bis, pp. 125-126, Legația din Berlin către Ministerul de Externe, Tel. nr. 39068, 2 februarie 1939, semnată de Brabetzianu.
59. MAE, 71/Germania, Vol. 97, pp. 126-129, notă asupra conversației care a avut loc în 14 februarie 1939 între ministrul Gafencu și Wohlthat la Ministerul Afacerilor Externe.

60. MAE, 71/Germania, Vol. 97, pp. 130-132, notă asupra conversației care a avut loc în 22 februarie 1939 între ministrul Gafencu și Wohlthat la Ministerul Afacerilor Externe.
61. DGFP, D, 5, Doc. nr. 298, directorul Departamentului de Politică economică către Legația din România, Berlin 18 februarie 1939, semnat de Wiehl.
62. MAE, 71/Germania, Vol. 76, bis, pp. 243-244, o circulară către „ambasade și Legații”, Tel. nr. 19.192, 23 martie 1939, semnată de Gafencu.
63. Arh. St., Însemnări Zilnice, Constantin Argetoianu, Dosar nr. 74, volum fără număr, dar cu data de 10 martie – 25 mai 1939, 23 martie 1939, p. 364.
64. Arh. St., Însemnări Zilnice, Constantin Argetoianu, Dosar nr. 74, volum fără număr, dar cu data de 10 martie – 25 mai 1939, 23 martie 1939, pp. 388-390. Acordul nu a inclus o garanție economică, dar susținea în preambulul său că cele două țări încheiaseră tratatul „pentru realizarea scopurilor lor pașnice” (DGFP, D, 6, Doc. nr. 78, Tratatul Economic Româno-German).
65. DGFP, D, 6, Doc. nr. 131, Ministerialdirektor Wohlthat către secretarul de stat Weizsäcker, Berlin, 30 martie 1939.
66. DGFP, D, 6, Doc. nr. 131, Ministerialdirektor Wohlthat către secretarul de stat Weizsäcker, Berlin, 30 martie 1939.
67. După semnarea acordului, după câte se pare, Fabricius a lucrat la un proiect privind o declarație germano-română asemănătoare pactului de neagresiune semnat între Polonia și Germania în 1934. În cursul anului 1939, ministrul român de Externe a conceput un proiect pentru un „Tratat de Colaborare Cordială și Prietenească între România și Germania”, fundamentat pe menținerea *statu quo*-ului teritorial (MAE, 2 Conv. G.19, nepaginat, De la delegația din Berlin către Ministerul de Externe, Tel. nr. 39192, 25 martie 1939, semnată de Crutzescu ; MAE, 71/Germania, Vol. 77, pp. 324-326, Proiect M.A.S. 1939, *Traité d'amitié et de collaboration cordiale entre l'Allemagne et la Roumanie*).
68. MAE, 2 Conv. G.19, nenumerotat. Notă prezentată de Sir Reginald Hoare lui Gafencu, printr-o telegramă trimisă de Ministerul de Externe, 19-20 martie 1939.
69. DGFP, D, 6, Doc. nr. 131, Ministerialdirektor Wohlthat către secretarul de stat Weizsäcker, Berlin, 30 martie 1939.
70. Arh. St., Însemnări Zilnice, Constantin Argetoianu, Dosar nr. 74, volum nenumerotat, dar datat pe 10 martie 1939, pp. 376-377 ; DGFP, D, 6, Doc. nr. 131, Ministerialdirektor Wohlthat către secretarul de stat Weizsäcker, Berlin, 30 martie 1939.
71. DGFP, D, 6, Doc. nr. 80, Ministrul în România către Ministerul de Externe, București, 24 martie 1939.
72. Sidney Aster, 1973, p. 66.
73. Sidney Aster, 1973, p. 72.
74. DBFP, Vol. 4, nr. 298, Notă a lui Sir O. Sargent, Ministerul de Externe, 16 martie 1939 ; DBFP, Vol. 4, nr. 395, Viconte Halifax către Sir R. Hoare (București), Ministerul de Externe, 17 martie 1939 ; Sidney Aster, 1973, p. 62.
75. MAE, 71/Anglia, Vol. 10, pp. 121-124, Delegația la Londra către Ministerul de Externe, Tel. nr. 589, 21 martie 1939, semnată de Tilea ; MAE, 71/Anglia,

Vol. 10, p. 125, Tel. nr. 18815, Delegația la Londra către Ministerul de Externe, 22 martie 1939, semnată de Tilea ; MAE, 71/Anglia, Vol. 10, p. 126, Delegația la Londra către Ministerul de Externe, Tel. nr. 591, 22 martie 1939, semnată de Tilea. De asemenea, Gafencu i-a ordonat lui Tilea să revină în București în 18 și 20 martie.

76. DBFP, Vol. 4, Doc. nr. 297, Viconteale Halifax către Sir R. Hoare (București), Ministerul de Externe, 16 martie 1939. Și din jurnalul Marthei Bibescu, din 17 martie 1939, reiese evident faptul că Tilea se temea de o iminentă ocupație germană a Transilvaniei (Martha Bibescu, 1979, pp. 50-51).
77. DBFP, Vol. 4, Doc. nr. 443, Viconteale Halifax către Sir R. Hoare, București, 20 martie 1939. Tilea suferea și de o lipsă de îndrumare potrivită din partea Bucureștiului. El și-a ocupat funcția de ministru la Londra pe 1 februarie 1939, primind instrucțiuni de la Carol în legătură cu faptul că scopul său era acela de a apropia România de Marea Britanie, atât politic, cât și economic. Tilea a primit permisiunea de a folosi toate mijloacele pe care le consideră necesare pentru a îndeplini acest obiectiv. După aceste instrucțiuni generale, Tilea nu a mai primit indicații exacte despre modul în care să ducă la bun sfârșit sarcina primită sau detalii despre evoluția situației din România. Într-o telegramă adresată regelui în 22 martie, Tilea sublinia că a primit numai „o singură instrucțiune și o prea scurtă informație precisă” (Sidney Aster, 1973, pp. 66-67 ; MAE, 71/Germania, Vol. 76 bis, pp. 240-242, Delegația din Londra către Ministerul de Externe, Tel. nr. 592, 22 martie 1939, semnată de Tilea).
78. DGFP, D, 6, Doc. nr. 131, Ministerialdirektor Wohlthat către secretarul de stat Weizsäcker, Berlin, 30 martie 1939. Este neclar dacă aceste „noutăți politice” se referă la garanția politică.
79. DGFP, D, 6, Doc. nr. 80, Ministru în România către Ministerul de Externe, București, 24 martie 1939.
80. Arh. St., Însemnări Zilnice, Constantin Argetoianu, Dosar nr. 74, volum nenumărat, datat 10 martie – 25 mai 1939, pp. 388-390.
81. Citat din *Cine a fost Armand Călinescu. Mărturii*, 1992, p. 63.
82. Barbu Călinescu, 1987, pp. 16-17.
83. PRO, FO 371/23060, C3538/3356/18/, Însemnare a lui Cadogan, 18 martie 1939.
84. Scrisoare adresată de V.V. Tilea lui N. Malaxa, la 1 iulie 1946. Scrisoarea autentică a fost pusă la dispoziția autorului cu amabilitate de către d-na Ileana Troiano, fiica cea mai mare a lui Tilea. Vezi și V.V. Tilea, 1998, pp. 226-227.
85. Arh. St., Însemnări Zilnice, Carol II, registrul 21, Vol. 8, luni, 20 martie 1939, p. 427 și Arh. St., Însemnări Zilnice, Carol II, registrul 21, Vol. 8, joi, 23 martie 1939, p. 430.
86. Nicole Jordan, 1992, p. 127 ; Mircea Mușat și Ion Ardeleanu, 1988, p. 719.
87. Mircea Mușat și Ion Ardeleanu, 1989, p. 988 ; Dov B. Lungu, 1988, p. 196.
88. Keith Hitchins, 1994, pp. 385-386 ; Mircea Mușat și Ion Ardeleanu, 1989, pp. 95-96, 719 ; Al. Gh. Savu, 1970, pp. 28-61.
89. Nicole Jordan, 1992, p. 127.

90. Armin Heinen, 1986, p. 456.
91. PA, Politische Abteilung IV : Po 5, Vol. 5, 2.39-6.40, Delegația Germană din București către Ministerul de Externe, Tgb. nr. 857/39, 3 martie 1939, semnată de Fabricius : din păcate, nu există nici un document privitor la discuțiile purtate de Argetoianu în Germania, unde a plecat în 14 martie.
92. PA, Büro des Staatssekretärs, Rumänien, Vol. 1, 11.38-1.40, Delegația Germană din București către Ministerul de Externe, Tel. nr. 90, 17 martie 1939, semnată de Fabricius.
93. Al. Gh. Savu, 1970, p. 52. Acest fapt nu subestimează importanța legăturilor lui Carol cu companiile occidentale. Capitalul franco-englez și cel al S.U.A. rămâne dominant în economia românească de-a lungul anilor 1930.
94. DGFP, D, 6, Doc. nr. 31, Ministrul în România către Ministerul de Externe, București, 18 martie 1939.
95. Arh. St., Însemnări Zilnice, Carol II, registrul 21, Vol. 8, miercuri, 22 martie 1939, p. 429.
96. DGFP, D, 6, Doc. nr. 31, Ministrul în România către Ministerul de Externe, București, 18 martie 1939 ; Arh. St., Însemnări Zilnice, Carol II, registrul 21, Vol. 8, miercuri, 22 martie 1939, p. 429 ; Arh. St., Însemnări Zilnice, Carol II, registrul 21, Vol. 8, joi, 23 martie 1939, p. 430 ; DGFP, D, 6, Doc. nr. 92, Ministrul în România către Ministerul de Externe, București, 25 martie 1939 ; *Foreign Relations of the United States, 1939*, Vol. 1, pp. 98-99, Ambasadorul în Regatul Unit (Kennedy) către secretarul de stat, Londra, 29 martie 1939.
97. MAE, 71/1939 E9II, pp. 116-121, „The Struggle for the Balkans”, John C. de Wilde, *Foreign Policy Reports*, 15, nr. 19, New York, 15 decembrie 1939 : autorul a negat afirmațiile conform cărora Germania forțase țările balcanice să achiziționeze bunuri nedorite sau să se industrializeze. Reich-ul „a încurajat în repetate rânduri cultivarea intensivă a unor recolte precum cea de in și de cânepă și a forțat intensificarea creșterii numărului de vite și a fabricilor de prelucrare a laptelui. Deschizând piața germană țărilor balcanice într-un moment în care celelalte livrări de exporturi erau restrânse, Germania le oferea acestora posibilitatea de a cumpăra o cantitate mare de echipamente industriale”. Autorul concluzionează că *Grossraumwirtschaft*-ul german, „în pofida defectelor sale, recunoștea interdependența economică mutuală a Germaniei și a Europei de Sud-Est”.
98. Pentru detalii complete asupra tratatului, vezi DGFP, D, 6, Doc. nr. 78, Tratatul Economic Româno-German.
99. Andreas Hillgruber, 1965, p. 48.
100. Overy a afirmat acestea cu privire la *Reichswerke Hermann Göring*, stabilit în 1937. Göring a folosit *Reichswerke* ca o modalitate de a exploata industriile teritoriilor anexate, precum industria grea cehă și austriacă și fabricile de armament. „Până la sfârșitul anului, România era singura țară cu importante resurse industriale din estul Europei care nu fusese adusă pe orbita Reichswerke. Tratatul româno-german din 1939 a conturat cadrul cooperării. Oricum, până în 1941, guvernul român a fost hotărât să păstreze controlul asupra economiei sale, atât cât îi stătea în putință.” Vezi R.J. Overy, 1994, pp. 145-159 (159).

101. DGFP, D, 6, Doc. nr. 152, Ministrul în România către Ministerul de Externe, București, 4 aprilie, 1939; DGFP, D, 6, Doc. nr. 398, Ministrul în România către Ministerul de Externe, București, 17 mai 1939.
102. MAE, 2. Conv. G.19, nenumărat, Către toate ambasadale și Legațiile, cu excepția Berlinului, Tel. nr. 19475, 25 martie 1939, semnată de Gafencu.
103. Armand Călinescu și Grigore Gafencu, 1939, p. 37.
104. Grigore Gafencu, 1947, pp. 25-26.
105. Mihail Manoilescu, 1939, pp. 3-15; Ovidiu Drăgoi, 1939, pp. 3-5. De-a lungul dezbaterilor parlamentare de la sfârșitul anului 1936, Manoilescu a pledat în favoarea prieteniei româno-germane, fondată pe neutralitatea României față de Reich și pe evitarea oricăror obligații față de Uniunea Sovietică (Mihail Manoilescu, 1936).
106. Despre opoziția național-liberalilor față de capitalul străin în anii 1920, vezi Henry L. Roberts, 1951, pp. 119-121.
107. I.P. Gigurtu, 1939, pp. 19-20.
108. Armand Călinescu și Grigore Gafencu, 1939, pp. 13-22.
109. DGFP, D, 5, Doc. nr. 254, Memorandumul Ministrului de Externe. Discuția Führer-ului cu regele României în prezența ministrului de Externe al Reich-ului, Berchtesgaden, 24 noiembrie 1938; DGFP, D, 5, Doc. nr. 257, Berlin, 30 noiembrie 1938, Notă asupra discuției dintre feldmareșal și regele Carol al României, sâmbătă, 26 noiembrie 1938.
110. MAE, 71/Germania, Vol. 76 bis, pp. 38-40, Către Legația de la Berlin, Tel. nr. 4066, 19 ianuarie 1939, semnată de Gafencu.
111. Arh. St., Însemnări Zilnice, Carol II, registrul 21, Vol. 8, luni, 13 martie 1939, p. 416.
112. DGFP, D, 6, Doc. nr. 2, Ministrul în România către Ministerul de Externe, București, 15 martie 1939.
113. DGFP, D, 6, Doc. nr. 6, Ministrul în România către Ministerul de Externe, București, 16 martie 1939. În 17 martie, Weizsäcker l-a anunțat pe Fabricius că guvernul român va fi sfătuit că interesele lui ar fi cel mai bine apărate prin evitarea violenței. Germania nu va media între România și Ungaria. Dorințele României, a căror îndeplinire atrăgea numeroase consecințe, nu trebuiau încurajate. Vezi DGFP, D, 6, Doc. nr. 13, Secretarul de stat către Legația din România, Berlin, 17 martie 1939.
114. DGFP, D, 6, Doc. nr. 29, Ministrul în România către Ministerul de Externe, București, 18 martie 1939.
115. Radu R. Rosetti, 1993, p. 73.
116. DGFP, D, 6, Doc. nr. 135, Ministrul în România către Ministerul de Externe, București, 31 martie 1939.
117. MAE, Înțelegerea Balcanică, Vol. 7, pp. 18-19, Către ambasadale din Paris și Varșovia și către Legațiile de la Roma, Londra și Berlin, Tel. nr. 7403, 4 februarie 1939, semnată de Gafencu.
118. PA, Büro des Staatssekretärs, Rumänien, Vol. 1, 11.3S-1.40, Legația Germană din București către Ministerul de Externe, Tel. nr. 54. 21 februarie 1939,

semnată de Fabricius ; DGFP, D, 6, Doc. nr. 304, Ministrul în România către Ministerul de Externe, București, 27 februarie 1939. În timp ce Înțelegerea Balcanică era evident preocupată de a nu fi atrasă de nici unul din blocurile Marilor Puteri împotriva unui alt bloc, există puține dovezi că România a încercat să creeze, la începutul anului 1938, „o barieră anti-nazistă în centrul Europei”, având la bază Înțelegerea Balcanică, așa cum susținea Eliza Campus în *Din politica externă a României 1913-1947*, 1980, p. 452.

Capitolul 4

De la politica de „echilibru” la cea „mână în mână cu Germania” (aprilie 1939 – octombrie 1939¹)

În zilele ce au urmat semnării acordului economic între România și Germania, în martie 1939, guvernul român a rezistat cu greu încercărilor britanicilor de a include România într-un bloc anti-german în sud-estul Europei. Acesta era hotărât să-și mențină neutralitatea sau „echilibrul” între Marile Puteri și, în cadrul respectivei politici, să continue strategia sa de îmbunătățire treptată a relațiilor cu Reich-ul. Gafencu și Carol mai sperau încă în primirea unei garanții teritoriale din partea Reich-ului. Pentru a nu se opune germanilor, Carol și guvernul său căutau să evite orice acorduri reciproce cu vesticii în timpul negocierilor care se purtau pentru obținerea garanției anglo-franceze din aprilie 1939. De asemenea, românii au împiedicat ca țara lor să devină un obiect al negocierilor dintre Occident, Turcia și Uniunea Sovietică, de-a lungul anului 1939. Departe de a fi „victimă” relei-voințe a Occidentului în asistența acordată Europei de Est, inițiativele politicii externe române erau factorul esențial în contracararea încercărilor britanicilor de a crea un bloc anti-german în această regiune².

Unul dintre efectele „afacerii Tilea” a fost găsirea unei soluții britanice de contracarare a influenței germane crescânde în sud-estul Europei. Pe 21 martie 1939, guvernul britanic a cerut Franței, Poloniei și Uniunii Sovietice să ia o decizie comună cu privire la măsurile pe care le vor lua în eventualitatea unei amenințări la adresa independenței oricărui stat european. Planul britanicilor era construirea unui sistem de state unite prin tratate de asistență mutuală în Europa de Est, împotriva Germaniei. Sistemul urma să fie format din Polonia, Grecia, Turcia, Iugoslavia și România, aceasta din urmă fiind centrul sistemului și puntea de legătură între Polonia și aliații Înțelegerii Balcanice. Britanicii credeau că acest sistem putea fi ulterior întărit de ajutorul sovietic³.

Totuși, regele și Ministerul de Externe român nu doreau să fie implicați în planurile de asistență mutuală, întrucât intenționau să mențină politica de echilibru între puteri. Mai mult, un pact de asistență mutuală încheiat cu Vestul ar fi eliminat posibilitatea garantării integrității teritoriale a României de către Germania, pe care regele Carol și Gafencu sperau în continuare să o obțină. În consecință, în 20 martie, Gafencu a anunțat Londra și Parisul asupra faptului că guvernul român nu considera oportun pactul de ajutor reciproc, deoarece dorea să evite provocarea Germaniei. Acesta a afirmat că un asemenea pact expunea România la o posibilă acțiune militară a Germaniei. De asemenea, guvernul român considera suportul sovietic ca fiind provocator pentru Germania și compromițător pentru alianțele cu statele anti-sovietice, Polonia și Iugoslavia. În schimb, Gafencu susținea „că puterile occidentale ar trebui din proprie inițiativă să declare categoric că nu vor permite o modificare a frontierelor Europei și că ne vor ajuta să ne apărăm granițele cu toată forța lor militară”⁴.

Marea Britanie și Franța au răspuns României pe 31 martie, ziua în care acestea au oferit garanții Poloniei⁵. Guvernele occidentale l-au anunțat pe Gafencu asupra disponibilității lor de a apăra România, dacă aceasta va rezista împotriva oricărui atac îndreptat împotriva ei și dacă alianța româno-poloneză, orientată împotriva unui atac sovietic, va deveni o înțelegere *erga omnes* împotriva oricărui agresor. Guvernele acestor țări sperau că înțelegerea va putea constitui fundamentul necesar formării unui bloc mai mare, ce ar fi inclus Grecia și Turcia, cu posibil ajutor sovietic⁶.

Istoricii români au tendința de a învinui doar Polonia pentru eșecul transformării alianței româno-poloneze într-o înțelegere *erga omnes*⁷. De fapt, conștient de necesitatea menținerii echilibrului între Germania și Occident, Gafencu nu era atât de dispus să transforme această alianță, temându-se că astfel va provoca Germania sau va fi implicat în creșterea tensiunilor germano-poloneze asupra sorții regiunii Danzig-ului. După cum observa Gafencu într-o notă a Ministerului de Externe, în timp ce Germania nu avea nici un motiv de conflict cu România, nu se putea afirma același lucru în privința relațiilor cu Polonia. Astfel, o înțelegere *erga omnes* ar fi putut constrânge România să intervină împotriva Germaniei, în interesul Poloniei, fără ca acest fapt să aducă vreun avantaj reciproc românilor. Gafencu concluziona că „transformarea alianței româno-poloneze în una de tip *erga omnes* este în mod evident îndreptată împotriva Germaniei, fapt ce conferă întregii înțelegeri caracterul unei alte încercări de încercuire a Reich-ului”⁸.

Ministerul român de Externe privea ajutorul occidental în termenii unei garanții unilaterale ce nu va lega România de tabăra vestică sau nu o va obliga să se implice în interesul vecinilor săi. În acest mod, românii puteau

păstra legăturile cu Germania și puteau folosi garanția occidentală ca mijloc de negociere în solicitarea unor garanții similare din partea acesteia. Cretzianu, secretar general în Ministerul român de Externe, urma să viziteze Parisul și Londra la începutul lunii aprilie. În instrucțiunile pe care i le-a lui Cretzianu, Gafencu a pus accent pe necesitatea de a preveni stabilirea oricărei conexiuni între garanțiile occidentale și o extindere a alianței româno-poloneze, pentru a nu crea „impresia că dorim încercuirea Germaniei”. Gafencu a propus, în schimb, două sisteme : un sistem „nordic”, care lega Polonia de Occident, și unul „sudic”, ce lega România de vestici printr-o declarație unilaterală. „Un asemenea sistem”, argumenta Gafencu, „avea avantajul că putea fi extins, Germania participând cu titlul de stat garant, în timp ce Iugoslavia putea intra ca stat garantat”⁹.

Gafencu a reamintit aceste idei în discuția sa cu Sir Reginald Hoare din 11 septembrie. O declarație unilaterală britanică, explica Gafencu, ar întări România fără a provoca Germania, care ar putea astfel să facă o declarație similară românilor. Deși România dorea ca Marea Britanie și Franța să-și facă simțită prezența în această regiune, Germania nu trebuia exclusă. Guvernul, a conchis Gafencu, dorea ca toate Marile Puteri să fie interesate de menținerea independenței României¹⁰. În același timp în care România purta negocieri cu Marea Britanie, Gafencu l-a asigurat pe Fabricius că guvernul său nu intenționa să intre într-o combinație condusă de englezi, îndreptată împotriva Germaniei. România nu va respinge o ofertă unilaterală de apărare venită din partea Occidentului, dar o declarație germană ar fi considerată mult mai folositoare țării sale¹¹.

Astfel, cum își dorise guvernul român, garanția anglo-franceză din 13 aprilie 1939 reprezenta o asigurare unilaterală a Occidentului privind protejarea granițelor României împotriva agresiunii, ajutând-o să se apere în eventualitatea unui atac. Românii nu erau obligați prin nici un pact bilateral să ajute Marea Britanie sau pe aliații săi. Clauzele militare ale alianței româno-poloneze au rămas direcționate împotriva unui atac al Uniunii Sovietice. Garanțiile unilaterale date Poloniei și României însemnau că încercarea Marii Britanii de a crea un sistem de asistență mutuală împotriva Germaniei în Europa de Est eșuase¹². Astfel, planurile lui Gafencu și ale lui Carol reușiseră până aici : România își păstrase neutralitatea între Germania și Occident. Gafencu și-a reînnoit eforturile, blocate de „afacerea Tilea”, de a convinge Germania să garanteze granițele României¹³.

Vizita lui Gafencu la Berlin, între 18 și 20 aprilie 1939, a fost o nouă ocazie de a pune în discuție chestiunea garanției. Regele Carol l-a instruit pe Gafencu „să nu facă nici o promisiune nimănui, dar ar fi foarte bine dacă am obține o garanție de la germani precum cea anglo-franceză”¹⁴.

În cadrul discuțiilor cu Ribbentrop, în 18 aprilie, Gafencu a arătat că România respinsese orice înțelegere bilaterală cu Marea Britanie și orice acord în care era implicată Uniunea Sovietică. Acceptarea garanției britanice nu era îndreptată împotriva nici unei puteri, de vreme ce România „va accepta garanțiile altor state”. Gafencu a reliefat acordul regelui și al guvernului român „de a ajunge la o înțelegere cu Germania”¹⁵. În timpul întâlnirii cu Göring, acesta a afirmat că în cursul negocierilor economice purtate cu Wohlthat, în același an, acordul economic a fost „asociat în mintea mea cu o declarație cu caracter politic prin care Germania ar recunoaște statul nostru. Suntem pregătiți, în orice moment, să ne perfecționăm sistemul de securitate datorită garanției germane”¹⁶.

Aceste cereri ale românilor pentru acordarea garanției germane nu au primit un răspuns imediat. Dimpotrivă, Gafencu a fost avertizat atât de Ribbentrop, cât și de Göring asupra faptului că o implicare viitoare în politica britanică de „încercuire” a Germaniei va afecta relațiile dintre țările lor. Göring a adăugat că, într-o asemenea situație, Reich-ul nu va avea interesul de a împiedica pretențiile revizioniste ale vecinilor României¹⁷.

Hitler a fost oarecum moderat în reacțiile sale, arătându-i lui Gafencu că acceptarea garanției occidentale de către România ar fi prezentată în Marea Britanie ca o dovadă a angajamentului acestei țări pe frontul anti-german. Cu toate acestea, Führer-ul „a înțeles declarația lui Gafencu, în sensul că nu ar fi putut refuza gestul”. Hitler l-a reasigurat pe Gafencu în privința Ungariei. Reich-ul, a afirmat acesta, nu era interesat de o modificare a granițelor în favoarea Ungariei, pentru că „maghiarii nu erau de-ai noștri”. Führer-ul a încheiat spunând că relațiile comerciale vor continua să apropie Germania de România¹⁸.

În pofida acestui răspuns ambiguu al liderilor germani, Gafencu a continuat să spere la o garanție germană. Până în 7 iulie, când relațiile româno-germane se complicaseră ca urmare a negocierilor dintre Turcia și Occident, Gafencu a reafirmat dorința sa pentru o garanție germană¹⁹.

În urma discuțiilor purtate de ministrul român de Externe la Berlin în luna aprilie, guvernul intenționa să evite orice extindere a garanției occidentale, mai ales a uneia care ar include Uniunea Sovietică, pentru a nu-i provoca pe germani. În luna aprilie au început negocierile între Occident, Turcia și Uniunea Sovietică asupra unui posibil pact de asistență mutuală, ce avea în vedere sprijinul țărilor balcanice. Gafencu a atras atenția membrilor guvernului român asupra răspândirii zvonurilor despre negocierile dintre Franța și Uniunea Sovietică, în cadrul cărora rușii susțineau că vor acorda sprijin material României. Un asemenea acord, afirma Gafencu, „va compromite acțiunea de clarificare și *détente* pe care am realizat-o la Berlin”²⁰. În timpul vizitei la

Londra de la sfârșitul lunii aprilie, Gafencu a explicat reprezentanților Marii Britanii importanța conceptului de „echilibru” european. Acesta a adăugat că guvernul său avea convingerea că Germania nu va permite Ungariei să-și realizeze pretențiile revizioniste asupra teritoriului românesc „atât timp cât România nu va stabili relații apropiate cu Rusia sovietică și cât va fi considerată un bastion împotriva bolșevismului”²¹. În 29 aprilie, Armand Călinescu, numit recent prim-ministru, l-a însărcinat pe ambasadorul român în Turcia să informeze Ministerul de Externe turc despre dorința României de a nu fi atrasă în nici un sistem de asistență mutuală în care era implicată și Uniunea Sovietică. Gafencu și Călinescu au căzut de acord că „participarea Uniunii Sovietice la garanția pe care ne-au oferit-o Marea Britanie și Franța nu va întări poziția noastră, ci va compromite relația cu Germania”²². La întoarcerea sa în București, în luna aprilie, după vizitarea capitalelor europene, Gafencu i-a subliniat lui Fabricius că informase toate guvernele asupra faptului că România nu va intra în nici o alianță direcționată împotriva Germaniei și nu va fi parte semnatară a nici unei înțelegeri cu Uniunea Sovietică²³.

În pofida afirmațiilor lui Gafencu de după război, existau puține semne ale unei dorințe a acestuia de a introduce România într-un sistem de securitate sovietic care ar fi distrus efortul acesteia de a stabili relații mai apropiate cu Germania și de a obține o garanție teritorială germană²⁴. Chiar și în august 1939, cu numai câteva săptămâni înaintea izbucnirii războiului în Europa, regele Carol șovăia în privința realizării unui pact de asistență mutuală cu sovieticii. Carol se temea că un asemenea pact nu numai că îi va provoca pe germani, dar era de asemenea imposibil de încheiat, de vreme ce Uniunea Sovietică refuza să recunoască suveranitatea României asupra Basarabiei²⁵.

În vara anului 1939, au început negocierile între Marea Britanie, Franța și Turcia pentru pactul de asistență mutuală. În timpul acestor negocieri, guvernul român a continuat să urmeze politica de echilibru între Marile Puteri. În consecință, Gafencu spera să evite orice menționare a numelui României sau a înțelegerii Balcanice în cadrul tratativelor, fapt ce ar fi putut atrage represaliile Germaniei.

Pe 12 mai a fost publicată declarația anglo-turcă. Conform acesteia, Marea Britanie și Turcia se obligau să poarte negocieri pentru un pact de asistență mutuală pe termen lung. Până la încheierea acestui pact, cele două țări cădeau de comun acord să-și ofere ajutor reciproc în situație de război sau de agresiune în zona mediteraneană. Potrivit articolului 3 al declarației, dacă Marea Britanie și Franța vor veni în ajutorul României sau al Greciei, în concordanță cu garanțiile din 24 aprilie, Turcia se va alătura și ea acestui ajutor prin deschiderea strâmtoarelor sale pentru vasele britanice. În paragraful 6 al declarației, Marea Britanie și Turcia „recunosc, de asemenea, că este necesară asigurarea

stabilității securității în Balcani și că se vor consulta împreună asupra măsurilor pentru realizarea acestui plan²⁶. Angajamentul pe care Turcia și-l asuma prin garanțiile din luna aprilie de a ajuta Marea Britanie și în particular referirea la necesitatea stabilirii securității în Balcani, potrivit paragrafului 6, amenințau să distrugă încercările României și ale Înțelegerii Balcanice, care era prezidată de aceasta, de a rămâne neutre între Marile Puteri. Oficialii germani le-au dat de înțeles românilor că văd în declarația anglo-turcă sfârșitul neutralității Turciei, punând astfel sub semnul întrebării statutul Înțelegerii Balcanice, luată în ansamblu²⁷.

Gafencu era în special îngrijorat de faptul că orice slăbire a unității Înțelegerii Balcanice va împinge Iugoslavia către Axă. În mai, în timpul discuțiilor cu ministrul de Externe iugoslav, Marcović, Gafencu a încercat să-l convingă pe acesta asupra necesității de a rămâne în interiorul Înțelegerii Balcanice. Marcović a afirmat că acordul anglo-turc slăbea această Înțelegere, o dată ce atrăgea un membru al acesteia (Turcia) într-un sistem de securitate occidental și propunea și atragerea altor state membre. Marcović a fost de acord cu Gafencu că Înțelegerea Balcanică trebuie să-și păstreze independența totală, pentru a nu crea impresia că promovează o politică ostilă Axei²⁸.

La sfârșitul lunii mai, Gafencu a înștiințat Marea Britanie și Franța asupra importanței menținerii independenței Înțelegerii Balcanice față de Marile Puteri. Rezistând încercărilor Marii Britanii de a aduce România și Antanta Balcanică în sistemul de asistență mutuală, Gafencu a subliniat că relațiile dintre țările membre ale Înțelegerii Balcanice nu trebuiau adâncite dincolo de garanțiile unilaterale anglo-franceze date României și Greciei²⁹.

În timpul vizitei sale din 12 iunie la Ankara, Gafencu a căutat să-l convingă pe ministrul de Externe turc, Saracoglu, să ia măsuri în vederea excluderii paragrafului 6 al declarației anglo-turce din acordul final. Excluderea ar asigura că nu se va face nici o referire la Înțelegerea Balcanică sau la securitatea din această regiune³⁰. Discutând mai târziu cu ministrul german în Turcia, von Papen, Gafencu i-a mărturisit acestuia că spera acum în excluderea paragrafului 6 din acordul final anglo-turc. De asemenea, l-a asigurat pe ministrul german că se străduia să obțină eliminarea paragrafului 6 din viitoarea declarație franco-turcă³¹.

Din nefericire pentru Gafencu, declarația franco-turcă pentru asistență mutuală în Mediterana, publicată în 24 iunie, nu includea numai articolul 3, prin care Turcia era obligată să ajute Marea Britanie și Turcia în punerea în practică a garanțiilor României și Greciei, ci și paragraful 6, referitor la asigurarea stabilității în Balcani. Acest fapt a cauzat dificultăți considerabile României în relațiile sale cu Germania. Deși guvernul turc a susținut că declarația nu afecta în nici un fel independența Înțelegerii Balcanice, nici Gafencu

și nici oficialii germani nu erau convinși în totalitate de acest lucru³². Înfuriat, Fabricius își exprima teama că Gafencu era atras în sistemul de securitate occidental, chiar dacă acest fapt va fi împotriva voinței sale, și de aceea era „momentul ca, în sfârșit, să definească oficial atitudinea sa față de noi”³³.

Tensiunile între România și Germania s-au accentuat la câteva zile după ce ministrul german în Turcia, von Papen, i-a precizat lui Fabricius că Marea Britanie dorește să obțină o garanție a sprijinului Turciei pentru acordarea de ajutor României, în apărarea granițelor sale balcanice, fapt prevăzut în acordul final dintre Turcia și puterile occidentale. Drept urmare, Fabricius i-a acuzat pe români că, în cele din urmă, au intrat în politica de „încercuire” a Germaniei. Gafencu a încercat să apere poziția țării sale, afirmând că Marea Britanie nu a cerut Turciei o nouă garanție pentru frontierele României, ci pur și simplu i-a cerut sprijinul pentru realizarea garanției anglo-franceze din luna aprilie. Aceasta era aplicabilă doar dacă România era atacată și se apăra armat. În consecință, arăta Gafencu, dacă nu se exercita nici o agresiune asupra României, atunci întregul sistem nu se va aplica. El a reamintit dorința sa pentru o garanție germană³⁴. După aceste discuții, regele Carol i-a ordonat ambasadorului Tătărescu de la Paris să anunțe guvernele francez și englez că propunerile pentru tratatul lor final cu Turcia erau „incomode” pentru România³⁵.

În pofida declarațiilor ferme ale lui Gafencu, germanii au rămas suspicioși în ceea ce privește intențiile României. Articolele din presa germană începeau să sprijine pretențiile revizioniste bulgare. Pe 12 iulie, Fabricius s-a folosit de acest fapt pentru a exercita noi presiuni asupra lui Gafencu. Atitudinea binevoitoare a Reich-ului față de România nu s-a schimbat, a explicat Fabricius, dar orice referire la securitatea României în acordul final dintre Turcia și Occident ar putea crea impresia că România a intrat în sfera de influență britanică. Gafencu i-a replicat acestuia că țara sa nu a semnat nici o declarație referitoare la susținerea unei acțiuni împotriva Germaniei și a făcut aluzie din nou la dorința României de a primi o garanție germană³⁶.

În sfârșit, tratatul dintre Marea Britanie, Franța și Turcia a fost semnat pe 19 octombrie, după izbucnirea războiului în Europa. Tratatul cuprindea articolul 3, dar excludea paragraful 6³⁷. Gafencu i-a reamintit lui Fabricius, care fusese nemulțumit de introducerea articolului 3, că acesta se referea la garanțiile anglo-franceze pentru România și Grecia, despre care Germania știa deja. Acestea erau cunoscute încă înainte de începerea războiului. Prin urmare, acordul nu afecta neutralitatea României. Cu toate acestea, Fabricius susținea că Reich-ul se temea că un front estic anti-german se crease cu ajutor românesc³⁸. Încercând să-i convingă pe germani că România nu intrase în tabăra britanică, prim-ministrul Călinescu l-a informat oficial pe Fabricius

că, în situația în care britanicii vor ocupa zonele petroliere, România se va apăra cu arma împotriva acestora³⁹. Totuși, românii au rămas sub presiune germană. Pe 20 octombrie, Fabricius a cerut României, deși fără succes, să renunțe la garanția anglo-franceză⁴⁰.

Din păcate pentru români, creșterea tensiunii în relația cu Germania din cauza tratatului anglo-turc a coincis cu schimbările diplomatice din Europa de Est, care au făcut și mai stringentă pentru România menținerea bunăvoinței germane. Semnarea pactului nazisto-sovietic din 23 august a fost primită cu îngrijorare în România și a condus la accentuarea sentimentului de izolare militară și politică față de Occident⁴¹. Era evident acum că Germania și Uniunea Sovietică erau arbitrii incontestabili ai destinelor din Europa de Est. În particular, românii se temeau că, prin acest pact, Germania și Uniunea Sovietică vor ajunge la o înțelegere asupra Basarabiei, prin care Reich-ul va fi de acord cu anexarea acestei provincii ca preț al prieteniei rușilor. În același timp, probabilitatea unui război european a făcut ca posibilitatea României de a primi ajutor militar occidental să fie din ce în ce mai mică, din cauza poziției strategice a țării. Guvernul român a continuat să spera că, prin menținerea bunăvoinței germane, Reich-ul va fi pregătit să se comporte ca un arbitru și, posibil, chiar ca o barieră în fața Uniunii Sovietice⁴².

În discuțiile despre pactul nazisto-sovietic purtate cu oficialii germani, atât Gafencu, cât și prim-ministrul Călinescu au subliniat că, de-a lungul anilor, miniștrii de Externe ai României își respectaseră angajamentele făcute liderilor germani de a nu intra în nici o alianță cu Uniunea Sovietică. Ca urmare a acestei atitudini, au susținut în continuare aceștia, România nu a semnat un pact de neagresiune cu rușii. Astfel, oamenii politici români încercau să folosească angajamentele neoficiale făcute anterior liderilor germani privind menținerea neutralității ca mijloc de câștigare a sprijinului acestora pentru păstrarea integrității teritoriale a României. După cum i-a sugerat Gafencu atașatului pe probleme aeriene, Gerstenberg, în 29 august, România fusese loială Germaniei și spera că „nu vom suporta consecințele acestei loialități”⁴³.

De asemenea, ministrul român de Externe a încercat să-i influențeze pe oficialii germani în favoarea țării sale, argumentând că, din punct de vedere strategic, era necesar pentru Germania ca România să rămână în granițele ei actuale. În discuțiile sale din 23 august cu atașatul german de afaceri Stelzer, Gafencu a precizat că o Românie independentă, mai puternică, era vitală Reich-ului pentru a menține deschisă gura de vărsare a Dunării și pentru a permite transportul vaselor germane⁴⁴. Acest argument a fost repetat în mod constant în discuțiile românilor cu liderii și oficialii germani de-a lungul lunilor ce au urmat.

În pofida creșterii importanței Reich-ului pentru România, la sfârșitul verii anului 1939, guvernul român se confrunta în continuare cu problema definirii poziției sale diplomatice, o dată cu izbucnirea războiului între Germania și Occident, pe 3 septembrie. Mulți dintre guvernanți se temeau că o declarație oficială de neutralitate ar putea să periclitizeze dreptul României de a invoca ajutorul occidental, conform garanției anglo-franceze. De asemenea, mulți politicieni credeau că Marea Britanie, cu resursele imperiului său, putea în cele din urmă să învingă Germania. O declarație oficială română de neutralitate ar putea compromite poziția României la orice conferință de pace viitoare⁴⁵. Dorința guvernului român de a menține politica de echilibru între Marile Puteri sugera, astfel, o atitudine prudentă privind declarația oficială de neutralitate. În același timp, oamenii politici români continuau să dea germanilor numeroase declarații neoficiale cu privire la neutralitatea României în eventualitatea unui război, încercând, cel puțin la început, să reziste presiunii germane de a formula o declarație oficială. În 27 august, Gafencu l-a asigurat pe Fabricius de neimplicarea României în cazul unui război germano-polonez, chiar dacă puterile occidentale vor interveni. Doar un atac maghiar sau bulgar va forța România să încalce neutralitatea. De asemenea, ea va continua să îndeplinească acordurile economice încheiate cu Reich-ul⁴⁶. În ziua următoare, Carol a încercat să-l convingă pe atașatul pe probleme aeriene Gerstenberg că nu a stabilit nici o alianță oficială cu britanicii. În plus, regele a susținut că a respins planurile britanicilor de sabotare a zonelor petroliere în eventualitatea unui război. Acesta i-a promis lui Gerstenberg că va aduce Reich-ului „dovezi reale” asupra neutralității României⁴⁷.

Ca urmare a acestei discuții, Carol a hotărât să-l trimită pe industriașul pro-german Ion Gigurtu la Berlin pentru a le explica germanilor că România va rămâne fidelă declarațiilor sale neoficiale de neutralitate și obligațiilor sale economice⁴⁸. Totuși, în 6 septembrie, guvernul român s-a decis asupra unei declarații oficiale de neutralitate. Regândirea poziției publice a României a determinat amânarea vizitei lui Ion Gigurtu la Berlin de la 3 la 9 septembrie⁴⁹. Motivul schimbării de politică a României nu este clar. Fără îndoială, declarația oficială de neutralitate a Iugoslaviei din 5 septembrie a afectat poziția României în ceea ce privește această chestiune. În plus, forțele maghiare fuseseră poziționate la granița României și, astfel, un atac ungar devenea din ce în ce mai posibil. Pe 5 septembrie, Ribbentrop a venit la Budapesta, avertizând ungurii să nu atace România sub nici o formă⁵⁰. Se prea poate ca această dovadă a susținerii germane să fi încurajat România în formularea declarației oficiale de neutralitate pe care Germania o cerea⁵¹. Consiliul de Coroană a votat în 6 septembrie pentru neutralitate oficială. Cu toate acestea,

au fost voci care erau de partea unei orientări pro-germane, astfel încât problema unei garanții a fost din nou ridicată⁵².

Pe 9 septembrie, Gigurtu a ajuns în Berlin și a transmis membrilor Ministerului de Externe German decizia regelui și a guvernului român privind respectarea strictă a neutralității. Gigurtu a încercat să convingă oficialii germani că, de fapt, neutralitatea României fusese consimțită cu două săptămâni înainte de începerea războiului și că atitudinea favorabilă față de Germania fusese adoptată cu 3-4 ani înainte. Gigurtu a arătat că, în urma schimbărilor intervenite în plan internațional sau, cum a afirmat el, „prin puterea evenimentelor”⁵³, România era acum legată de Reich.

Având în vedere teama sporită a guvernului român cu privire la faptul că Uniunea Sovietică și Germania ajunseseră la o înțelegere asupra anexării Basarabiei, Gigurtu a subliniat atât mareșalului Göring, cât și oficialilor din cadrul Ministerului de Externe că Germania avea nevoie de o Românie situată în granițele sale actuale, atât pentru apărare, cât și din rațiuni economice. Cu alte cuvinte, era nevoie de o Românie Mare care să-i asigure Germaniei resursele economice și care să se comporte ca un stat neutru puternic, tampon între Germania și Uniunea Sovietică, la gurile Dunării. Gigurtu s-a referit și la efectele negative pe care l-ar putea avea revizionismul maghiar și bulgar asupra stabilității regiunii⁵⁴. În timpul discuțiilor sale cu Göring, în 9 septembrie, Gigurtu a subliniat nevoia României pentru o Germanie puternică, spre a o proteja împotriva revizionismului maghiar⁵⁵.

Teamă românilor privind intervenția militară sovietică în România a fost accentuată de intrarea rușilor în Polonia, care a început în 17 septembrie, și de masarea ulterioară de trupe la granița cu românii⁵⁶. Înfrângerea, apoi împărțirea Poloniei și inutilitatea tratatului româno-polonez arătau că România nu avea nici un aliat care să o ajute împotriva unui atac sovietic. Era clar acum pentru guvernul român că Uniunea Sovietică constituia o amenințare mult mai mare la adresa securității țării decât Germania. Chiar și Călinescu, care mult timp considerase Reich-ul cel puțin la fel de periculos ca și rușii, nota în jurnalul său pe 19 septembrie că „înaintarea rușilor schimbă situația. Pericolul german se ofilește. Trebuie să schimbăm poziția noastră militară și să concentrăm trupe pe Valea Siretului”⁵⁷.

Gradul în care prezența militară a Uniunii Sovietice la granița româno-poloneză afecta percepția guvernului român despre Germania ca potențial protector a fost clar reliefat într-o cerere făcută de Gafencu lui Fabricius, după intrarea trupelor sovietice în Polonia. Gafencu a arătat că guvernul său spera ca teritoriul polonez învecinat cu granița română să fie mai degrabă ocupat de Germania decât de ruși. Deoarece acest fapt nu avusese loc, Gafencu a întrebat dacă guvernul german era dispus să formeze un stat-tampon, sub

forma unei Ucraine independente, între România și Uniunea Sovietică extinsă⁵⁸. În timpul ultimei sale întâlniri cu oficialii Ministerului de Externe german, Ion Gigurtu a exprimat teama guvernului său cu privire la faptul că invazia sovietică în Polonia va prelungi granița româno-rusă. De asemenea, el a solicitat crearea unei granițe comune româno-germane în Polonia ocupată⁵⁹. Importanța Germaniei ca un posibil protector împotriva rușilor a adus România în situația unor posibile dificultăți cu puterile occidentale. La sfârșitul lunii septembrie, ambasadorul Franței la București l-a anunțat pe Gafencu că scopul țării sale în actualul război era de a înfrânge în totalitate Germania. Ministrul de Externe român a replicat că „Franța s-a poziționat ea însăși împotriva intereselor României. Pentru că, dacă Germania va fi înfrântă, bolșevismul se va instala în Europa Centrală, iar România va fi pierdută”⁶⁰.

Având în vedere amenințarea sovietică, guvernul român era pregătit să facă o serie de noi concesii economice germanilor. La mijlocul lunii august, prim-ministrul Călinescu intervenise deja personal pentru a asigura livrarea de petrol Germaniei. Livrările fuseseră inițial blocate, ca urmare a întârzierii furnizărilor de arme⁶¹. În urma izbucnirii războiului, Călinescu era pregătit să facă și mai multe concesii. Pe 16 septembrie, el a cerut Germaniei să aprovizioneze România cu mari cantități de materiale de război din surplusul capturii luate din Polonia. În schimb, România va furniza grâu și petrol în cantități mult mai mari ca până atunci. Călinescu era pregătit să continue cu aceste livrări timp de câțiva ani, „prin aceasta contribuind decisiv la întâmpinarea nevoilor (germane) în eventualitatea unui război purtat pe o perioadă câțiva ani”⁶². Această cerere a constituit fundamentul pactului din mai 1940 – „Petrol pentru Arme” – care a fost de o importanță crucială în livrarea de petrol suficient susținerii efortului de război german⁶³. Ca și la acordul economic din martie 1939, românii au făcut inițial ofertele ce au avut drept rezultat concesii majore față de Germania. Guvernul român considera aceste concesii ca esențiale pentru a menține sprijinul german în față unei posibile amenințări sovietice⁶⁴.

Bunăvoința lui Călinescu de a face concesii economice majore Germaniei face puțin probabil ca înalților oficiali germani să le fi convenit asasinarea sa de către Garda de Fier, pe 21 septembrie⁶⁵. Se pare că acesta era pregătit să facă concesii și mai mari Reich-ului în schimbul garanției teritoriale. Cu puțin timp înaintea morții sale, Călinescu l-a trimis pe senatorul de etnie germană Hans Hedrich într-o delegație la Berlin. Adevărata natură a acestei misiuni române este neclară, dar, potrivit unor surse germane, senatorul susținea că, înainte de moartea sa, Călinescu oferise guvernului german întreaga producție de petrol în schimbul garantării frontierelor⁶⁶. Deși este posibil ca Hedrich să fi exagerat asupra unei asemenea oferte, este clar că moartea lui Călinescu a

fost în defavoarea intereselor germane. Mai mult, formarea unui guvern cu deschidere pro-germană în acel moment al războiului ar fi expus zonele petroliere românești unor posibile atacuri din partea aliaților.

Oficialii germani, pe de altă parte, puneau această crimă pe seama serviciilor secrete britanice și a cercurilor poloneze, ce doreau să distrugă politica de neutralitate a României, susținută de Călinescu, în favoarea unei intrări în război a României de partea aliată⁶⁷. Chiar dacă această teorie poate fi respinsă, trebuie notat că, în toamna anului 1939, neutralitatea României afecta mai degrabă interesele occidentale decât pe cele ale Germaniei. Surse germane au raportat că se făceau presiuni anglo-franceze asupra guvernului român, la sfârșitul lunii august, pentru a-l forța pe Călinescu să demisioneze⁶⁸.

Deși implicarea înalților oficiali germani în uciderea lui Călinescu este puțin probabilă, asasinii din Garda de Fier ar fi putut avea sprijinul cercurilor SS apropiate de Heinrich Himmler. Potrivit lui Radu Lobey, șeful Cabinetului lui Călinescu, în urma pactului nazisto-sovietic mulți români au început să se gândească la o reconciliere cu Germania pentru a-și asigura influența în orice viitor guvern pro-german. Printre cei numiți de Lobey se numără ministrul Curții, Ernest Urdăreanu, industriașul Nicolae Malaxa, Mihail Moruzov, șeful poliției secrete, și Gabriel Marinescu, șeful poliției din București. După Lobey, aceștia patru, împreună cu liderul gardist Horia Sima, sub influența SS din Berlin, au fost cei care au complotat asasinarea lui Călinescu⁶⁹. Oricare ar fi adevărul acestei aserțiuni, asasinii de fapt ai lui Călinescu erau într-adevăr membri ai Gărzii de Fier, recent reveniți în România din azilul din Germania. Pro-germanul Urdăreanu este cel care a promis oficialilor germani că guvernul român va risipi orice zvon legat de faptul că ar exista vreo relație între crima produsă asupra lui Călinescu și legăturile Germaniei cu Garda de Fier⁷⁰.

Moartea lui Călinescu, care fusese cel mai important susținător pro-vestic până în momentul invaziei Poloniei de către Rusia, a întărit atitudinea pro-germană a celor din jurul regelui. Aceștia afirmă de multă vreme că Uniunea Sovietică este un pericol mai mare la adresa intereselor României decât Germania. Pe 25 septembrie, ministrul Curții Urdăreanu i-a făcut cunoscut lui Fabricius că, datorită grijilor României pentru Basarabia, nu numai că aceasta era dispusă „să se orienteze mai mult spre Germania”, dar că „întreaga Românie privește plină de speranțe spre Germania”⁷¹. Pe 28 septembrie a fost stabilit un nou guvern sub conducerea lui Constantin Argetoianu⁷².

Din păcate pentru români, în timp ce ei contau pe germani ca protectori ai lor, s-au ivit neînțelegeri între cele două țări datorită relațiilor României cu fostul său aliat, Polonia.

Pe 12 septembrie, ministrul de Externe Ribbentrop a cerut guvernului român să nu permită trecerea materialelor de război prin România spre

Polonia. Două zile mai târziu, Cabinetul român a decis că, deși prevederile generale ale legilor internaționale interzic României să oprească transportul de materiale de război, se pot lua măsuri ca mari cantități de astfel de materiale să nu ajungă în Polonia⁷³.

Complicații și mai mari au apărut datorită drepturilor de azil ale polonezilor în România. Astfel, pe 14 septembrie, sub presiune germană, Cabinetul român a decis asupra formulei de tratament al refugiaților polonezi care veneau în România. Dacă guvernul polonez și Înaltul Comandament al Armatei intrau în România, ei urmau a fi arestați. Dacă civilii doreau să părăsească România pentru o altă țară străină, acest drept nu li se putea refuza, dar li se interzicea orice activitate politică pe teritoriul României⁷⁴. În noaptea de 17 spre 18 septembrie, președintele polonez, Moscicki, împreună cu șeful armatei, mareșalul Rydz Smigly, și cu membri ai guvernului polonez au primit dreptul de a intra în România, căci erau urmăriți de Armata Roșie⁷⁵. În concordanță cu decizia Cabinetului din 14 septembrie, guvernul român a primit refugiații polonezi. Ca urmare, Fabricius a mulțumit guvernului român pentru ceea ce guvernul său privea ca o aplicație clară a neutralității.⁷⁶

Cu toate acestea, în ciuda angajamentului guvernului român de a primi și refugiați militari, germanilor le devenea din ce în ce mai clar că, o dată cu trecerea săptămânilor, polonezilor li se permitea să părăsească România. Pe 12 octombrie, atașatul german cu afaceri, Stelzer, și-a arătat față de Cretzianu, secretar general la Ministerul de Externe, nemulțumirea că unui număr mare de oficiali polonezi li se permitea să părăsească România pentru Franța⁷⁷. S-au creat din nou tensiuni atunci când Carol a cerut în 11 octombrie ca Germania să își dea consimțământul pentru părăsirea României de către președintele Moscicki, pentru a pleca în Elveția, din motive de sănătate. Germania era ferm împotriva plecării președintelui⁷⁸. În pofida obiecțiilor germane și a promisiunii lui Gafencu că va permite plecarea lui Moscicki numai după consultări cu Reich-ul, Cabinetul român a decis în 24 decembrie să permită președintelui și familiei sale să plece în Elveția⁷⁹. Gafencu a justificat acestea în fața lui Fabricius, care amenința cu demisia din postul pe care îl deținea, arătând că Moscicki renunțase oficial la funcția sa cu două luni înainte și se abținuse de la orice acțiune politică. Tot Gafencu a susținut că această decizie ar trebui privită doar ca un act de caritate⁸⁰. Mânia lui Ribbentrop a fost potolită de intervenția lui Clodius, care a evidențiat loialitatea guvernului român în colaborarea economică cu Germania, „cu toate consecințele politice pe care le aducea această colaborare”⁸¹.

În pofida puținelor acte de loialitate față de fostul său aliat, Polonia, sistemul de alianțe al guvernului român se destrămase complet la sfârșitul anului 1939, făcând din România un stat izolat în plan internațional, din ce în

ce mai dependent de bunăvoința Germaniei pentru supraviețuire. Mica Înțelegere devenise, efectiv, de prisos în urma acordului de la München. O dată cu înfrângerea și fragmentarea Poloniei în septembrie, România își pierduse singurul aliat împotriva unui posibil atac din partea Uniunii Sovietice. Puterile occidentale, deși considerate încă vitale pentru viitorul României, erau îndepărtate din punct de vedere militar în urma izbucnirii războiului european. În plus, garanția anglo-franceză împotriva unui atac din partea Germaniei sau a aliaților săi, având în vedere soarta Poloniei, care deținuse și ea o asemenea garanție, era considerată mai mult sau mai puțin inutilă. Dintre alianțele de dinaintea războiului ale României, Înțelegerea Balcanică era singura supraviețuitoare și urma să fie în centrul propunerii lui Gafencu pentru „un bloc neutru”, în toamna anului 1939.

Note

1. După semnarea Pactului nazisto-sovietic în august 1939, ministrul de Externe Gafencu îl informa pe Fabricius că dorea „să meargă mână în mână cu Germania (DGFP, Doc. nr. 361, Ministrul în România către Ministerul de Externe, București, 27 august 1939).
2. Moisuc susține că România a fost victima neglijării Europei de Sud-Est de către vestici în 1939: vezi *Diplomația României și problema apărării independenței naționale în perioada martie 1938 – mai 1940*, 1971; D. Cameron Watt a susținut că politica lui Gafencu din anul 1939 a dejucat planurile britanicilor pentru un bloc anti-german în regiune, 1983, pp. 214-255.
3. David Britton Funderburk, 1983, p. 104; Dov. B. Lungu, 1989, pp. 177-178.
4. MAE, 71/1920-1944, Dosare Speciale, Vol. 398, pp. 209-233 (221), Memorandum de Grigore Gafencu, 31 martie 1939.
5. Dov B. Lungu, 1989, pp. 107-108.
6. MAE, Dosare Speciale, Vol. 398, pp. 209-233 (224-225), Memorandum de Grigore Gafencu, 15 aprilie 1939.
7. Vezi, spre exemplu, Viorica Moisuc, *Diplomația României*, 1971, p. 176.
8. MAE, 71/România, Vol. 503, pp. 37-38, Însemnări ale lui Grigore Gafencu, 31 martie 1939.
9. MAE, 71/România, Vol. 503, pp. 86-87, Instrucțiuni date de Gafencu lui Al. Cretzianu în 7 aprilie 1939 cu privire la misiunea sa la Londra și Berlin.
10. MAE, 71/România, Vol. 503, pp. 92-93, Însemnări asupra discuției dintre Gafencu și Sir Reginald Hoare, în 11 aprilie 1939, la Ministerul de Externe. Potrivit variantei britanice asupra respectivei discuții, Gafencu a susținut că garanțiile occidentale pentru Polonia și România ar trebui respectate separat, aceasta fiind o bună mișcare pentru a încerca, cu acordul Marii Britanii și al Franței, obținerea unei alte garanții (de la Germania), pentru întărirea și completarea declarației

- anglo-franceze (PRO, FO, 371/C5105/3356/18, Sir Reginald Hoare, București, Tel. nr. 109, 11 aprilie 1939).
11. P.A., Büro des Staatssekretärs, Rumänien, Vol. 1, 11.38-1.40, Delegația germană la București către Ministerul de Externe, Tel. nr. 173, 11 aprilie 1939, semnată Fabricius ; DGFP, D, 5, Doc. nr 173, Ministrul în România către Ministerul de Externe, București, 7 aprilie 1939.
 12. Francezii au exercitat, de asemenea, presiuni asupra britanicilor pentru a acorda garanția României ca preț al garanției Franței pentru Grecia (Donald Cameron Watt, 1983, pp. 247-249).
 13. Arh. St., Însemnări Zilnice, Carol II, registrul 21, Vol. 8, 13 aprilie 1939, pp. 451-452 : După primirea garanției anglo-franceze, Carol nota necesitatea menținerii neutralității între Marile Puteri. Acceptarea de către România a garanției nu făcea parte dintr-o politică pro-occidentală, ci din cea a Ministerului de Externe român. Intenția era de a contrabalansa această garanție cu o declarație similară din partea germanilor.
 14. Arh. St., Însemnări Zilnice, Carol II, registrul 21, Vol. 8, 15 aprilie 1939, p. 453.
 15. DGFP, D, 6, Doc. nr. 227, Memorandum al unui oficial din cadrul secretariatului Ministerului de Externe. Însemnare asupra discuției dintre ministrul de Externe al Reich-ului și Gafencu, ministrul român la Berlin, în 18 aprilie 1939.
 16. MAE, 71/Germania, Vol. 77, pp. 24-28, discuția dintre Grigore Gafencu, ministrul de Externe, și Göring din 19 aprilie 1939 ; MAE, 71/Germania, Vol. 77, pp. 24-28, Legația română la Berlin (ministrul Gafencu) către Ministerul de Externe, Tel. nr. 39229, 19 aprilie 1939, semnată de Gafencu.
 17. DGFP, D, 6, Doc. nr. 227, Memorandum realizat de un oficial al secretariatului Ministerului de Externe. Înregistrare a discuției dintre ministrul de Externe al Reich-ului și Gafencu, ministrul român, la Berlin, în 18 aprilie 1939 ; MAE, 71/Germania, Vol. 77, pp. 24-28, discuția dintre Grigore Gafencu, ministrul de Externe, și Göring, în 19 aprilie 1939.
 18. DGI-T, D, 6, Doc. nr. 234, discuția dintre Führer și Gafencu în prezența ministrului de Externe al Reich-ului, a secretarului de stat Meissner și a ministrului român, 19 aprilie 1939 ; MAE, 71/Germania, Vol. 77, pp. 29-33, legația din Berlin (ministrul Gafencu) către Ministerul de Externe, Tel. nr. 39227, 19 aprilie 1939, semnată de Gafencu. Argetoianu însemna în jurnalul său că, la fel ca și Gafencu, Gheorghe Brătianu, Vaida-Voevod și Sidorovici, liderii mișcării de tineret a regelui, Straja Țării, au vizitat, de asemenea, Berlinul cu ocazia ceremoniei celei de-a cincizecea aniversare a zilei de naștere a lui Hiler. Se pare că Hitler i-a făcut cunoscut lui Voevod faptul că Germania nu va sprijini Ungaria împotriva României (fără număr de înregistrare, dar din perioada 10 martie - 25 mai 1939, 21 aprilie 1939, p. 495).
 19. PA, Büro des Staatssekretärs, Rumänien, Vol. 1, 11.38-1.40, Legația germană la București către Ministerul de Externe, Tel. nr. 287, 7 iulie 1939, semnată de Fabricius.
 20. MAE, 71/Germania, Vol. 77, pp. 45-51, Legația din Berlin (ministrul Gafencu) către Ministerul de Externe, Tel nr. 39233, 20 aprilie 1939, semnată de Gafencu.

21. PRO, FO 371/C6140/3356/18, notă a biroului extern, vizita ministrului de Externe român la Londra. Întâlnirea cu Lord Halifax, secretarul de stat al Ministerului Afacerilor Externe, și Sir A. Cadogan, subsecretarul de stat permanent, 25 aprilie 1939.
22. MAE, 71/Germania, Vol. 77, p. 95, Călinescu către Ambasada română din Ankara, Tel. nr. 27487, 29 aprilie 1939, semnată de Călinescu.
23. PA, Büro des Staatssekretärs. Rumänien, Vol. 1, U.38-1.40, Legația germană din București către Ministerul de Externe, Tel. nr. 215, 8 mai 1939, semnată de Fabricius.
24. Mai târziu 'Gafencu avea să susțină următoarele în privința eforturilor Marii Britanii de a apropia țările din estul Europei de Uniunea Sovietică: „Îmi pare rău pentru că nu am putut să încurajez eforturile Lordului Halifax de a consolida garanția pe care britanicii au acordat-o țării noastre” (Grigore Gafencu, 1947, p. 103).
25. MAE, 71/Turcia, Vol. 61, pp. 189-204 (195-198), notă asupra unei discuții a Majestății Sale Regele Carol al II-lea cu Excelența Sa Președintele Republicii Turce, Ismet İnönü, Istanbul, 14 august 1939.
26. David Britton Funderburk, 1983, p. 147; DGFP, D, 6, Doc. nr. 513, Ambasadorul din Turcia către Ministerul de Externe, Ankara, 12 iunie 1939.
27. MAE, 71/Germania, Vol. 77, pp. 127-128, Ambasada din Belgrad către Ministerul de Externe, Tel. nr. 1695, 16 mai 1939, semnată de Cadere.
28. MAE, Înțelegerea Balcanică, Vol. 7, pp. 147-148, Gafencu către legația română din Ankara, Tel. nr. 29349, 8 mai 1939, semnată de Gafencu; MAE, Înțelegerea Balcanică, Vol. 7, pp. 227-231, text conținând discuția purtată între Marcović și Gafencu la Orșova, 21 mai 1939.
29. MAE, Înțelegerea Balcanică, Vol. 7, pp. 168-173, 20 mai 1939, Instrucțiuni date de ministrul Gafencu către Alexandru Cretzianu, secretar general la Ministerul Afacerilor Externe, cu privire la conversația care a avut loc la Geneva cu Lordul Halifax și Bonnet din timpul sesiunii din mai a Consiliului.
30. MAE, Înțelegerea Balcanică, Vol. 7, pp. 265-268, din partea ministrului Gafencu, din Istanbul. Telegramă fără număr, 14 iunie 1939, semnată de Gafencu.
31. PA, Büro des Staatssekretärs. Rumänien, Vol. 1, 11.38-1.40, ministrul din Ankara către Ministerul de Externe, Tel. nr. 189, 12 iunie 1939, semnată de von Papen; ministrul german credea că „Gafencu s-a comportat conform așteptărilor noastre”.
32. MAE, Înțelegerea Balcanică, Vol. 7, pp. 312-313, Ambasada din Ankara către Ministerul de Externe, Tel. nr. 39350, 24 iunie 1939, semnată de Stoica.
33. DGFP, D, 6, Doc. nr. 567, ministrul din România către Ministerul de Externe, București, 25 iunie 1939.
34. MAE, 71/Germania, Vol. 77, p. 200, notă asupra discuției din 4 iunie între ministrul Gafencu și ministrul german Fabricius la Ministerul de Externe; PA, Büro des Staatssekretärs. Rumänien, Vol. 1, 11.38-1.40, Legația germană la București către Ministerul de Externe, Tel. nr. 287, 7 iunie 1939, semnată de Fabricius.
35. PA, Büro des Staatssekretärs. Rumänien, Vol. 1, 11.38-1.40, Legația germană la București către Ministerul de Externe, Tel. nr. 294, 11 iunie 1939, semnată de Fabricius.

36. MAE, 71/Germania, Vol. 77, pp. 206-208, notă asupra discuției din 12 iunie 1939 între ministrul Gafencu și ministrul german Fabricius la Ministerul de Externe.
37. Articolul 3 din tratat stipula: „Atâta timp cât garanțiile date de Franța și Marea Britanie către Grecia și România prin declarațiile lor din 13 aprilie 1939 rămân în vigoare, Turcia va coopera efectiv cu cele două țări și le va pune la dispoziție tot ajutorul și sprijinul de care dispune...” (DGFP, D, 8, Doc. nr. 296, Memorandum al Directorului Departamentului Politic, Berlin, 24 octombrie 1939).
38. MAE, 71/1939 E9, Vol. 92 (-71/1939 E9 H 1-), pp. 52-55, către Legația din Berlin, Tel. nr. 66022, 20 octombrie 1939, semnată de Gafencu.
39. PA, Deutsche Gesandtschaft Bukarest, IA 4, Vol. 6, 1939-1940, Legația germană la București către Ministerul de Externe, Tel. nr. 768, 19 octombrie 1939, nesemnată.
40. Arh. St., Însemnări Zilnice, Carol II, registrul 22, Vol. 10, vineri, 20 octombrie 1939, p. 39.
41. Florin Constantin, 1991, p. 87.
42. Armin Heinen susținea că, după pactul nazisto-sovietic, guvernul român era puternic înclinat să se îndrepte spre germani pentru sprijin, considerând că Reich-ul controla soarta României (1989, pp. 98-113).
43. MAE, 71/Germania, Vol. 77, pp. 307-309, Notă asupra discuției dintre ministrul Călinescu și colonelul Gerstenbert, atașat militar german, purtată la Ministerul de Externe, în 29 august 1939. În 31 august, Călinescu i-a făcut cunoscut lui Fabricius că, din loialitate față de germani, România nu a permis semnarea unui pact de neagresiune cu sovieticii (MAE, 71/Germania, Vol. 77, pp. 314-318, Întrevederea dintre prim-ministru și Fabricius la Consiliul Prezidențial, 31 august).
44. MAE, 71/Germania, Vol. 77, pp. 273-276, Notă asupra discuției dintre ministrul Gafencu și Stelzer, atașatul german cu afaceri, de la Ministerul de Externe, din 23 august 1939.
45. Dov B. Lungu, 1989, p. 197; Gh. Zaharia, 1966, pp. 73-75.
46. DGFP, D, 7, Doc. nr. 361, Ministrul în România către Ministerul de Externe, București, 27 martie 1939. Încă din martie 1936, ministrul român la Berlin, Comnen, i-a spus lui Rosenberg că România va rămâne neutră în orice conflict viitor între Polonia și Germania (Seppo Kuusisto, 1984, p. 225). În 6 mai 1939, Carol I-a informat pe Fabricius că numai dacă nu va fi atacată, România va rămâne neutră în orice război. Câteva săptămâni mai târziu, Călinescu i-a dat asigurări lui Fabricius că România era pregătită să-și îndeplinească obligațiile ei economice. „Chiar și în situația unor posibile ostilități”, Călinescu a întărit ideea că România își „va duce la îndeplinire obligațiile față de Germania conform înțelegerilor pe termen lung privind livrările, rămânând absolut neutră într-un eventual conflict”. Pentru această informație, vezi MAE, 71/Germania. Vol. 77, pp. 98-99, Ambasada din Belgrad, Tel. nr. 1463, 30 aprilie 1939, semnată de Cadere; PA, Büro des Staatssekretärs, Rumänien, Vol. 1, 11.38-1.40, Legația germană la București către Ministerul de Externe, Tel. nr. 213, 6 mai 1939, semnată de Fabricius;

- DGFP, D, 6, Doc. nr. 376, Ministrul în România către Ministerul de Externe, București, 13 mai 1939. Departe de a aștepta ca România să devină un potențial stat beligerant pro-Axă, care și-ar expune zonele petroliere bombardamentelor vesticilor, Reich-ul continua să privească neutralitatea acestui stat ca fiind compatibilă intereselor sale în 1939 (C.A. Macartney și A.W. Palmer, 1962, p. 407).
47. DGRP, D, 7, Doc. nr. 386, Ministrul în România către Ministerul de Externe, București, 28 august 1939.
48. Arh. St., Însemnări Zilnice, Carol II, registrul 21, Vol. 8, joi, 31 august 1939, p. 581.
49. PA, Büro des Staatssekretärs, Rumänien, Vol. I, 11.38-1.40, Delegația Germană la București către Ministerul de Externe, Tel. nr. 424, 2 septembrie 1939, semnată de Fabricius; MAE, 71/Germania, Vol. 78, p. 12, Legația de la Berlin către Ministerul de Externe, Tel. nr. 39484, 9 septembrie 1939, semnată de Crutzesco.
50. Frank Marzari, 1969, pp. 179-199 (199).
51. Mai târziu, Gheorghe Tătărescu a afirmat că România și-a declarat oficial neutralitatea „pentru că ea nu putea să se angajeze într-o luptă pentru alte considerente decât propriile ei interese. Sângele românesc nu putea să curgă decât pentru interesele naționale” (Gheorghe Tătărescu, 1996, p. 235).
52. Cei mai înfocați apărători ai orientării pro-germane erau Argetoianu și Vaida-Voevod. Raportul lui Fabricius asupra întâlnirii sale sugera că, în problema orientării, Consiliul era divizat și că votul lui Carol în favoarea neutralității oficiale era decisiv în această privință (PA, Büro des Staatssekretärs, Rumänien, Vol. 1, 11.38-1.40, Legația Germană la București, Tel. nr. 469, 7 septembrie 1939, semnată de Fabricius; MAE, 71/România, Vol. 7, pp. 172-180, Întâlnirea Consiliului de Coroană, Cotroceni, convocată de Majestatea Sa, 6 septembrie 1939).
53. MAE, 71/Germania, Vol. 78, pp. 21-25, Legația din Berlin către Ministrul de Externe, Tel. nr. 39491, 11 septembrie 1939, semnată de Crutzesco; PA, Büro des Staatssekretärs, Rumänien, Vol. 1, 11.38-1.40, Notă, Berlin, 19 septembrie 1939, semnată de Woermann; MAE, 71/Germania, Vol. 7B, pp. 97-99, Memorandum semnat de Gigurtu, București, 25 septembrie 1939.
54. MAE, 71/Germania, Vol. 78, p. 89, *Hamburger Fremdenblatt*, duminică, 23 septembrie 1939; MAE, 71/Germania, Vol. 78, pp. 97-99, Memorandum, semnat de Gigurtu, București, 25 septembrie 1939.
55. MAE, 71/Germania, Vol. 78, pp. 21-25, Legația la Berlin către Ministerul de Externe, Tel. nr. 39491, 11 septembrie 1939, semnată de Gigurtu.
56. Florin Constantiniu, 1991, p. 88.
57. Armand Călinescu, 1990, 19 septembrie 1939, p. 432.
58. PA, Büro des Staatssekretärs, Rumänien, Vol. 1, 11.38-1.40, De la Legația germană din București către Ministerul de Externe, Tel. nr. 601, 20 septembrie 1939, semnată de Fabricius.
59. PA, Büro des Staatssekretärs, Rumänien, Vol. 1, 11.38-1.40, Notă, Berlin, 19 septembrie, semnată de Woermann.
60. PA, Büro des Staatssekretärs, Rumänien, Vol. 1, 11.38-1.40P, Tel. nr. 667, 29 septembrie 1939, De la Legația germană din București către Ministerul de Externe, semnată de Fabricius.

61. MAE, 71/Germania, Vol. 77, pp. 273-276, notă asupra unei discuții purtate în 23 august 1939 între ministrul Gafencu și Steizer, atașatul pentru afaceri german la Ministerul de Externe.
62. DGFP, D, 8, Doc. nr. 74, ministrul din România către Ministerul de Externe, București, 16 septembrie 1939.
63. Dov B. Lungu, 1989, p. 199.
64. Reprezentanții britanici la București notau că „intervenția militară sovietică a condus la slăbirea voinței și abilității României de a face față presiunii (economice) germane (PRO, FO 371/R8883/247/39, Din partea Arhivei din București către Departamentul Sudic, 16 octombrie 1939).
65. În acest scop, vezi, spre exemplu, Alexandru Cretzianu, 1957, pp. 32-33.
66. Arh. St., S.U.A., registrul 39, cadrul 1786358, Notă, AUSL, nr. 9492/39g, 22 septembrie 1939. Autorul nu a putut să localizeze documentul original, dar crede că acesta se află în incinta Bundesarchiv-Militärarchiv, Freiburg i.Br.; MAE, 71/Germania, Vol. 78, p. 84, din partea Legației din Berlin, Tel. nr. 39531, 22 septembrie 1939, semnată de Crutzesu.
67. PA, Büro des Staatssekretärs, Rumänien, Vol. 1, 11.38-1.40, DNH representative, nr. 262, 21 septembrie 1939; PA, Büro des Staatssekretärs, Rumänien, Vol. 1, 11.38-1.40, Legația germană la București către Ministerul de Externe, Tel. nr. 21 septembrie 1939, semnată de Fabricius.
68. Arh. St., S.U.A., registrul 39, cadrul 1786413, AUSL. Chef Amtsge. nr. 8870/39g Ausl. Ic., Foreign Policy and Military News, 23 august 1939. Autorul nu a putut să localizeze documentul original, dar crede că acesta se află în incinta Bundesarchiv-Militärarchiv, Freiburg i.Br.
69. Radu Lobey, „Un Asasinat Uitat”, *Le Monde*, 21-22 septembrie 1969, în *Cine a fost Armand Călinescu. Mărturii*, 1992, pp. 125-128.
70. DGFP, D, 7, Doc. nr. 120, ministrul din România către Ministerul de Externe, București, 22 septembrie 1939; PA, Politische Abteilung IV: Po 5, Vol. 5, 2.39-6.40, Legația germană la București către Ministerul de Externe, telegramă fără număr, 22 septembrie 1939, semnată de Fabricius.
71. PA, Büro des Staatssekretärs, Rumänien, Vol. 1, 11.38-1.40, Legația germană la București către Ministerul de Externe, Tel. nr. 636, 25 septembrie, semnată de Fabricius.
72. Conform ministrului elvețian la București, numirea lui Argetoianu reprezintă o „victorie pentru Germania” (*Cine a fost Armand Călinescu*, p. 157).
73. DGFP, D, 8, Doc. nr. 55, ministrul de Externe către Legația română, Berlin, 12 septembrie 1939; DGFP, D, 8, Doc. nr. 64, Ministrul în România către Ministerul de Externe, București, 14 septembrie 1939.
74. DGFP, D, 8, Doc. nr. 64, ministrul în România către Ministerul de Externe, București, 14 septembrie, 1939.
75. Gheorghe Zaharia, 1977, pp. 388-426 (404-408).
76. DGFP, D, 8, Doc. nr. 100, un oficial al Secretariatului Ministerului de Externe către legația din România, Berlin, 19 septembrie 1939.
77. MAE, 71/Germania, Vol. 78, pp. 138-140, notă a discuției din 12 octombrie 1939 dintre Al. Cretzianu, secretarul general, și Stelzer, Consul la legația germană, în

cadrul Ministerului de Externe. Se pare că oficialilor polonezi li s-au procurat pașapoarte la ambasada poloneză din București. Acești oficiali se îndreptau spre Franța prin Iugoslavia și Grecia. Conform lui Zaharia, 100.000 de polonezi erau în tranzit prin România, dintre care 60.000 erau oficiali. Pentru această informație, vezi Gheorghe Zaharia, 1977, pp. 388-426.

78. DGFP, D, 8, Doc. nr. 100, un oficial al Secretariatului Ministerului de Externe către legația din România, Berlin, 19 septembrie 1939.
79. DGFP, D, 8, Doc. nr. 488, ministrul din România către Ministerul de Externe, București, 24 decembrie 1939.
80. MAP, 71/Germania, Vol. 78, pp. 239-241, către legația din Berlin, Tel. nr. 80051, 26 decembrie 1939, semnată de Gafencu.
81. DGFP, D, 8, Doc. nr. 491, Ministrul de Externe către legația din România, Berlin, 28 decembrie 1939; MAE, 71/Germania, Vol. 78, p. 243, către legația din Berlin, Tel. nr. 80105, 28 decembrie 1939, semnată de Gafencu; MAE, 71/Germania, Vol. 78, pp. 248-250, Legația din Berlin către Ministerul de Externe, Tel. nr. 39697, 29 decembrie 1939, semnată de Crutzescu.

Capitolul 5

Transformarea Germaniei în „Zâna cea Bună” (toamna 1939 – iunie 1940¹)

În ciuda declarațiilor oficiale de neutralitate ale României din 6 septembrie, în următoarele luni se va observa o creștere a interesului guvernului român față de Germania ca o contrapondere a creșterii influenței Uniunii Sovietice în Balcani. Planul regelui Carol din 1939 de a media între Germania și Occident a fost conceput în speranța unui sfârșit rapid al războiului în Europa. Acesta dorea ca atunci Germania și țările occidentale să fie libere să se opună laolaltă unei posibile expansiuni bolșeviste. O dată cu eșecul acestor planuri de pace, guvernul român s-a implicat în combinații de tipul „blocului balcanic” și al „blocul de state neutre” din sud-estul Europei, în toamna anului 1939. Românii credeau că prin asemenea blocuri vor putea convinge Germania, care privea cu neîncredere legăturile României cu Occidentul, de sinceritatea neutralității sale. De asemenea, guvernul lui Carol considera că aceste blocuri vor crea o barieră pentru Germania, dar și, mai important, pentru Uniunea Sovietică în sud-estul Europei. Din momentul ocupării teritoriului polonez de la granița cu România de către Uniunea Sovietică, regele Carol și guvernul său îi priveau pe ruși ca o amenințare nu numai la adresa integrității teritoriale a României, dar și a sistemului său monarhic. Astfel, rușii erau văzuți ca un pericol mult mai mare la adresa României decât germanii, care nu aveau pretenții teritoriale în România și a căror bunăvoință putea fi păstrată prin concesiile economice.

Încă de la mijlocul anilor '30, Carol sperase în reconcilierea dintre Germania și Occident, care ar fi scutit România de a mai alege între cele două blocuri de putere. Considerând bolșevismul un pericol mult mai mare pentru România și Europa, Carol continua să nădăjduiască la pacea dintre Reich și puterile occidentale în timpul primelor luni ale războiului. Acesta a fost încurajat de propunerile de pace adresate de Hitler Occidentului pe 27 septembrie 1939, în

ciuda faptului că Hitler ceruse recunoașterea sferei de influență germane în sud-estul Europei². La mijlocul lunii octombrie, Carol a scris în jurnalul său : „Astăzi, cea mai bună soluție internațională ar fi o pace de scurtă durată între aliați și Germania și schimbarea frontului împotriva pericolului comunist, pentru că, dacă Germania este înfrântă, iar sovieticii avansează în Europa, aceasta va cauza distrugerea civilizației noastre europene și a țărilor capitalisto-burgheze”³.

Carol a fost dezamăgit de respingerea de către Neville Chamberlain a planurilor de pace ale lui Hitler. În consecință, Carol a încercat să îndemne alte state neutre să intervină între puteri, contactând în acest sens guvernul belgian⁴. Regele român a fost încurajat de ofertele de mediere ale regilor Belgiei și Olandei și de oferta lui George al VI-lea de a accepta orice propunere care ar duce la „o pace dreaptă”. Pe 13 noiembrie, Carol a subliniat față de Fabricius că s-a hotărât să acționeze ca mediator pentru pacea dintre Occident și Germania. În ziua următoare, Carol l-a trimis pe Fabricius la Berlin cu oferta sa de mediere și cu o cerere către Hitler de a-și prezenta propunerile. Ministrul german credea că regele era motivat mai mult de teama față de Uniunea Sovietică decât de devotamentul său față de Vest. „Dacă Germania ar fi implicată într-un război de lungă durată cu Puterile Occidentale”, i-a scris Fabricius ministrului de Externe, „România va cădea victimă aspirațiilor Uniunii Sovietice, ceea ce pentru rege ar însemna pierderea tronului său”. Însă, având în vedere că Hitler nu a acceptat oferta de mediere a lui Carol, se părea că războiul va continua⁵.

Concomitent cu planurile de pace ale lui Carol între Germania și Occident, ministrul de Externe român se implica în crearea unui bloc de state neutre în sud-estul Europei⁶. Prin aceasta, românii sperau că Uniunea Sovietică nu va mai voi să atace o Românie împăcată cu vecinii ei revizionisti, Ungaria și Bulgaria, și protejată de un bloc de state ce are susținerea Italiei și, posibil, a Germaniei și Marii Britanii⁷.

Planul inițial pentru un bloc balcanic era motivat de teama României că pretențiile revizioniste bulgare ar putea fi exploatare de Uniunea Sovietică. Blocul balcanic urma să includă țările Antantei Balcanice împreună cu Bulgaria, sub conducerea Italiei. Pe 19 septembrie 1939, Gafencu și ministrul de Externe iugoslav, Marcović, au decis să invite Bulgaria să facă parte din Înțelegerea Balcanică. Bulgaria urma să-și asume obligațiile pe care le impunea aderarea, în schimbul primirii unei porțiuni de teritoriu din partea fiecărei țări a Antantei Balcanice⁸.

Scopul lui Gafencu era de a consolida această lărgire a Înțelegerii Balcanice prin conducerea Italiei. Pe 21 septembrie, în urma ocupării de către sovietici a teritoriului polonez, la Roma, Gafencu a făcut cunoscută guvernului italian

dorința sa ca blocul anti-bolșevic să aibă o conducere italiană. Țările balcanice neutre, a comunicat Gafencu guvernului italian, sperau că Italia le va apăra în fața pericolului sovietic. Atât Mussolini, cât și germanii au fost inițial încântați de acest plan. Mussolini a fost măgulit de ideea de a fi liderul Europei de Sud-Est neutre, Germania văzând în conducerea italiană a blocului balcanic mijlocul de a preveni deschiderea unui al doilea front în Balcani⁹.

Planul inițial al blocului balcanic a eșuat însă ca urmare a refuzului Bulgariei de a intra în Antanta Balcanică. Cu o situație diplomatică a Europei extrem de agitată, perspectiva revizionismului teritorial la scară largă devenise o posibilitate clară. Guvernul bulgar nu avea nici un interes în a-și vedea limitat spațiul de manevră diplomatică prin intrarea în Înțelegera Balcanică¹⁰.

Cu toate acestea, planul român de a atrage țările din sud-estul Europei într-un bloc de state neutre sub conducere italiană a continuat. Pe 14 octombrie, Carol nota în jurnalul său că legăturile strânse dintre România și Italia erau privite favorabil atât de Germania, cât și de Marea Britanie. În acest moment, regele mai nutrea încă speranțe pentru pacea dintre Reich și Marea Britanie și urmărea alăturarea acestora în sprijinul blocului statelor neutre din sud-estul Europei¹¹. Încă de la mijlocul lunii octombrie 1939, guvernul român era preocupat de atragerea Ungariei, Bulgariei și Italiei în noua structură. Acest nou plan schițat de Gafencu la sfârșitul lunii octombrie pentru un bloc al statelor neutre condus de italieni includea, în afara țărilor Antantei Balcanice, Bulgaria și Ungaria. Gafencu spera că, în pofida eșecului unui bloc balcanic inițial, conducerea italiană va convinge Ungaria și Bulgaria revizionistă¹². Esențială în noul plan al lui Gafencu nu era numai nevoia de a crea un zid împotriva extinderii sovietice, ci și de a concilia Germania. O împăcare cu Germania era necesară mai ales după ce încheierea tratatului anglo-turc în 19 octombrie 1939 a creat noi tensiuni între Germania și România.

Pe 20 octombrie, Fabricius și-a arătat nemulțumirea față de Gafencu pentru includerea în tratatul anglo-turc a articolului 3, care obliga Turcia să vină în ajutorul Marii Britanii și al Franței dacă acestea vor fi nevoite să-și execute garanțiile lor asupra Greciei și României. Aceasta însemna, a susținut Fabricius, că se crease un front estic împotriva Germaniei și că, prin urmare, Turcia nu mai era o țară neutră. În urma acestor discuții, Gafencu l-a informat pe ministrul de Externe german asupra intenției guvernului român de a crea un bloc independent de state neutre în sud-estul Europei. Pentru a asigura Germania că Turcia continua să rămână o țară neutră, Gafencu a afirmat că aceasta face parte din bloc¹³. Blocul statelor neutre era, în parte, o încercare a lui Gafencu de a împăca Germania și de a îndepărta țările din Antanta Balcanică de politica de „încercuire” a Germaniei, pe care oficialii Reich-ului susțineau că o reprezintă tratatul anglo-turc. Guvernul român spera că prin concilierea cu

Reich-ul va putea plasa Germania în sistemul de apărare românesc împotriva Uniunii Sovietice.

Din nefericire, Mussolini a ales să respingă conducerea oricărui bloc de state neutre. La 17 octombrie, acesta a decis că neutralitatea Italiei nu este în concordanță cu statutul de Mare Putere al țării sale. Deși, în 16 noiembrie, Italia a confirmat această poziție față de germani, ea nu a declarat oficial decizia sa țărilor balcanice timp de o lună întreagă¹⁴. Astfel, România a continuat încercările de a pune bazele acestui bloc, în pofida indiferenței Italiei și a creșterii suspiciunilor Germaniei.

Pe 30 octombrie, Gafencu a dezvăluit detaliile planului propus pentru un bloc de state neutre¹⁵. Dar schema întocmită a întâmpinat imediat dificultăți. Pe 2 noiembrie, ambasada română din Ankara a raportat că însăși Turcia, care era principalul obiectiv al blocului, era nehotărâtă dacă să adere sau nu. Grecia nu mai privea Turcia ca pe un aliat într-adevăr neutru, în timp ce Iugoslavia se temea că va fi forțată să facă concesii teritoriale Italiei și Ungariei. Între timp, Ungaria și Bulgaria cereau satisfacerea cererilor lor revizioniste, ca o premisă a intrării lor în acest bloc¹⁶.

Ostilitatea germană față de acest plan creștea datorită deciziei Italiei de a nu conduce blocul balcanic. Pe 7 noiembrie, ministrul german în Turcia, von Papen, l-a informat pe ambasadorul român în Turcia, Stoica, de faptul că planul acestui bloc poate continua numai dacă Turcia va fi exclusă și membrii blocului nu vor urma politica anglo-franceză¹⁷. Pe 23 noiembrie, Bossy, ambasadorul român la Roma, a raportat o discuție cu omologul său german, Mackensen. Acesta din urmă privea blocul statelor neutre ca fiind orientat împotriva Germaniei, de vreme ce Turcia „făcea jocul Occidentului”. Din moment ce Ungaria, Bulgaria și Italia nu doreau să intre în blocul statelor neutre, Mackensen susținea că ar fi mai bine „dacă această chestiune ar fi îngropată”¹⁸. Supunându-se dorințelor Germaniei, Gafencu l-a informat pe Fabricius pe 28 noiembrie că, „știind că Italia și Germania nu sunt de acord cu acest bloc, își retrage propunerile”¹⁹.

Izbucnirea „războiului de iarnă” sovieto-finlandez la sfârșitul lunii noiembrie a arătat tendințele expansioniste ale rușilor și a reînnoit hotărârea lui Gafencu de a construi un bloc de state neutre împotriva unei posibile expansiuni sovietice în sud-estul Europei²⁰. Mai mult, de vreme ce România nu primise încă înștiințarea oficială a deciziei Italiei de a nu conduce acest bloc, Gafencu a continuat să încerce să-i convingă pe italieni. El spera că o conducere italiană va dovedi Germaniei latura cu adevărat neutră a blocului și independența sa față de politica occidentală. Ministrul de Externe român a făcut cunoscută însărcinatlui cu afaceri italian, pe 4 noiembrie, decizia guvernului român de a întrerupe formarea acestui bloc „datorită rezervelor

germanilor”. România dorea acum să dovedească faptul că acest bloc nu era îndreptat împotriva nici unui stat. Gafencu a continuat spunând că el crede că „o acțiune din partea Italiei va avea marele avantaj de a alunga orice suspiciune din partea Germaniei”²¹. Chiar și după refuzul oficial al Italiei de a conduce acest bloc, în 16 decembrie, tot mai era necesar refuzul categoric al contelui Ciano în fața românilor plini de speranță. În 30 decembrie, Ciano a adus la cunoștință românilor că, de vreme ce Italia avea relații bune cu toate statele balcanice, nu era nevoie de un bloc de state neutre „care ar putea crea suspiciuni la Berlin”²².

Un motiv în plus pentru subscrierea frecventă a lui Gafencu la blocul de state neutre în toamna lui '39 era înțelegerea de către membrii guvernului român că garanția anglo-franceză nu va fi operațională în situația unui posibil atac rusesc. Textul final al tratatului anglo-turc din 19 octombrie menționa o „clauză rusească” prin care Turcia nu va trebui să acționeze împotriva Uniunii Sovietice. Aceasta însemna că, în eventualitatea unui atac rus asupra României, vasele franceze și britanice nu vor putea să intre în Marea Neagră pentru a o ajuta²³. Evident, guvernul român anticipase că tratatul anglo-turc va conține o asemenea clauză. Pe 18 octombrie, Weizsäcker, secretar de stat al Ministerului de Externe german, l-a întrebat pe ministrul român la Berlin, Radu Crutcescu, dacă Marea Britanie va ajuta România în eventualitatea unui atac din partea Uniunii Sovietice. Acesta a răspuns că „în București nimeni nu mai vorbește despre garanția britanică”²⁴.

Amenințarea rusă față de România, în urma încheierii tratatului anglo-turc a fost evidențiată de ministrul Statelor Unite la București. Ministrul a susținut că „în timp ce clauzele pactului franco-britanico-turc pot fi considerate o înfrângere a diplomației germane și ridică o barieră definitivă împotriva agresiunii sale... ele lasă, în același timp, o poartă larg deschisă unei agresiuni din partea Uniunii Sovietice. Aici nu se aude nici un ecou de bucurie în urma acestui pact. Uniunea Sovietică reprezintă un pericol mult mai mare în această parte a lumii decât Germania”. Ministrul a continuat prin a sublinia că nici Anglia, nici Franța sau Turcia nu vor lupta pentru România împotriva Uniunii Sovietice. Conchidea că dacă „blocul balcano-dunărean nu va fi prompt creat ... agresiunea rusească rămâne o problemă de timp”²⁵. Marea Britanie și-a confirmat poziția pe 2 noiembrie 1939, când Sir Reginald Hoare i-a făcut cunoscut lui Gafencu faptul că „atunci când v-am acordat garanția (anglo-franceză) nimeni nu prevedea o agresiune din partea Uniunii Sovietice, iar astăzi nu avem nici o posibilitate practică pentru a îndeplini garanția oferită de noi în cazul unui asemenea conflict”²⁶.

Ca urmare, la sfârșitul toamnei era evident, prin refuzul Italiei de a conduce blocul de state neutre și prin interpretarea britanică a garanției anglo-franceze,

că Germania era singura în stare să ajute România în problemele sale cu Rusia. În toamna anului 1939, guvernul român se temea din ce în ce mai mult de un atac sovietic în România în vederea anexării Basarabiei. Restabilirea relațiilor diplomatice dintre Uniunea Sovietică și Budapesta, în septembrie 1939, și propunerea rusească pentru un pact de asistență mutuală cu Bulgaria, în octombrie, sugerau în plus și faptul că Rusia susține revizionismul ungar și bulgar împotriva României. Pe 12 noiembrie, Gafencu a notat în jurnalul său că înaintarea Uniunii Sovietice în zona baltică și în Polonia anunță o nouă etapă a expansiunii. El se întreba dacă Germania va fi pregătită să ajute România, și, dacă da, în ce condiții²⁷. În decembrie 1939, în timpul războiului finlandez, Molotov a anunțat că politica externă a Rusiei este orientată, de asemenea, către sud-estul Europei și Marea Neagră²⁸. Acum guvernul român primea continuu informații privitoare la intențiile agresive ale Uniunii Sovietice asupra României și aștepta intervenția militară a acesteia în Basarabia, în primăvara lui 1940²⁹.

Ministerul de Externe român și-a reînnoit eforturile de a atrage suportul german în problemele sale cu Uniunea Sovietică în toamna anului 1939, subliniind anti-bolșevismul comun al Germaniei și României și opoziția față de răspândirea pan-slavismului. Oficialii români le-au reamintit frecvent germanilor discuțiile anterioare, în care aceste poziții ideologice fuseseră evidențiate. În 4 noiembrie 1939, Gafencu i-a dat de înțeles lui Fabricius că România este hotărâtă să lupte dacă Uniunea Sovietică va încerca să anexeze Basarabia. În plus, „este dorința regelui și a guvernului român”, a continuat acesta, „ca Germania să iasă din război puternică, pentru că numai astfel Germania poate fi o garanție sigură împotriva bolșevismului și a pan-slavismului, a căror primă victimă ar fi România”³⁰. În aceeași zi, românii au cerut, fără succes, ca Germania să pună bazele unui pact de neagresiune între România și Uniunea Sovietică³¹.

În cursul lunii următoare, Gafencu a continuat să-i atragă atenția lui Fabricius asupra pericolului comun la adresa Germaniei și a României – expansiunea rusă. Pretențiile sovietice asupra Basarabiei, a explicat Gafencu, făceau parte dintr-un plan ce viza cucerirea teritoriilor care separau Uniunea Sovietică de bazinul Dunării și de strâmtori. Pasivitatea germană în fața acestor încercări va deschide drumul răspândirii bolșevismului în bazinul dunărean, ceea ce va fi fatal atât pentru România, cât și pentru Germania. Gafencu i-a reamintit lui Fabricius convorbirile pe această temă pe care le avusese în trecut cu liderii germani³². Câteva zile mai târziu, Gafencu a cerut ca Germania să intervină la Moscova de partea României în chestiunea Basarabiei³³.

Noutăți despre reacția germană asupra revendicărilor sovietice în Basarabia au început să apară în România în decembrie 1939. În timpul unei conversații

avute mai devreme în aceeași lună, Fabricius a recunoscut față de Gafencu că nu conștientizase exact care ar putea fi intențiile Uniunii Sovietice față de România. Dar susținea că, dacă va izbucni războiul în Vest și forțele germane se vor desfășura în acea zonă, va fi imposibil să-i împiedice pe ruși „în realizarea unor planuri”. Acesta a continuat, explicând că, în eventualitatea unei abateri a trupelor germane în Vest și având în vedere relația de prietenie dintre sovietici și Reich, România poate să conteze pe „bunăvoința” Germaniei, dar nu și pe sprijinul său militar împotriva Uniunii Sovietice³⁴.

În ciuda acceptării de către germani a revendicărilor sovietice asupra Basarabiei, legația română din Berlin raporta la 18 decembrie că „Germania a dat mână liberă rușilor asupra Basarabiei, dar nu va fi niciodată de acord ca România să intre complet sub influența Uniunii Sovietice”³⁵. În condițiile pactului nazisto-sovietic, Reich-ul acceptase interesele sovietice în Basarabia. Cu toate acestea, Ribbentrop arătase rușilor că interesul economic al Germaniei în zonă implica necesitatea stabilității politice și teritoriale a regiunii³⁶. Dorind să prevină agresiunea sovietică asupra României dincolo de Basarabia, guvernul român și cel german au hotărât să înceapă o colaborare mai strânsă. Așa cum a precizat Gheorghe Tătărescu, care l-a înlocuit pe Constantin Argetoianu în 24 noiembrie 1939, devenind astfel prim-ministru încă o dată: „În cursul discuțiilor cu reprezentanții Reich-ului m-am putut convinge de faptul că Germania, deși a abandonat Basarabia «sferei de influență» sovietice, a căutat să evite ca agresiunea acesteia să aibă ca țintă România, și, sub acest aspect, activitatea sa politică coincide cu a noastră”³⁷.

Renunțarea lui Tătărescu ca prim-ministru a corespuns cu politica de neutralitate a lui Carol. Fiind prim-ministru în perioada în care Titulescu era ministru de Externe, la începutul anilor '30, Gheorghe Tătărescu fusese asociat cu linia anterioară a politicii externe pro-occidentale a României. În același timp, el lucra de mult la o mai strânsă colaborare economică cu Reich-ul. În 27 noiembrie, Tătărescu l-a asigurat pe Fabricius că numirea sa ca ambasador la Paris nu însemnase că România urmărea o linie pro-vestică a politicii externe. Așa cum a explicat Tătărescu, „la baza politicii [mele] stă concepția că pericolul care amenință România vine din partea Uniunii Sovietice, și singura țară care ar putea ajuta România este Germania Mare... România știe de mult că garanția anglo-franceză nu are nici o valoare și că salvarea vine din partea Germaniei”. Tătărescu i-a declarat lui Fabricius că intențiile sale ca prim-ministru erau de a menține politica de neutralitate oficială a României, în timp ce colaborarea economică cu Germania va crește³⁸. Noul guvern cuprindea, de asemenea, un număr de miniștri cunoscuți ca fiind pro-germani, în poziții economice cheie, pentru a continua această politică. Printre ei erau

Ion Gigurtu, ministrul Lucrărilor Publice și al Comunicațiilor, și generalul Gheorghe Argeșanu, care a devenit ministrul Economiei Naționale³⁹.

Noul Cabinet condus de Tătărescu avea toate motivele să grăbească colaborearea economică cu Reich-ul, în special în domeniul livrărilor de petrol. Încă din septembrie 1939, Marea Britanie se angajase într-un „război economic” în România împotriva Germaniei. Aceasta însemna, în special, privarea Germaniei de cât mai mult petrol posibil, pentru a limita capacitatea sa de a continua războiul. Anglia avea la dispoziția sa, în iarna 1939-1940, o serie de mijloace pentru a face acest lucru.

În primul rând, Anglia ar fi putut limita cantitatea de petrol vândută Germaniei. Aproximativ trei sferturi din producția de petrol a României era controlată de capitalul anglo-francez. Cea mai mare societate petrolieră, Astra Română, controlată de către Royal Dutch Shell Group, reprezenta 25% din totalul industriei petroliere române. Prin contrast, societățile germane controlau aproximativ 0,86% din producția de petrol brut⁴⁰. Ca urmare, importul german de petrol provenea din surplusul produs de companiile occidentale. În primele luni ale războiului, Marea Britanie a început să limiteze materia primă vândută Germaniei și să achiziționeze cât mai mult din surplusul de produse ale companiilor engleze din România. În septembrie 1939, de exemplu, Shell a fost de acord să reducă vânzările către Germania⁴¹. În decembrie 1939, Marea Britanie a crescut cantitatea de petrol achiziționată până la 140.000 de tone pe lună, în timp ce cantitatea de petrol achiziționată de Germania scădea drastic⁴². În noiembrie, ministrul german de Externe a început să-și arate nemulțumirea față de scăderea numărului de livrări. Deși cantitatea minimă de petrol necesară continuării războiului era de 100.000 de tone pe lună, în octombrie fuseseră livrate aproximativ 70.000 de tone, iar în noiembrie, mai puțin de 60.000 de tone. Ministrul german de Externe a comunicat legației germane din București să ajungă la o înțelegere cu guvernul român, prin care România să fie obligată să garanteze livrările⁴³.

Germanii au căutat să facă presiuni asupra României, argumentând că, fiind un stat neutru, România nu ar trebui să tolereze purtarea unui război economic pe teritoriul său. Guvernul lui Tătărescu a luat măsuri imediate, mai ales că izbucnirea războiului sovieto-finlandez pe 30 noiembrie făcea ca amenințarea unei agresiuni sovietice asupra României să fie din ce în ce mai plauzibilă⁴⁴. Pe 4 decembrie, Germania a devenit un participant direct în industria petrolieră română prin achiziționarea unei părți din „Petrolbloc”⁴⁵. Două zile mai târziu, prim-ministrul Tătărescu a informat Germania că guvernul său va garanta achiziții germane de petrol de 130.000 de tone pe lună, în schimbul furnizării de armament. El a explicat că România dorește ca forțele sale armate să fie întărite până la începutul primăverii lui 1940, când

se credea că Uniunea Sovietică va lansa un atac în Basarabia⁴⁶. În decembrie, guvernul român a impus un sistem de cote pentru vânzările de petrol tuturor țărilor, pentru a împiedica Marea Britanie, în particular, să cumpere cantități uriașe de petrol în vederea opririi livrărilor către Germania⁴⁷. În cadrul politicii externe a României se contura o tendință crescândă de a satisface cererile Germaniei, pe seama relațiilor sale cu Occidentul⁴⁸.

Un alt mijloc prin care Marea Britanie căuta să priveze Germania de petrol consta în sabotajul direct al cantităților de petrol livrate Reich-ului. Germanii întâmpinau dificultăți considerabile cu transportul de petrol achiziționat din România. Blocada navală a Marii Britanii în Marea Mediterană împiedica transportul de petrol către Germania prin Marea Neagră și strâmtori. Astfel, Germania era forțată să importe petrol pe calea Dunării, care a înghețat în iarna 1939-1940⁴⁹. Inundarea regiunii producătoare de petrol ca urmare a dezghețului ulterior a împiedicat, de asemenea, livrările. Un alt mijloc de transportare a petrolului către Reich era cel al sistemului primitiv feroviar românesc, constând într-o singură linie ferată între Predeal și Brașov, sistem vulnerabil la sabotajul britanic. Aceștia recurgeau când la aprinderea instalațiilor de petrol, când la „vărsarea de nisip în cutiile de ulei ale tancurilor”⁵⁰. În plus, guvernul britanic a început să închirieze șalupe și remorchere pe Dunăre, pentru a împiedica folosirea lor de către germani în transportul de petrol. La începutul războiului, Marea Britanie și Franța dețineau deja 16% din flota de pe Dunăre. La sfârșitul anului 1939, Anglia închiriasse vase maritime aparținând Societății de Transport Anglo-Danubiene, flotei dunărene iugoslave și celei belgiene⁵¹. În februarie 1940, guvernul britanic a înființat Goeland Transport and Trading Company pentru a achiziționa și închiria toate tipurile de vase de pe Dunăre, precum și din Marea Neagră și Marea Egee care ar fi putut fi folosite de germani⁵². Cu toate acestea, reacția dură a germanilor nu avea să întârzie.

În timpul iernii 1939-1940, serviciul secret militar român (Serviciul de Informații sau SSI) a început să colaboreze cu serviciul german omolog, Abwehr-ul. Legăturile dintre SSI, condus de generalul Mihail Moruzov, și Abwehr-ul amiralului Canaris s-au stabilit pentru prima oară la începutul anului 1937, pentru a schimba informații despre Armata Roșie. Întâlnirile au fost reluate în vara anului 1939, prin intermedierea ministrului pro-german al Curții, Urdăreanu, în vederea contracarării sabotajului britanic asupra regiunii române petrolifere⁵³.

În toamna anului 1939, o structură formată din agenți români și germani a fost creată pentru a asigura securitatea zonei petrolifere de pe Valea Prahovei și de-a lungul cursului Dunării. Agenții au fost recrutați și din rândul etnicilor germani vorbitori de limbă română. Regele Carol și Moruzov au asigurat

libera intrare a agenților germani în România. Moruzov a cumpărat chiar o proprietate lângă Ploiești pentru a oferi adăpost respectivilor agenți. În pofida acestor măsuri, pe parcursul lunilor noiembrie și decembrie 1939, legația germană s-a plâns deseori ministrului de Externe român de actele de sabotaj asupra trenurilor cu petrol cu destinația Germania. În consecință, în luna decembrie, românii au fost de acord să militarizeze câmpurile cu petrol pentru a le securiza în fața sabotajului occidental⁵⁴. Pe 7 decembrie, guvernul român a trimis divizii motorizate în zona petrolieră pentru a preveni viitoarele sabotaje⁵⁵. O serie de explozii în Valea Prahovei, la începutul lunii decembrie, l-a adus inopinat pe Canaris însuși la București la ordinele directe ale lui Hitler, pentru a preveni sabotajul⁵⁶.

Măsurile împotriva sabotajului au fost întărite prin numirea în funcția de inspector al misiunilor diplomatice germane în Balcani, în decembrie 1939, a lui Manfred von Killinger. Scopul său era de a împiedica acțiunea „organizațiilor secrete inamice” care activau în sud-estul Europei⁵⁷. În plus, Hermann Neubacher, fost primar al Vienei, a fost trimis la București în ianuarie 1940 de ministrul german de Externe, în calitate de reprezentant special pe probleme economice. Sarcina sa era de a se asigura că înțelegerile economice dintre cele două țări erau pe deplin exploatate și de a contracara sabotajul inamicului asupra livrărilor de petrol⁵⁸.

Se pare că numirea pro-germanului Vaida-Voevod în funcția de șef al partidului de guvernământ, Frontul Salvării Naționale, în ianuarie 1940, a fost întreprinsă pentru a compensa impresia negativă creată germanilor datorită reducerii livrărilor de petrol românesc. Așa credeau și britanicii, căci oficialii Ministerului de Externe britanic se întrebau dacă numirea lui Voevod „nu era o măsură pregătitoare pentru o nouă înclinare către Germania”⁵⁹.

În primăvara anului 1940, cooperarea economică româno-germană și acțiunile contra sabotajului au început să dea rezultate. Acordul dat de guvernul român pentru semnarea în 6 martie a pactului pe termen scurt cu Reich-ul, „Petrol pentru Arme”, a reprezentat o importantă concesiune economică față de Germania, pe seama Occidentului. Prin acest acord, România vindea 200.000 de tone de petrol, în schimbul armelor capturate de germani în Polonia și în Cehoslovacia. Pactul năruia prețul mare ale petrolului, stabilit de Marea Britanie în toamna anului 1939 cu scopul de a împiedica Germania, ale cărei rezerve de valută externă erau scăzute, să cumpere mai mult petrol. Acordul stabilea ca prețul petrolului și al materialelor de război exportate în România să fie calculate în funcție de cele de dinaintea războiului⁶⁰. De vreme ce prețul mondial al petrolului era cu 150% mai mare decât prețurile de dinaintea războiului, afacerea reprezenta un câștig substanțial atât pentru Reich, cât și

pentru guvernul român, care era hotărât să se înarmeze în fața amenințării sovietice⁶¹. Această afacere de succes fusese negociată de Hermann Neubacher.

Un succes major al colaborării româno-germane împotriva sabotajului britanic l-a constituit împiedicarea tentativei britanice de a arunca în aer Porțile de Fier, pe 1 aprilie 1940. Britanicii sperau ca astfel să blocheze navigația pe Dunăre pentru șlepurile care transportau petrolul în Germania⁶². După acest incident, Carol a avut grijă ca toate materialele pe care britanicii le adunaseră pentru plănuita explozie să fie îndepărtate și ca agenții britanici să fie expulzați⁶³. Ministrul german de Externe a fost, după câte se pare, mulțumit de loialitatea arătată de România în soluționarea acestor probleme⁶⁴. În zilele următoare, Gafencu s-a asigurat că ministrul britanic și cel francez la București vor respecta înțelegerea stabilită referitoare la faptul că nu vor mai sprijini acte ulterioare de sabotaj. Gafencu se temea că asemenea acte puteau lăsa România descoperită în fața unor contra-măsuri germane sau a unui atac sovietic⁶⁵.

Nădejdea guvernului român în Germania s-a accentuat o dată cu sfârșitul războiului sovietic, pe 12 martie 1940, care le-a permis sovieticilor să-și asigure controlul în alte zone ale Europei de Est. După cum observa Carol în jurnalul său, țările mici din estul Europei, ce se simțeau amenințate de Uniunea Sovietică, deveneau din ce în ce mai „înțelegătoare” față de Germania. Carol aprecia că până și prim-ministrul Tătărescu, care mult timp considerase că Occidentul va fi victorios în fața Reich-ului, a ajuns la concluzia că politica externă a României trebuia orientată către Germania. Totuși, pentru moment, regele însuși și ministrul de Externe Gafencu considerau că România trebuia să-și mențină neutralitatea între Marile Puteri⁶⁶. Într-un document redactat la sfârșitul lunii martie 1940, Gafencu apăra poziția neutră. Sceptic cu privire la o victorie decisivă a Germaniei în Europa, Gafencu susținea că neutralitatea României trebuia menținută eventualitatea că războiul avea să fie câștigat de Occident sau se va încheia printr-un compromis. Neutralitatea României ar fi dat, astfel, guvernului un rol mai puternic la masa negocierilor de după război⁶⁷.

În timp ce în plan extern guvernul român păstra politica de neutralitate, în vara anului 1940 acesta era pregătit să facă și mai multe concesii economice Germaniei. În cadrul discuțiilor sale din 30 martie cu Fabricius, prim-ministrul Tătărescu a reliefat teama României față de Uniunea Sovietică și „faptul că tocmai aceasta a fost considerația politică ce a determinat România să meargă până la limita extremă ca să se adapteze nouă în chestiunile economice”. Ca urmare a dezghețului din primăvară, Dunărea era acum navigabilă, iar Tătărescu și-a luat angajamentul de a obliga companiile de petrol franceze și britanice să efectueze livrările de petrol pentru Reich. Ca o dovadă a acestui angajament, Tătărescu a confirmat că a asigurat deja întreaga normă pe lunile

aprilie și mai. În plus, Tătărescu a subliniat că Marea Britanie exercita o mare presiune asupra României pentru a împiedica livrările de petrol către Germania și că pusese embargo pe navele ce transportau materii prime din Marea Britanie cu destinația România. Intervenția lui Tătărescu a obligat Marea Britanie să ridice embargoul⁶⁸.

După cum a raportat Fabricius Ministerului german de Externe în 1 aprilie, deși exista încă o mare simpatie pentru Franța în așa-numita „lume bună”, regele și miniștrii săi înțeleseseră că protecția împotriva sovieticilor putea fi obținută doar prin alinierea cu Germania. Totuși, Fabricius a adăugat că, de vreme ce „pentru cei mai mulți această linie a politicii este dictată de rațiune și nu de sentimente”, politica de aliniere cu Germania împotriva Uniunii Sovietice putea fi susținută „atât timp cât va exista credința în victoria armatei germane, sau cel puțin cât timp se va menține hegemonia germană în Europa”⁶⁹.

La începutul lunii aprilie 1940, armata germană înainta rapid spre nordul Europei. Pe 9 aprilie, Germania a ocupat Danemarca și Norvegia. Pe 15 aprilie, Carol și-a anunțat Cabinetul că livrările de petrol către Germania trebuie menținute, indiferent de opoziția potențială a companiilor occidentale. Era necesar să se ia măsuri pentru a recupera restanța creată în timpul lunilor de iarnă. Ministrul Curții Regale, Urdăreanu, i-a confirmat în 15 septembrie lui Fabricius că politica economică românească era în întregime dictată de interese politice, deoarece regele Carol considera că numai o Germanie puternică putea apăra România de Uniunea Sovietică⁷⁰.

Pe 10 mai, Germania a început cu succes ofensiva în vestul Europei. Pe 15 mai, Carol l-a informat pe Fabricius „că viitorul României depinde doar de Germania”. Ca o recunoaștere a acestui fapt, regele s-a hotărât să-l trimită pe prietenul său din copilărie, pro-germanul Romalo, ca nou ministru la Berlin⁷¹. Pe 27 mai, cu o zi înainte de capitularea Belgiei neutre, guvernul român a semnat cu Reich-ul Pactul „Petrol pentru Arme”, care a finalizat acordurile preliminare ale pactului din 6 martie și a garantat că armamentul german și petrolul românesc vor fi schimbate la prețurile de dinaintea războiului. După cum observa Hermann Neubacher, pactul „zădărnicea încercările puterilor opozante de a împiedica achiziționarea de petrol de către Germania prin fixarea unor prețuri foarte mari”⁷². Ca urmare a acestui pact, două treimi din petrolul companiilor occidentale era acum livrat Germaniei⁷³.

În primăvara anului 1940, simultan cu politica concesiilor economice față de Germania, Carol căuta reconcilierea cu Garda de Fier pro-germană. Carol dorea acest lucru din două motive. În primul rând, regele, ca majoritatea românilor, considera că Garda avea pe deplin sprijinul Germaniei. Astfel, a ajunge la o înțelegere cu Garda însemna apropierea de Reich – importantă în special la sfârșitul lunii mai și în iunie 1940, când victoriile Germaniei în Vest

I-au determinat pe Carol să renunțe la politica de echilibru în favoarea unei prietenii și colaborări deschise cu Germania. În al doilea rând, includerea Gărzii în guvernul lui Carol avea să crească sprijinul public pentru regimul său, de vreme ce Garda era cea mai populară mișcare naționalistă din țară. După cum nota în jurnalul său în 18 aprilie, Carol credea că legionarii naționaliști „vor fi utili aplicând deviza lor : Dumnezeu, Națiune și Rege”⁷⁴.

Garda din România s-a împăcat relativ ușor cu regimul carlist. Liderul ei, Vasile Noveanu, fost conducător al legionarilor din Arad, căutase să facă o înțelegere cu regele Carol cu scopul de a salva mișcarea după moartea lui Codreanu în 1938⁷⁵. La începutul lunii martie 1940, pro-germanul Urdăreanu, ministru al Curții Regale, primise o delegație legionară care voia să-și ia obligația de a-l sprijini pe Carol⁷⁶. În 26 aprilie, Carol a decretat amnistierea Gărzii⁷⁷.

Cei mai importanți membri ai Gărzii plecaseră în exil în Germania, în urma loviturii date de Carol Gărzii după uciderea lui Codreanu în noiembrie 1938 și, din nou, după asasinarea lui Călinescu, în septembrie 1939. Aceștia se aflau la Berlin, sub conducerea transilvăneanului Horia Sima, dovedindu-se o forță greu de înfrânt. O delegație din partea guvernului român a sosit la Berlin la începutul lunii mai 1940. Sima s-a împăcat cu regele, reconciliere dependentă de alianța româno-germană. Potrivit declarațiilor cu privire la politica externă, făcute de Codreanu la sfârșitul anului 1937, un manifest legionar din 2 mai susținea că numai Axa poate sprijini România împotriva imperialismului slav și a revizionismului maghiaro-bulgar⁷⁸.

Succesele militare germane din următoarele câteva săptămâni îl vor constrânge pe Carol să accepte cererile politicii externe legionare. Pe 26 mai, Sima, întors recent în România din Germania, a avut o discuție cu generalul Moruzov, șeful serviciului secret militar. Moruzov a evidențiat cu această ocazie dorința regelui pentru o schimbare de atitudine a politicii externe a României, sperând într-o colaborare a legionarilor cu regimul. Între 28 mai și 7 iunie, Sima s-a întâlnit cu legionarii în România pentru a realiza reconcilierea între Mișcare și guvern⁷⁹.

Capitularea Belgiei din 28 mai a determinat schimbarea oficială a politicii române față de Germania. Politica de neutralitate a Belgiei oferise României modelul propriei sale neutralități. Eșecul Belgiei în evitarea consecințelor războiului în vestul Europei a provocat panică în România. Regele continuase să susțină punctul de vedere al lui Gafencu privind neutralitatea până în ajunul capitulării Belgiei, în ideea că o victorie germană în războiul din Europa nu avea să fie în mod necesar finală dacă, de exemplu, Statele Unite urmau să intre în război⁸⁰. În zilele care au urmat capitulării Belgiei, Carol și guvernul său au renunțat la politica de neutralitate între toate Marile Puteri, în direcția

căutării colaborării politice și a apropierii de Reich. Până acum, guvernul român percepușe colaborarea cu Germania sub forma unor acorduri economice apăsătoare. Însă, de la sfârșitul lunii mai, colaborarea a fost văzută în termenii unor legături politice puternice. În noaptea de 27 mai, în timp ce armata belgiană era încercuită de germani, ministrul de Externe Gafencu a avut o discuție cu prim-ministrul Tătărescu și cu ministrul Curții, Urdăreanu, discuție prezidată de rege. Tătărescu și Urdăreanu au susținut că politica României ar trebui „să fie adaptată realității”. Aceștia sperau să-l convingă pe Gafencu de faptul că România trebuie să formuleze o cerere oficială prin care să-i ceară Berlinului sprijinul său în cazul unei posibile agresiuni din partea Uniunii Sovietice. Carol i-a susținut acum pe Tătărescu și Urdăreanu, împotriva poziției de neutralitate a lui Gafencu. Seara târziu, pe 27 mai, Tătărescu l-a informat pe Fabricius în legătură cu dorința guvernului de a avea „legături politice mai puternice cu Axa”⁸¹. În ziua următoare, prim-ministrul Tătărescu i-a formulat o declarație oficială lui Fabricius, subliniind dorința României de a avea „o colaborare activă cu Germania în toate domeniile”⁸².

După cum raporta Berlinului, pe 27 mai, în timpul vizitei sale la București, Manfred von Killinger, inspector al misiunii diplomatice germane în Balcani, personalitățile pro-germane din jurul regelui făceau progrese. Aceste elemente pro-germane erau conduse acum de generalul Moruzov, al cărui serviciu secret colabora cu Abwehr-ul. Von Killinger a confirmat că sarcina pro-germanilor era ușurată de speranțele lui Carol că Germania va putea să oprească Uniunea Sovietică⁸³. Există chiar unele presupuneri potrivit cărora Carol a propus neoficial o alianță militară cu Reich-ul, prin intermediul generalului Mozurov, în timpul călătoriei lui Killinger la București la sfârșitul lunii mai⁸⁴.

Ca o consecință a schimbării politicii guvernului în direcția unei „apropieri necondiționate” de Germania, Grigore Gafencu a demisionat din funcția de ministru de Externe la 1 iunie. El a fost înlocuit de Ion Gigurtu⁸⁵. Numirea lui Gigurtu reflecta orientarea din ce în ce mai pro-germană a politicii externe românești. Ridicarea sa la rangul de ministru de Externe a fost salutăată de Roma și Berlin, căci, pe lângă legăturile sale economice cu Germania, ca membru al fostului Partidului Creștin Național, acesta era cunoscut drept naționalist și antisemit⁸⁶.

Pe 2 iunie, Fabricius a răspuns la declarația lui Tătărescu din 28 mai, care ceruse o colaborare româno-germană mai strânsă. Fabricius a sugerat că pentru a stabili „o relație mai apropiată cu Germania, România va trebui să facă concesii Uniunii Sovietice asupra problemei Basarabiei”⁸⁷.

Reacția guvernului român la sugestia lui Fabricius a fost de a încerca să câștige simpatia germanilor. În același timp, oficialii români continuau să justifice ideea menținerii integrității teritoriale a României prin importanța

strategică și economică pe care aceasta o avea pentru Reich. Românii sperau ca, astfel, să poată evita orice discuție despre pretențiile teritoriale ale vecinilor României până la „conferința generală de pace”, care avea să urmeze încheierii războiului european⁸⁸.

Astfel, pe 3 iunie, Tătărescu i-a spus lui Fabricius că România înțelege că „va trebui să satisfacă o serie de pretenții revizioniste ale statelor vecine”. Cu toate acestea, el a continuat să facă aluzie la importanța pe care o are România, mărginită de granițele ei actuale, pentru Germania ca barieră împotriva bolșevismului. Câteva zile mai târziu, Tătărescu împreună cu ministrul de Externe, Ion Gigurtu, l-au asigurat pe Fabricius că România va purta discuții cu sovieticii, în vederea găsirii unei soluții pașnice la problema basarabeană. Aceștia au susținut că România va încerca să ajungă la o înțelegere și cu vecinii ei, Bulgaria și Ungaria⁸⁹. Cu toate acestea, până în 20 iunie guvernul Tătărescu nu a formulat un răspuns oficial la declarația lui Fabricius din 2 iunie. În răspunsul său, Tătărescu afirma că va începe discuțiile cu sovieticii pentru clarificarea relațiilor dintre cele două state. În același timp, a accentuat încă o dată importanța integrității teritoriale a României pentru Germania, ca barieră în fața bolșevismului, făcând referire directă la misiunea României de a apăra Nistrul și gurile Dunării⁹⁰. De vreme ce Nistrul reprezenta granița dintre Basarabia română și Uniunea Sovietică, implicația era clară: România nu intenționa să cedeze Basarabia. În ziua următoare, Tătărescu l-a informat pe Fabricius că „România dorea să se reîntoarcă la politica promovată de Carol I; aceasta însemna cooperarea în toate domeniile”. Dacă sovieticii pretind Basarabia, atunci „România va trebui să atragă atenția Germaniei asupra pericolului ce amenința Balcanii”⁹¹. Între timp, în cadrul discuțiilor purtate la Berlin, în 18 iunie, ministrul Romalo i-a anunțat pe oficialii Ministerului de Externe german că „interesele economice și politice ale României ne conduc spre o politică de colaborare cu Reich-ul”. În continuare, Romalo a subliniat că „orice modificare a granițelor României îi va slăbi puterea economică și, prin urmare, valoarea ei pentru Reich”⁹².

Într-adevăr, cu numai câteva ore înaintea ultimatumului sovietic adresat României cu privire la Basarabia, pe 26 iunie, guvernul român insista încă în fața germanilor asupra importanței integrității teritoriale a țării⁹³. După cum a raportat Fabricius în 26 iunie către ministrul său, „am impresia că românii prelungesc negocierile cu rușii în speranța unei victorii germane apropiate și pentru că ei cred că interesele noastre de cooperare în zona Dunării și pacea în sud-est sunt atât de mari, încât după terminarea actualului război în Vest vom fi în continuare interesați să îi ținem pe ruși la distanță de zona balcanică”⁹⁴.

În realitate, de la declarația din 2 iunie în care Fabricius le sugera românilor să înceapă negocierile cu rușii, guvernul român nici nu începuse discuțiile cu

Uniunea Sovietică în chestiunea teritoriului⁹⁵. Regele era convins că o mai strânsă colaborare cu Garda de Fier, mai degrabă decât flexibilitatea în problema Basarabiei, era modul cel mai sigur de a obține sprijinul Germaniei. Ca urmare, regele a continuat să-i „facă curte” lui Horia Sima și Gărzii de Fier⁹⁶.

Pe 13 iunie, Sima și-a dat acordul pentru reconcilierea totală între Garda de Fier și guvernul regal⁹⁷. În urma acestui fapt, Carol a acceptat propunerile lui Sima privind schimbări fundamentale în structura și organizarea Frontului Renașterii Naționale⁹⁸. În 19 iunie, Fabricius a raportat că șeful poliției secrete, Nicky Ștefănescu, și încă doi legionari călătoreau spre Germania pentru a anunța împăcarea finală a legionarilor pro-germani cu regele Carol. Regele plănuia acum „o integrare a Gărzii de Fier în guvernul ce urma să fie format și care purta clar o amprentă pro-germană”⁹⁹. În 21 iunie, cu o zi înainte de căderea Franței, Carol a reînființat Frontul Renașterii Naționale sub numele de Partidul Națiunii, în care urma să fie integrată Garda¹⁰⁰. Comentând decizia lui Carol de a aduce Garda de Fier în partid, Fabricius nota: „Nu este nici un dubiu că acesta este primul pas important pe care regele Carol l-a întreprins pentru realizarea politicii sale de apropiere de noi”¹⁰¹.

Cu toate acestea, schimbările interne ale guvernului lui Carol nu au avut nici un impact asupra destinului Basarabiei. După căderea Franței în 22 iunie, nu mai exista nici o posibilitate a exercitării vreunei influențe occidentale în favoarea României. Cu resursele sale concentrate în vestul Europei, nici Reich-ul nu putea să protejeze România în fața revendicărilor rusești asupra Basarabiei¹⁰². În seara zilei de 26 iunie, Molotov i-a prezentat ministrului român la Moscova, Davidescu, ultimatumul în legătură cu cedarea Basarabiei și a nordului Bucovinei. Timpul limită inițial acordat pentru evacuarea acestor zone a fost de 24 de ore, începând cu 26 iunie, ora 10 p.m. Primind informațiile despre ultimatum în noaptea aceleiași zile de la Ribbentrop, Fabricius i-a recomandat ministrului român de Externe, Gigurtu, să accepte condițiile rușilor¹⁰³. Neținând cont de acest sfat, Carol a fost inițial hotărât să lupte pentru Basarabia. La 8.30 p.m., pe 27 iunie, ministrul de Externe Gigurtu l-a chemat pe Fabricius și i-a raportat că regele era hotărât să apere Basarabia. Gigurtu a întrebat dacă, în eventualitatea unui război între România și Uniunea Sovietică, puterile Axei ar împiedica Ungaria și Bulgaria să se folosească de această oportunitate pentru a ataca România. Fabricius l-a sfătuit pe Gigurtu să nu riște un așa-numit „război fără speranțe”, dar a subliniat că revendicarea de către sovietici a nordului Bucovinei era o noutate pentru el¹⁰⁴.

Regele însuși l-a convocat pe Fabricius pentru o audiență personală la 10 a.m., în dimineața aceleiași zile. Carol a susținut că, în timpul vizitei sale în Germania, în noiembrie 1938, „i s-a dat clar de înțeles că apropierea de Reich excludea apropierea de sovietici”. Ca urmare a acestui fapt, a susținut

Carol, România nu și-a clarificat oficial relațiile cu Rusia. Carol cerea acum asistență Germaniei „pentru că (Germania) are o anumită responsabilitate pentru situația actuală”. Fabricius l-a sfătuit încă o dată pe Carol să nu opună rezistență cererilor rușilor¹⁰⁵. Oricum, Consiliul de Coroană, întrunit la ora 12, pe 27 iunie, a votat la limită pentru respingerea ultimatumului sovietic¹⁰⁶.

Astfel, în după-amiaza zilei de 27 iunie, Molotov a intensificat presiunea asupra României. El a anunțat că trupele sovietice vor trece granițele României în dimineața zilei următoare, dacă guvernul român nu va ceda în fața cererilor sovietice¹⁰⁷. Cu toate acestea, la ora 5 p.m., pe 27 iunie, în timpul discuțiilor sale cu Manfred von Killinger, care se afla din nou la București, Carol a afirmat că era hotărât în continuare să lupte cu sovieticii¹⁰⁸.

Încercând să exploateze discuțiile avute cu liderii germani, Carol a susținut că în 1938 le-a promis lui Hitler și lui Göring că va lupta împotriva bolșevismului și că își va respecta promisiunea. Regele încerca încă o dată să sublinieze importanța pe care o avea pentru Reich menținerea intactă a granițelor României. El a adăugat că, dacă sovieticii vor pătrunde în sud-estul Europei, Balcanii vor fi bolșevizați, ceea ce va fi în detrimentul intereselor economice ale Germaniei în această regiune. Carol era chiar pregătit să furnizeze Germaniei cantitatea de petrol de care aceasta avea nevoie, dacă va asigura România că Ungaria și Bulgaria vor rămâne neutre în orice conflict dintre sovietici și România. Ca și Fabricius, von Killinger l-a sfătuit pe rege să nu implice România într-un război pe care el credea că România nu-l putea câștiga. El a argumentat că acest război putea conduce nu numai la pierderea Basarabiei, ci și la distrugerea exploatărilor petroliere¹⁰⁹.

În cadrul Consiliului de Coroană reconvocat în acea seară, majoritatea membrilor săi erau gata să accepte ultimatumul sovietic. Era de acum clar că nici Germania, nici Italia nu vor ajuta România și că singură nu putea câștiga războiul împotriva Uniunii Sovietice¹¹⁰. La începutul zilei de 28 iunie, guvernul român i-a informat pe germani că a acceptat necondiționat termenii sovieticilor. Guvernul a cerut Reich-ului să se folosească de influența sa asupra Moscovei pentru a prelungi termenul limită de evacuare a zonelor cedate de la două la patru zile. Românii au sugerat guvernului german că ar trebui să intervină pe lângă Moscova pentru a preîntâmpina ca Cernăuți, oraș situat în nordul Bucovinei, cu o populație predominant germană, să treacă sub control sovietic. Guvernul român a subliniat că în acceptarea ultimatumului „s-a bizuit pe sfatul german și prin aceasta a dorit să arate că intenționa să urmeze calea unei colaborări apropiate”. Dovada acestei dorințe o va constitui noul Cabinet format în 28 iunie, care cuprindea oameni politici pro-germani, precum ministrul de Externe Constantin Argetoianu, ministrul Economiei Cancicov, ca și Gigurtu, Vaida-Voevod, Horia Sima și alți doi legionari¹¹¹.

În ciuda acestor apeluri adresate Germaniei, ministrul român la Moscova a fost obligat să accepte cererea sovietică privind orașul Cernăuți în 28 iunie, ora 11 a.m. Deși ministrul german la Moscova a intervenit pe lângă sovietici, încercând să prelungească termenul limită de evacuare, el nu a reușit să convingă guvernul rus¹¹².

În iulie 1940, în urma crizei ultimatumului privind Basarabia, Gheorghe Tătărescu, care vorbise în favoarea sprijinirii pe Germania încă din primăvara aceluiași an, a încercat să justifice noua orientare pro-germană a României. Deși, după primul război mondial, România făcuse parte din tabăra anti-revizionistă, nici una din alianțele acesteia nu fusese îndreptată împotriva Germaniei, a susținut Tătărescu. Într-adevăr, încă din 1936, politica României a fost orientată spre întărirea relațiilor cu Germania și Italia, în special în ceea ce privește politica economică. Tătărescu a continuat să explice că ultimatumul sovietic a fost acceptat pentru că o eventuală rezistență ar fi dus la distrugerea întregii armate române. Datoria României acum, a conchis Tătărescu, era să se adapteze, pe plan intern și internațional, la Noua Ordine Europeană¹¹³.

Note

1. În pofida afirmațiilor făcute de Gafencu după război, precum că Marea Britanie a abandonat Balcanii germanilor, „el însuși era, se pare, pregătit să «regizeze» scena transformării Germaniei din Regele Demon în «Zâna cea Bună»” (C.A. Macartney și A.W. Palmer, 1962, p. 421).
2. Alte propuneri ale lui Hitler includeau recrearea statelor micșorate polon și cehoslovac; Corsica și Tunisia urmau să fie cedate Italiei; el propunea și recunoașterea sferei de influență sovietice în Balcani. Hitler, de asemenea, pleda pentru recunoașterea graniței de est a Franței: vezi Arh. St., Însemnări Zilnice, Carol II, 22, Vol. 10, duminică, 1 octombrie 1939, p. 22.
3. Arh. St., Însemnări Zilnice, Carol II, registrul 22, Vol. 10, duminică, 14 octombrie 1939, p. 32.
4. PA, Büro des Staatssekretärs, Rumänien, Vol. 1, 11.38-1.40, Legația germană la București către Ministerul de Externe, Tel. nr. 737, 13 octombrie 1939, semnată de Fabricius.
5. Nicolae Jurcă, „O inițiativa românească de pace necunoscută la începutul celui de-al doilea război mondial”, *Magazin istoric*, serie nouă, 25, nr. 294, septembrie 1991, pp. 33-35 (34). Vezi, de asemenea, Andreas Hillgruber, 1965, Wiesbaden, pp. 60-62.
6. Deși termenii „bloc balcanic” și „bloc de neutri” sunt adesea substituiți, noțiunea de „bloc de neutri” reprezintă o elaborare a planului inițial al „blocului balcanic”. Pentru mai multe amănunte și pentru ce urmează, vezi Frank Marzari, „Projects

- for an Italian-Led Balkan Bloc of Neutrals, September-December 1939”, 1970, pp. 767-788.
7. Dov B. Lungu, 1989, pp. 202-205. Lungu a arătat că „blocul de neutri” a fost schițat ca un bastion atât împotriva Uniunii Sovietice, cât și împotriva Germaniei, dar în realitate România se temea mai mult de ruși. În timp ce Germania putea fi împăcată prin concesii economice, sovieticii căutau returnarea Basarabiei (Dov B. Lungu, 1989, p. 205).
 8. În urma izbucnirii războiului, Marea Britanie și Franța au sperat ca țările balcanice vor deveni un bastion al neutralității. România era sub presiunea britanică de a face concesii teritoriale Bulgariei pentru a crea un bloc balcanic. Vezi Zivko Avramovski, 1971, pp. 123-152 (128-130) și Frank Marzari, „Projects for an Italian-Led Balkan Bloc of Neutrals”, 1970, p. 769. Vezi, de asemenea, Ion Calafeteanu, 1972, pp. 267-300, în special 269-270.
 9. Dov B. Lungu, 1989, pp. 205-206; Frank Marzari, „Projects for an Italian-Led Balkan Bloc of Neutrals”, 1970, pp. 770-772.
 10. Frank Marzari, „Projects for an Italian-Led Balkan Bloc of Neutrals”, 1970, p. 778.
 11. Arh. St., Însemnări Zilnice, Carol II, registrul 22, Vol. 10, duminică, 14 octombrie 1939, p. 32.
 12. Gheorghe Buzatu, 1979, p. 52.
 13. MAE, 71/1939 E9, Vol. 92 (-71/1939 H9 II 1-), pp. 52-55, către Legația din Berlin, Tel. nr. 66022, 20 octombrie 1939, semnată de Gafencu.
 14. Frank Marzari, „Projects for an Italian-Led Bloc of Neutrals”, 1970, pp. 774, 785-787.
 15. Propunerile lui Gafencu pentru un bloc includeau: neutralitate absolută în timpul actualului conflict; tratate de neagresiune între membrii blocului; neutralitate de bunăvoie dacă un membru este atacat; reducerea numărului normal de trupe la frontierele comune; contactul direct între miniștrii de Externe și statele membre și colaborare economică. Vezi Gh. Zaharia și Ion Calafeteanu, 1979, pp. 83-105 (98-99).
 16. Ungaria și Bulgaria nu erau pregătite să participe fără Italia (Arh. St., P.C.M., Dosar nr. 276/1939, pp. 109-110, Ambasada din Ankara către Ministerul de Externe, 2 noiembrie 1939, semnat de Căpităneanu).
 17. Gheorghe Buzatu, 1979, p. 57.
 18. MAE, 71/1939 E9, Vol. 92 (-71/1939 E9 II 1-), pp. 273-274, Legația din Roma către Ministerul de Externe, Tel. nr. 6635, 23 noiembrie 1939, semnată de Bossy.
 19. UGFP, D, 8, Doc. nr. 392, Ministrul din România către Ministerul de Externe, București, 28 noiembrie 1939. Așa cum a evidențiat Buzatu, „opoziția manifestată de Germania față de ideea unui «bloc de neutri» a fost una din principalele cauze ale renunțării la acest proiect” (Gh. Buzatu, 1979, p. 58).
 20. Gerhard Schreiber, Kernel Stegeimann, Detlef Vogel (coord.), *Das Deutsche Reich und der Zweite Weltkrieg*, Vol. 3, 1984, p. 352.
 21. MAE, 71/1939 E9, Vol. 92 (-71/1939 E9 II 1-), pp. 300-302, notă asupra discuției din 4 decembrie 1939 dintre ministrul Gafencu și Cappece, ministrul italian al Afacerilor Externe.

22. MAE, 71/1939 E9, Vol. 92 (-71/1939 E9 II 1-), p. 386, Legația din Roma către Ministerul de Externe, Tel. nr. 7439, 30 decembrie 1939, semnată de Bossy. La începutul anului 1940, era evident că Antanta Balcanică își pierduse efectiv libertatea de acțiune. În 12 ianuarie 1940, Gafencu l-a informat pe Fabricius că viitoarea conferință a Înțelegerii Balcanice va fi ținută la Belgrad în perioada 2-4 februarie. Acesta i-a cerut lui Fabricius „instrucțiuni, în cazul în care noi avem unele dorințe particulare” (PA, Deutsche Gesandtschaft Bukarest, IA 28, Vol. 3, 1939-1940, Legația germană la București către Ministerul de Externe, Tel. nr. 43, 12 ianuarie 1940, semnată de Fabricius). Conferința din februarie a fost ultima întâlnire a Antantei Balcanice.
23. Arh. St., P.C.M., Dosar nr. 276/1939, p. 28, Ambasada din Ankara către Ministerul de Externe, Tel. nr. 1947, 9 octombrie 1939, semnată de Stoica ; Arh. St., P.C.M., Dosar nr. 276/1939, pp. 33-39, Ambasadorul Stoica din Istanbul către Ministerul de Externe, Tel. nr. 1966, 13 octombrie 1939.
24. PA, Büro des Chef des Auslandsorganisation (A.O.), Rumänien, Vol. 114, 1937-1940, Circulară, St.S., nr. 824, Berlin, 18 octombrie 1939, semnată de Weizsäcker.
25. *Foreign Relations of the United States*, 1939, Vol. 1, pp. 464-465, ministrul din România (Gunther) către secretarul de stat, București, 23 octombrie 1939.
26. MAE, 71/1939 E9, Vol. 2 (-71/1939 E9 I general-), p. 46, către Legația română din Londra, Tel. nr. 68914, 3 noiembrie 1939, semnată de Gafencu.
27. Grigore Gafencu, 1939, p. 342.
28. H.W. Koch, 1985, pp. 285-322 (293). Pentru atitudinea sovietică față de România, vezi F. Stephen Fischer-Galați, 1988, pp. 37-53.
29. PA, Politische Abteilung IV: Po 1, Vol. 1, 5.1938-7.1940, Legația germană la București către Ministerul de Externe, Tgb. nr. 5965 -1A4-, 4 noiembrie 1939, semnată de Fabricius ; MAE, 71/Germania, Vol. 78, pp. 196-199, Notă asupra discuției din 4 decembrie 1939 dintre ministrul Gafencu și Fabricius, ministrul german, la Ministerul Afacerilor Externe.
30. PA, Politische Abteilung IV: Po 1, Vol. 1, 5.1938-7.1940, Legația germană la București către Ministerul de Externe, Tgb. nr. 5965 -1A4-, 4 noiembrie 1939, semnată de Fabricius.
31. Dov B. Lungu, 1989, p. 213 ; în 21 octombrie, Carol a propus miniștrilor săi ca Germaniei să i se ceară să sprijine încheierea a două pacte de neagresiune a României cu Ungaria și Uniunea Sovietică (Arh. St., Însemnări Zilnice, Carol II, registrul 22, Vol. 10, duminică, 21 octombrie 1939, p. 39).
32. MAE, 71/Germania, Vol. 78, pp. 196-199, notă asupra discuției din 4 decembrie 1939 dintre ministrul Gafencu și Fabricius, ministrul german, la Ministerul Afacerilor Externe.
33. MAE, 71/Germania, Vol. 78, pp. 205-207, către Legația din Berlin, Tel. nr. 76167, 7 decembrie 1939, semnată de Gafencu ; PA, Büro des Staatssekretärs, Rumänien, Vol. 1, 11.38-1.40, Legația germană la București către Ministerul de Externe, Tel. nr. 975, 8 decembrie 1939, semnată de Fabricius ; DGFP, D, 8, Doc. nr. 427, ministrul din România către Ministerul de Externe, București, 8 decembrie 1939.

34. MAE, 71/Germania, Vol. 78, pp. 196-199, notă asupra discuției din 4 decembrie 1939 dintre ministrul Gafencu și Fabricius, ministrul german, la Ministerul Afacerilor Externe.
35. MAE, 71/Germania, Vol. 78, pp. 232-233, Legația din Berlin către Ministerul de Externe, Tel. nr. 2730, 18 decembrie 1939, semnată de Guranescu.
36. Gerhard Schreiber, Bernd Stegemann, Detlef Vogel (coord.), *Das Deutsche Reich und der Zweite Weltkrieg*, Vol. 3, 1984, p. 353.
37. Gheorghe Tătărescu, „Politica noastră externă”, din 1 mai 1943, în Gheorghe Tătărescu, 1996, pp. 242-267 (254).
38. PA, Büro des Staatssekretärs, Rumänien, Vol. 1, 11.38-1.40, Legația germană la București către Ministerul de Externe, Tel. nr. 917, 27 noiembrie 1939, semnată de Fabricius.
39. Argeșanu a fost, de asemenea, prim-ministru, în perioada 21-27 septembrie, înainte de numirea lui Argetoianu.
40. Elisabeth Barker, 1976, p. 32; Maurice Pearton, 1971, pp. 229, 237.
41. Elisabeth Barker, 1976, p. 33. Vezi, de asemenea, Philippe Marguerat, 1977, pp. 168-174.
42. Ivor Porter, 1989, p. 41.
43. DG1T, U, 8, Doc. nr. 402, Directorul Departamentului Politică Economică către legația din România, Berlin, 30 noiembrie 1939, semnat de Wiehl.
44. Dov B. Lungu, 1989, p. 218.
45. Frank Marzari, „The Bessarabian Microcosm: September 1939 – February 1940”, 1970, pp. 128-141 (131-132).
46. DGFP, D, 8, Doc. nr. 422, Legația din România către Ministerul de Externe, 6 decembrie 1939.
47. Elisabeth Barker, 1976, p. 33.
48. Așa cum a subliniat Maurice Pearton, companiile comerciale și industriale care aparțineau legal națiunii britanice erau, cu toate acestea, „instituții române înregistrate care aparțineau jurisdicției României”. Ca urmare, guvernul Tătărescu avea deplul de a se opune măsurilor britanicilor. Vezi Maurice Pearton, 1998, pp. 59-92 (67).
49. Barry Crosby Fox, 1964, p. 104.
50. Ivor Porter, 1989, pp. 41-42; Andreas Hillgruber, 1965, Wiesbaden, p. 67.
51. Barry Crosby Fox, 1964, p. 104.
52. Maurice Pearton, 1998, pp. 71-72.
53. Pentru legăturile dintre S.S.I. și Abwehr, vezi Cristian Troncotă, „Din istoria serviciilor secrete. S.S.I. – Abwehr 1937-1940”, *Magazin istoric*, serie nouă (iunie 1994), pp. 13-17; *Magazin istoric* (august 1994), pp. 73-77; *Magazin istoric* (septembrie 1994), pp. 28-32; Cristian Troncotă, *Eugen Cristescu, Asul serviciilor secrete românești*, 1994, pp. 139-147.
54. Dov B. Lungu, 1989, p. 219; așa cum nota Lungu, în conformitate cu politica de neutralitate între puteri, guvernul român era în negocieri cu reprezentanții occidentali în ceea ce privește distrugerea resurselor petroliere în eventualitatea unei invazii germane; DGFP, D, 8, Doc. nr. 502, Memorandum realizat de Directorul Departamentului de politică economică, Berlin, 3 ianuarie 1940.

55. MAE, 71/Germania, Vol. 78, pp. 188-189, notă de la Legația germană la București către Ministerul de Externe, nr. 72125, 28 noiembrie, nesemnată; MAE, 71/Germania, Vol. 78, p. 202, Legația din Berlin către Ministerul de Externe, Tel. nr. 39665, 6 decembrie 1939, semnată de Crutzesco; MAE, 71/Germania, Vol. 78, p. 203, Către Legația din Berlin, Tel. nr. 76130, 7 decembrie 1939, semnată de Gafencu.
56. Cristian Troncotă, *Eugen Cristescu, Asul serviciilor secrete românești*, 1994, p. 227.
57. DGFP, D, 8, Doc. nr. 495, Ministerul de Externe către Legațiile din Ungaria, România, Bulgaria, Grecia și Iugoslavia, 30 decembrie 1939. Von Killinger a fost membru al *Freikorps*, lider SA și prieten bun cu Hitler. El a fost ministru în Slovacia în 1940 și ministru în România din ianuarie 1941, când l-a înlocuit pe Fabricius.
58. DGFP, D, 8, Doc. nr. 533, ministrul de Externe către Legația din România, Berlin, 13 ianuarie 1940. Neubacher fusese lider secret al NSDAP din Austria din 1933 până în 1938. El urma a fi un „mesager” către Garda de Fier și guvernul român în 1940-1941.
59. MAE, 71/România, Vol. 353, p. 161, Legația din Londra către Ministerul de Externe, Tel. nr. 98, 29 ianuarie 1939, semnată de Tilea.
60. Dov B. Lungu, 1989, pp. 217, 220: în timp ce aparența neutralității era menținută de concesiile similare făcute Franței, pactul a reprezentat o „retragere ascunsă din această stare”.
61. DGFP, D, 9, Doc. nr. 21, Legația din România către Ministerul de Externe, București, 29 martie 1940, semnată de Clodius și Fabricius.
62. Pentru alte detalii hazlii ale aventurii din 1 aprilie, vezi DGFP, D, 9, Doc. nr. 116, ministrul Killinger către ministrul de Externe, București, 14 aprilie 1940, și Maurice Pearton, „British Policy towards Romania, 1939-1940”, pp. 77-85.
63. MAE, 71/Germania, Vol. 79, pp. 139-146, Notă, 13 iulie 1940, Raport adresat Führer-ului de către von Killinger cu privire la întâlnirile de la București din 26-27 iunie 1940.
64. MAE, 71/Germania, Vol. 78, pp. 375-378, Legația din Berlin către Ministerul de Externe, Tel. nr. 40121, 17 aprilie 1940, semnată de Crutzesco; deși germanii ar fi preferat „ca incidentul Gigurtu să nu fie considerat un simplu incident la graniță”, viteza cu care autoritățile române au reacționat este apreciabilă.
65. MAE, 71/Germania, Vol. 78, pp. 323-326, notă asupra discuțiilor din 29 martie, 2 și 4 aprilie 1940 dintre ministrul Gafencu, ambasadorul Thierry și Sir Reginald Hoare, la Ministerul de Externe.
66. Arh. St., Însemnări Zilnice, Carol II, registrul 22, Vol. 11, duminică, 17 martie 1940, p. 178; Arh. St., Însemnări Zilnice, Carol II, registrul 22, Vol. 11, miercuri, 20 martie 1940, pp. 180-181.
67. MAE, 71/România, Vol. 275, pp. 436-443, notă în urma conversației cu Clodius, 26 martie 1940, semnată de Gafencu.
68. DGFP, D, 9, Doc. nr. 27, Legația din România către Ministerul de Externe, București, 30 martie 1940, semnată de Clodius și Fabricius

69. DGFP, D, 9, Doc. nr. 33, Legația din România către Ministerul de Externe, București, 1 aprilie 1940, semnat de Clodius și Fabricius.
70. DGFP, D, 9, Doc. nr. 117, Legația din România către Ministerul de Externe, București, 15 aprilie 1940, semnat de Clodius și Fabricius.
71. PA, Handelspolitische Abteilung, Handakten Carl August Clodius, Rumänien, Vol. 4, 4.40-7.40, Legația germană la București către Ministerul de Externe, Tel. nr. 712, 15 mai 1940, semnată de Fabricius. Conform presei italiene, Romalo „nu și-a ascuns simpatia sa înflăcărată pentru Germania” (MAE, 71/România, Vol. 8, pp. 263-264, *Agenția Rador*, 2 iunie 1940, relatare a Serviciului de Presă de la Roma).
72. DGFP, D, 9, Doc. nr. 338, Atașatul pe probleme economice al Legației din România către Ministerul de Externe, București, 28 mai 1940. Vezi și Hermann Neubacher, 1957, pp. 38-43, pentru relatări de la numirea sa până la semnarea pactului din mai 1940.
73. Hans-Erich Volkmann, „NS-Aussenhandel im «geschlossenen» Kriegswirtschaftsraum (1939-1941)”, în Friedrich Forstmeier și Hans-Erich Volkmann (coord.), 1977, pp. 92-134 (112).
74. Arh. St., Însemnări Zilnice, Carol II, registrul 22, Vol. 1, joi, 18 aprilie 1940, pp. 213-214.
75. Horia Sima, *Sfârșitul unei domnii sângeroase*, 1995, p. 31.
76. Arh. St., Însemnări Zilnice, Carol II, registrul 22, Vol. 11, luni, 4 martie 1940, p. 195.
77. Arh. St., Însemnări Zilnice, Carol II, registrul 22, Vol. 11a, joi, 18 aprilie 1940, pp. 213-214; Andreas Hillgruber, 1965, Wiesbaden, p. 70.
78. MAE, 71/1920-1944, Dosare Speciale, România R25, Vol. 395, pp. 232-233, manifest legionar nesemnat, Berlin, 2 mai 1940. Manifestul este opera clară a lui Sima. Vezi scrisoarea lui identică, datată 2 mai 1940, în Horia Sima, *Sfârșitul unei domnii sângeroase*, 1995, p. 44.
79. Horia Sima, *Sfârșitul unei domnii sângeroase*, 1995, pp. 104, 108-109.
80. Arh. St., Însemnări Zilnice, Carol II, registrul 22, Vol. 11a, miercuri, 15 mai 1940, pp. 239-240; Arh. St., Însemnări Zilnice, Carol II, registrul 22, Vol. 11a, luni, 20 mai 1940, p. 242.
81. Grigore Gafencu, *Jurnal iunie 1940 – iulie 1942*, pp. 18-19.
82. MAE, 71/Germania, Vol. 78, pp. 466-467, Comunicat dat de Tătărescu, președinte al Consiliului de Miniștri, către Fabricius, ministrul german, în 28 mai 1940, în prezența ministrului de Externe Gafencu și a lui Ernest Urdăreanu, ministrul Curții Regale.
83. DGFP, D, 9, Doc. nr. 346, ministrul Killinger către ministrul de Externe, Berlin, 29 mai 1940.
84. MAE, 71/1939 E9 II Général, Vol. 90, pp. 367-370, delegația lui von Killinger la București, mai 1940; 71/Germania, Vol. 82, pp. 101-105, notă, 25 mai 1940, interviu cu von Killinger; 71/Germania, Vol. 82, pp. 106-109, Notă asupra delegației lui von Killinger la București în mai 1940, 28 februarie 1941, semnată de Al. Cretzianu. Vezi, de asemenea, scrisorile lui Cretzianu din februarie și

martie 1941 către Tătărescu, Gafencu și Al. Romalo și răspunsurile lor la 71/Germania, Vol. 82, pp. 110-112. În timpul procesului său din 1946, generalul Antonescu a susținut că regele a cerut realizarea unei alianțe încă din aprilie sau mai 1940 (Marcel-Dumitru Ciucă, 1995, Vol. 1, p. 200). La începutul lunii mai, Carol a cerut ajutorul german pentru a întări apărarea graniței României cu Uniunea Sovietică. Apărarea va fi camuflată de așa-zisa „construire a drumului” (Andreas Hillgruber, 1965, Wiesbaden, p. 71).

85. Raoul Bossy, 1993, p. 268 ; Grigore Gafencu, *Jurnal, iunie 1940–iulie 1942*, pp. 18-19 ; DGFP, D, 9, Doc. nr. 393, ministrul din România către Ministerul de Externe, București, 6 iunie 1940, nota 2.
86. MAE, 71/România, Vol. 8, pp. 263-264, *Agenția Rador*, 2 iunie 1940, raport al serviciului de presă din Roma ; MAE, 71/România, Vol. 8, p. 316, *Dresdner Neueste Nachrichten*, 18 iunie 1940.
87. MAE, 71/Germania, Vol. 78, p. 463, comunicat verbal făcut de ministrul german către Președintele Consiliului din România și ministrul de Externe în 2 iunie 1940, ca urmare a comunicatului din 28 mai.
88. Gheorghe Tătărescu, „Politica noastră externă”, datat 1 mai 1943, *Mărturii pentru istorie*, 1996, pp. 242-267 (250).
89. DGFP, D, 9, Doc. nr. 393, ministrul din România către Ministerul de Externe, București, 6 iunie 1940.
90. MAE, 71/Germania, Vol. 79, pp. 53-54, *Resumé de la communication faite par Son Excellence le Président du Conseil à Son Excellence le Ministre d'Allemagne en date du 20 Juin 1940*.
91. DGFP, D, 9, Doc. nr. 515, ministrul din România către Ministerul de Externe, București, 21 iunie 1940.
92. MAE, 71/Germania, Vol. 79, pp. 43-45, Legația din Berlin către ministrul Gigurtu, Tel. nr. 2408, 18 iunie 1940, semnată de Romalo.
93. MAE, 71/Germania, Vol. 79, pp. 64-66, ministrul Gigurtu și ministrul Fabricius la Ministerul de Externe, 26 iunie 1940.
94. DGFP, D, 9, Doc. nr. 19, ministrul din România către Ministerul de Externe, București, 26 iunie 1940.
95. Grigore Gafencu, *Jurnal, iunie 1940 – iulie 1942*, p. 40.
96. În 24 mai, Gafencu, pe atunci ministru de Externe, a avut o discuție cu un oficial al legației germane cu privire la atitudinea Reich-ului față de Garda de Fier. Oficialul a subliniat faptul că bunăvoința cu care România face concesii Germaniei mai degrabă decât chestiunea Gărzii de Fier era decisivă în cadrul relațiilor româno-germane. Vezi PA, Politische Abteilung IV: Po 1, Vol. 1, 5.1938-7.1940, notă, București, 24 mai 1940, nesemnată. Se pare că românii nu prea au urmat acest sfat.
97. Horia Sima, *Sfârșitul unei domnii sângeroase*, 1995, p. 116 ; Arh. St., Însemnări Zilnice, Carol II, registrul 22, Vol. 11a, miercuri, 12 iunie 1940, p. 264.
98. Arh. St., Însemnări Zilnice, Carol II, registrul 22, Vol. 11a, joi, 13 iunie 1940, p. 265.
99. PA, Politische Abteilung IV: Po 5, Vol. 5, 2.39-6.40, Legația germană la București către Ministerul de Externe, Tel. nr. 941, 19 iunie 1940, semnată de Fabricius.

100. Armin Heinen, 1986, p. 421.
101. PA, Politische Abteilung IV: Po 5, Vol. 5, 2.39-6.40, Legația germană la București către Ministerul de Externe, Tel. nr. 959, 21 iunie 1940, semnată de Fabricius.
102. În iunie 1940, doar șase divizii germane au fost desfășurate spre Uniunea Sovietică, în timp ce 36 de divizii sovietice au fost desfășurate la granița română și încă 100 în vestul Rusiei (Heinz Hohne, 1979, p. 457).
103. MAE, 71/Germania, Vol. 79, p. 63, notă verbală a ministrului german comunicată ministrului de Externe în seara de 26 iunie 1940.
104. DGFP, D, 9, Doc. nr. 29, ministrul din România către Ministerul de Externe, București, 27 iunie 1940, 11 a.m. Pactul nazisto-sovietic nu menționa nimic despre interesul rușilor asupra Bucovinei. Sovieticii cereau Bucovina din motive strategice, căci ocuparea acestui teritoriu făcea ca sudul Carpaților să fie controlat de sovietici. Acest lucru dădea posibilitatea ca Uniunea Sovietică să aibă acces la platoul ungar. Vezi Ion Gheorghe, 1952, p. 51.
105. DGFP, D, 10, Doc. nr. 33, ministrul din România către Ministerul de Externe, București, 27 iunie 1940, 4 p.m.; DGFP, D, 10, Doc. nr. 28, mesajul telefonic să fie transmis către ministrul Fabricius, 27 iunie 1940, 10.30 a.m., de la Ribbentrop. Românii au consultat și Italia, care de asemenea i-a sfătuit să accepte ultimatumul. Italienii se temeau că un conflict în Balcani îi va lipsi de resurse economice, în special de petrol. Vezi Galeazzo Ciano, 1946, 28 iunie 1940, p. 270.
106. Arh. St., Însemnări Zilnice, Carol II, registrul 22, Vol. 11a, joi, 27 iunie 1940, pp. 275-280.
107. DGFP, D, 10, Doc. nr. 32, ambasadorul din Moscova către Ministerul de Externe, 27 iunie 1940, 4.40 p.m.
108. MAE, 71/Germania, Vol. 79, pp. 139-146, notă, 13 iunie 1940, raport propus spre cercetare Führer-ului de către von Killinger cu privire la întâlnirile de la București din 26-27 iunie 1940. În 27 iunie, Ministerul de Externe german a confirmat instrucțiunile din noaptea precedentă către Fabricius, și anume că Reich-ul sfătuiește România să accepte ultimatumul (MAE, 71/Germania, Vol. 79, p. 71, Legația din Berlin către Ministerul de Externe, Tel. nr. 40293, 27 iunie 1940, semnată de Romalo).
109. MAE, 71/Germania, Vol. 79, pp. 139-146, notă, 13 iunie 1940, raport propus spre cercetare Führer-ului de către von Killinger cu privire la întâlnirile de la București din 26-27 iunie 1940.
110. Arh. St., Însemnări Zilnice, Carol II, registrul 22, Vol. 11a, joi, 27 iunie 1940, pp. 275-280.
111. DGFP, D, 10, Doc. nr. 44, Legația germană la București către Ministerul de Externe, 28 iunie 1940, semnat de Fabricius.
112. DGFP, D, 10, Doc. nr. 49, ambasadorul din Uniunea Sovietică către Ministerul de Externe, Moscova, 28 iunie 1940. Rușii cereau și ținutul Herța din Bucovina pe baza faptului că stiloul cu care Molotov a trasat linia pe harta Bucovinei scria îngroșat. Linia stiloului reprezintă o bandă lată de 7 mile, care a creat confuzie de care parte este teritoriul. Vezi Dennis Deletant, 1987-1988, pp. 1-14.
113. Gheorghe Tătărescu, *Evacuarea Basarabiei și a Bucovinei de nord*.

Capitolul 6

Carol și Axa

(iunie 1940 – septembrie 1940)

Decizia regelui Carol de a colabora politic cu Germania a fost luată imediat după capitularea Belgiei neutre, pe 28 mai 1940. La sfârșitul lunii iunie, România pierduse Basarabia și Bucovina în favoarea Uniunii Sovietice ; Franța fusese înfrântă, iar situația Marii Britanii era incertă. Ca urmare, Carol a încercat să grăbească procesul de stabilire a relațiilor oficiale cu Reich-ul. Acesta considera că numai Germania ar putea salva acum România de un nou atac al sovieticilor. Decizia lui Carol a fost reflectată în crearea unui guvern pro-german condus de Ion Gigurtu, în 4 iulie 1940. În următoarele săptămâni au avut loc mai multe încercări ale lui Carol de a stabili o colaborare mai stânsă cu Reich-ul și chiar o alianță cu acesta. Guvernul român spera că, printr-o colaborare mai îndeaproape cu Germania, va proteja România de Uniunea Sovietică, dar și de tendințele revizioniste ale Ungariei și ale Bulgariei. Prețul prieteniei germane s-a dovedit a fi prea mare. Hitler cerea guvernului României să poarte negocieri directe cu vecinii săi revizionisti.

Ministrul Fabricius privea numirea pro-germanului Constantin Argetoianu în funcția de ministru de Externe, în 28 iunie 1940, ca premergătoare unei noi ere a relațiilor germano-române¹. În timpul unei discuții avute în 29 iunie, Argetoianu l-a asigurat pe Fabricius de faptul că el a preluat acest post știind că regele va adopta o politică deschisă, de colaborare cu Axa. Acesta comenta politica sa externă ca fiind „o colaborare deschisă prin care România se va declara prietenă a Germaniei”². Totuși, o scrisoare din partea lui Hitler, primită în aceeași zi, prevestea lucruri neplăcute pentru planurile de colaborare ale regelui. În scrisoare, Führer-ul a condamnat pretinsa complicitate cu Marea Britanie în anul 1939 și acceptarea garanției anglo-franceze³.

Tonul rece al lui Hitler a fost probabil cauza deciziei din iunie a guvernului de a renunța la garanția anglo-franceză. În aceeași zi, Carol l-a informat pe

Fabricius de dorința sa de a încheia o înțelegere politică cu Germania. Regele se gândea la „o politică de alianță, ca cea a regelui Carol I cu Tripla Alianță”. Neavând o asemenea protecție, a susținut Carol, „România este incapabilă de a întreprinde orice acțiune și este supusă influenței Uniunii Sovietice”⁴. În ziua următoare, nereușind să-l găsească pe Hitler la telefon, Carol l-a rugat pe Fabricius să transmită direct Führer-ului decizia sa de a renunța la garanția anglo-franceză și stăruința sa în vederea unei colaborări mai strânse cu Germania sub forma unei alianțe. Motivul cererii protecției germane, a explicat Carol, îl reprezintă aparentele intenții ale Uniunii Sovietice de a traversa noile sale granițe în Basarabia, pentru a deține controlul zonelor petroliere din România. În primele dintre cele câteva propuneri, regele a cerut o misiune militară germană în România⁵.

După afirmațiile lui Horia Sima, care era în guvern încă din 28 iunie, alături de alți doi legionari, ideea unei misiuni militare germane aparținuse înseși legației germane din România. Sima a fost invitat să se întâlnească cu von Ritgen, purtătorul de cuvânt al delegației, pe 30 iunie. Von Ritgen susținea că Germania dorește să protejeze România de posibilele atacuri ale Uniunii Sovietice. O cerere a unei misiuni militare germane, a sugerat von Ritgen, ar trebui să vină din partea guvernului român însuși. O asemenea misiune va asigura cele mai bune mijloace de apărare pentru România și va dovedi dorința acesteia de a-și schimba aliații. Sima a transmis apoi aceste știri regelui. Totuși, alte surse susțin că misiunea militară germană a fost propusă, inițial, în planurile comune ale serviciilor militare secrete române, aflate sub conducerea generalului Moruzov, și ale Abwehr-ului, pentru a preîntâmpina sabotarea zonelor petroliere de către Marea Britanie⁶.

Indiferent cine a avut ideea unei misiuni militare, ea era susținută vizibil de Carol. În 12 iulie, Carol a cerut din nou „trimiterea oficială sau camuflată a ofițerilor-instructori care sunt experți în domeniul aerian și în tancuri, împreună cu echipamentul necesar”⁷. Într-o scrisoare adresată lui Hermann Göring în 16 iulie, Ion Gigurtu a cerut o misiune militară în numele regelui. În schimb, acesta garanta că va satisface toate necesitățile economice ale Germaniei legate de război, inclusiv dublarea cantității de petrol livrate⁸. Conform surselor germane din București, regele credea că, o dată ce armata română va fi pregătită corespunzător, ar putea servi ca aripă dreaptă armatei germane în războiul împotriva Uniunii Sovietice⁹.

În mijlocul acestor cereri, pe 4 iulie, Carol a constituit un nou guvern sub conducerea lui Ion Gigurtu, cu Mihail Manoilescu ca ministru de Externe. Oficialii germani au salutat călduros numirea lui Manoilescu. Chiar dacă în politica externă prima sa simpatie era cunoscută ca fiind Italia și fascismul, el avea o atitudine favorabilă atât față de Germania, cât și față de Garda de Fier.

În consecință, numirea sa corespundea cu decizia lui Carol de a construi un guvern care să includă și Garda de Fier¹⁰. Horia Sima a fost transferat de la Ministerul Educației Naționale, devenind ministrul Cultelor și Artelor. Colegii săi din Gardă, Vasile Noveanu și Augustin Bideanu, au rămas în Cabinet ca ministru al Sănătății Publice, respectiv subsecretar de stat în cadrul Ministerului de Finanțe. Nichifor Crainic, „simpatizant” al ideologiei legionare, a devenit ministru al Propagandei¹¹.

În memoriile sale de după război, Mihail Manoilescu a explicat că guvernul condus de Gigurtu „nu a urmărit o politică de subordonare față de Germania, ci una de adaptare”¹². Este evident că guvernul condus de Gigurtu era mai puțin integrat în Axă decât guvernul condus de Legiunea Națională, creat în septembrie 1940. Cu toate acestea, bazele alianței româno-germane, hotărâte de România prin aderarea la Pactul Tripartit în noiembrie 1940, au fost puse în timpul guvernării Gigurtu.

Gigurtu și colegii săi se întreceau pe ei înșiși în declarații slugarnice, încercând în felul acesta să intre în grațiile oficialilor Axei¹³. Astfel, în 4 iulie, Gigurtu a făcut o declarație în care evidenția că integrarea în Axă nu era numai un rezultat al realismului politic, ci corespundea și concepțiilor ideologice și politice ale guvernării¹⁴. Noi declarații de loialitate au continuat să fie făcute în cursul următoarelor săptămâni. Pe 9 iulie, Gigurtu a declarat că politica externă pro-Axă nu era numai „o conveniență momentană, ci și o întoarcere la vechiile tradiții ale statului nostru”, în special la tradițiile naționaliste. De asemenea, Gigurtu a recurs la argumente economice, care fuseseră îndelung folosite de către români, în favoarea încheierii unui tratat de colaborare între cele două țări. Pe 6 iulie, acesta a informat ziarul german *Berliner Börsenzeitung* că România va fi inclusă în Noua Ordine Europeană prin utilizarea bogățiilor sale naturale. Gigurtu susținea că producția agricolă a României putea fi îmbunătățită numai prin „strânsa colaborare cu Germania”¹⁵. În 14 iulie, ministrul de Externe Manoilescu i-a informat pe reprezentanții *Deutsche Nachrichten Büro* că îndepărtarea de Liga Națiunilor era un pas concret spre „legături de colaborare amicale de neprețuită valoare”¹⁶.

În primele săptămâni ale guvernării Gigurtu, regele a căutat o alianță cu Germania prin intermediul lui Victor Moldovanu, secretar general al partidului de guvernământ – Partidul Național. În timpul unei discuții între generalul Moruzov și Manfred von Killinger, pe 26 iunie, aceștia au convenit asupra dezvoltării relațiilor dintre partidul recent format, Partidul Națiunii, și NSDAP¹⁷. Moldovanu a fost trimis de două ori de Carol la Berlin în cursul lunii iulie 1940, dar misiunea sa ascundea mult mai mult decât o simplă discuție privitoare la relațiile dintre partide. Prima sa călătorie sa a început pe 3 iulie¹⁸. Pe 9 iulie, Carol nota în jurnalul său despre știrile primite de la Moldovanu din

Berlin : „Se pare că suntem pe cale de face o alianță cu Germania mai rapid decât credeam”¹⁹. În următoarea zi, ministrul de Externe Manoilescu a scris delegației române din Berlin întrebând de „principalele obiective pentru un posibil acord, și cu cine să-l încheiem”, înainte ca guvernul să autorizeze „finalizarea oficială a tratatului”²⁰. În cursul aceleiași zile, ministrul Curtii, Urdăreanu i-a propus regelui să-l viziteze pe Hitler în Germania. A fost trimisă o telegramă Germaniei, special în acest scop, dar, din lipsa unui răspuns din partea Reich-ului, a urmat ceea ce Manoilescu numea „o stagnare a întregii noastre acțiuni diplomatice”²¹.

Pe 18 iulie, Moldovanu a fost trimis a doua oară la Berlin pentru a-i contacta pe liderii guvernului Reich-ului și pe liderii NSDAP²². În 23 iulie, Manoilescu i-a transmis lui Moldovanu să nu intre în discuții de natură politică, ci „să se limiteze la a studia organizarea Partidului Național Socialist, în calitatea sa de secretar al Partidului Națiunii”²³. Această schimbare de politică se datora faptului că, în ceea ce privea Reich-ul, alianța germano-română trebuia să fie precedată de încheierea negocierilor teritoriale dintre România și vecinii săi revizionști, Ungaria și Bulgaria.

La sfârșitul lunii iulie, guvernul României a primit mai multe indicații din partea guvernului german asupra urgentării negocierilor cu aceste state. În 4 iulie, ministrul Fabricius a subliniat dorința lui Hitler asupra unei înțelegeri pașnice în privința disputelor teritoriale din Balcani. În acest mod, Fabricius a încercat să se convingă dacă regele era dispus să negocieze și să cedeze teritorii Ungariei și Bulgariei²⁴.

Cu toate acestea, guvernul român spera că, prin relații strânse cu Germania, ar putea evita acceptarea unor concesiuni teritoriale. În locul lor, guvernul era de acord cu schimbul de populație dintre România și Ungaria²⁵. În timpul discuțiilor din 6 iulie cu prim-ministrul Gigurtu și ministrul de Externe Manoilescu, regele Carol a luat decizia de a începe negocierile cu Ungaria și Bulgaria pe baza schimbului de populație. În aceeași zi, Carol l-a anunțat pe Fabricius despre decizia sa. Acesta a mai adăugat că speră ca Führer-ul să ajute România, neacceptând ca cererile Ungariei să meargă „dincolo de granița dreptății naționale și a rațiunii politice”²⁶. Nu pentru prima dată, Carol spera că Germania va acționa ca un arbitru în folosul României. Ca urmare, abia la mijlocul lunii august, guvernul român a început primele discuții cu Ungaria și Bulgaria.

Pe 15 iulie, Hitler a scris din nou o scrisoare adresată direct regelui Carol privitor la chestiunea revizionismului. Acesta a subliniat că el consideră concesiunile teritoriale către Ungaria și Bulgaria ca fiind premergătoare colaborării mai strânse dintre Germania și România. Hitler a continuat spunând că, deși oferta de prietenie era bine primită, atitudinea României fusese până de

curând „destul de ostilă”. Acesta a adăugat amenințător că, deși Germania nu are interese teritoriale în Balcani, ea are legături de prietenie în aceea zonă, dintre care cele cu Ungaria și Bulgaria durau deja de foarte mult timp²⁷.

În 26 iulie, Carol a răspuns scrisorii lui Hitler, sugerând că transferul de populație ar putea fi soluția disputelor dintre România și vecinii săi. România, a continuat Carol, are deja probleme interne datorită pierderii Basarabiei și a Bucovinei de nord. Pierderea altor teritorii ar putea conduce la un colaps al statului român. Carol a cerut din nou ca guvernele Axei să-și exercite influența în negocierile României cu Ungaria și Bulgaria, pentru că guvernul român „are puține speranțe în privința moderației vecinilor săi”. O dată ce disputele teritoriale vor fi încheiate, a concluzionat Carol, speră într-o garanție teritorială și o colaborare politică însemnată cu Reich-ul²⁸.

Românii au fost bucuroși să descopere că Führer-ul era de acord cu teza lor cum că transferul de populație ar trebui să fie soluția problemelor lor cu Ungaria. Pe 26 iulie, Gigurtu și Manoilescu s-au întâlnit cu Hitler la Berghof²⁹. În timpul discuțiilor, Gigurtu a recunoscut că este puțin probabil ca guvernul României să ajungă la o înțelegere cu Ungaria atât timp cât revendicările teritoriale ale acesteia continuau să se bazeze pe cedări teritoriale vaste din partea României. Guvernul său, a adăugat Gigurtu, era pregătit să cedeze numai 14.000 km² din cei 123.000 km² pe care îi primise de la Ungaria în 1920. Schimbul de populație ar trebui să aibă loc, din acest motiv, în paralel cu concesiile teritoriale. Gigurtu a solicitat din nou o misiune militară și o garanție teritorială în numele guvernului român.

Hitler a fost de acord că problema ar trebui rezolvată prin schimbul de populație, care ar „conduce la o satisfacție de 100% a tuturor cu privire la naționalitate”. Hitler a consimțit, de asemenea, ca un recensământ și un plebiscit să aibă loc în controversata regiune din sud-estul Transilvaniei, locuită de secui vorbitori de limbă maghiară, pentru a vedea dacă aceștia vor să aparțină Ungariei sau României. Zonele din Transilvania locuite de etnici germani, a subliniat Führer-ul, vor rămâne statului român. Hitler a încheiat confirmând că, în urma rezoluțiilor cu privire la disputele teritoriale, Axa va fi pregătită să acorde României garanția teritorială. El a respins cererea lui Gigurtu pentru un arbitraj german al disputei româno-maghiare³⁰.

Întâlnirea privată din 26 iulie dintre Manoilescu, Gigurtu și ministrul german de Externe Ribbentrop a fost mai puțin cordială. Spre deosebire de Hitler, Ribbentrop a lăsat impresia că susține ideea concesiilor teritoriale mari ale României către Ungaria, mai degrabă decât schimbul de populație. Acesta susținea că Germania privea cu simpatie Ungaria și Bulgaria. „Perioada revizuirii tratatelor a sosit” și o mică rectificare a frontierei nu va fi suficientă, a declarat Ribbentrop³¹.

Pe 31 iulie, la numai câteva zile de la întâlnirea lui Gigurtu și Manoilescu cu Hitler, românii au fost anunțați de dorința acestuia conform căreia întreg sudul Dobrogei (cunoscut sub numele de Cadrilater), până la granițele din 1913, să fie cedat Bulgariei³². Manoilescu a fost luat prin surprindere, căci el spera să salveze importantul oraș strategic Balcic de pe coasta Mării Negre, împreună cu Silistra de pe Dunăre, care controla singura șosea între București și portul Constanța, la Marea Neagră. Fabricius căuta să-l convingă pe Manoilescu să accepte aceste pierderi, argumentând că un răspuns pozitiv la sugestia lui Hitler va demonstra că „noul curs al României era complet îndreptat spre Axă”³³. Manoilescu a replicat că decizia lui Hitler ar putea la fel de bine să creeze un precedent pentru negocierile mai importante cu Ungaria referitoare la Transilvania. Așa cum autoritatea lui Hitler a validat revendicările Bulgariei referitoare la Cadrilater, la fel de bine ar putea alege să aprobe cererea Ungariei de a primi Transilvania. Fabricius i-a dat asigurări lui Manoilescu că Hitler era binevoitor față de Bulgaria, dar era „mai rezervat și rece” față de Ungaria. Sacrificiul făcut în favoarea Bulgariei, a susținut Fabricius, va câștiga bunăvoința Führer-ului în problema mai dificilă cu Ungaria³⁴.

Ca urmare, guvernul României a decis să deschidă negocierile cu Bulgaria, încredințat fiind că în felul acesta va obține bunăvoința Axei în problemele cu Ungaria. Totuși, românii nu au renunțat la încercarea de a păstra orașele Balcic și Silistra. Pe 3 august, la o întâlnire cu prim-ministrul Bulgariei și ministrul de Externe, ambasadorul român la Sofia a fost de acord să cedeze sudul Dobrogei Bulgariei, dar cu condiția ca România să păstreze orașele Balcic și Silistra. Bulgarii, siguri de sprijinul lui Hitler, au refuzat³⁵.

La începutul lunii august, ministrul Romalo din Berlin a făcut o ultimă încercare de a obține sprijinul ministrului german al Afacerilor Externe pentru a putea reține Balcicul și Silistra. Romalo a fost avertizat de ministrul de Externe că cererile României vor dăuna viitoarelor discuții cu Ungaria și că România va trebui să se dispenseze de problema bulgară cât mai curând posibil³⁶. Sprijinul german pentru revizionismul bulgar în vederea obținerii sudului Dobrogei arăta libertatea din ce în ce mai restrânsă de acțiune a României în relațiile externe și încorporarea ei treptată în strategia politicii externe a Reich-ului. Negocierile oficiale între România și Bulgaria au început în 29 august la Craiova.

Între timp, atât guvernul ungar, cât și guvernul român încercau să implice Germania în disputa lor teritorială. În pofida refuzului repetat al Germaniei de a interveni, cele două guverne au continuat să ceară arbitrajul acesteia³⁷.

Negocierile dintre guvernul român și cel ungar au început în 16 august 1940, la Turnu-Severin³⁸. Ambele delegații erau conduse de transilvăneni;

din partea României, consilierul regal Valer Pop, iar din partea Ungariei, András Hőry. S-a înregistrat imediat o nepotrivire a termenilor negocierilor. Delegația ungară a insistat ca negocierile să aibă ca punct de pornire concesiile teritoriale; românii doreau ca acesta să fie schimbul de populație. Românii au refuzat în mod constant să accepte revendicările Ungariei, de 69.000 km², adică 2/3 din Transilvania, împreună cu o populație de 3,9 milioane de locuitori, dintre care 2,2 milioane erau români. O altă problemă s-a ivit atunci când ungurii au cerut predarea necondiționată a regiunii secuiești, situate departe de granița Ungariei, în sud-estul Transilvaniei. Cedarea regiunii secuiești Ungariei ar fi împins granița acesteia până în nordul Brașovului, chiar în inima României. În 19 august, Valer Pop, negociatorul român, a respins oficial revendicările Ungariei și a propus, în schimb, un transfer de populație. El a mai adăugat că ar putea fi făcute unele modificări ale frontierei în favoarea Ungariei pentru a crea mai mult spațiu populației ungare care avea să fie mutată din Transilvania. În urma respingerii acestei propuneri de către delegația ungară, Hőry și Pop au căzut de comun acord să se întoarcă la guvernele lor pentru mai multe instrucțiuni. Între timp, oficialii români și cei unguri au încercat să convingă Germania să arbitreze această dispută. Ministerul de Externe german a susținut poziția de neintervenție a lui Hitler³⁹.

În pauza dintre negocieri, atât Hőry, cât și Pop au fost instruiți de către guvernele lor să păstreze aceeași poziție ca și la începutul negocierilor. În timpul întâlnirii Consiliului de Coroană din 23 august, Carol și consilierii săi au aprobat în unanimitate decizia de a continua negocierile pe baza principiului etnic și al schimbului de populație. Ca urmare, nu a fost nici o surpriză când, la reluarea negocierilor la Turnu-Severin, pe 24 august, pozițiile celor două delegații au rămas aceleași. Ca rezultat, delegația ungară a încheiat oficial negocierile.

În zilele ce au urmat acestui moment, guvernul român a continuat să ceară arbitrajul Germaniei în dispută, argumentând că însuși Hitler a aprobat politica schimbului de populație și omogenitatea etnică⁴⁰. Poziția României a fost prezentată, de asemenea, lui Ribbentrop de către prim-ministrul Gigurtu într-o scrisoare personală adresată acestuia în 27 august. Gigurtu a evidențiat că, deși guvernul român cedase Basarabia la sfatul Germaniei și negocia cu Bulgaria, conform directivelor recomandate de Hitler, problema Transilvaniei era de altă natură. Acesta a insistat că Transilvania era locul nașterii națiunii române și deci o parte integrantă a statului român. Totuși, guvernul român era dispus să negocieze cu Ungaria, având ca punct de pornire principiul schimbului de populație, chiar dacă aceasta necesita unele concesi teritoriale. Gigurtu a refuzat să renunțe la zona secuiască, dat fiind că ea se afla, din punct de vedere geografic, chiar în inima României, dar era de acord să

accepte un anume grad de autonomie al acestei regiuni. Prim-ministrul și-a încheiat scrisoarea cu un avertisment prin care sublinia că pierderea de teritoriu în Transilvania ar putea conduce la o criză a statului român însuși⁴¹.

După ce refuzase în mod repetat să arbitreze disputa teritorială româno-ungară, politica Axei a suferit o schimbare radicală, la sfârșitul lunii august. Pe 29 august, miniștrii de Externe ai României și Ungariei au fost invitați la Viena de către Ribbentrop și Ciano, pentru ceea ce se va dovedi a fi un arbitraj necondiționat al Axei în disputa asupra Transilvaniei. Disperarea pe care a simțit-o Manoilescu în timpul conversației avute cu Ribbentrop și Ciano este reflectată în numeroasele telegrame pe care le-a trimis în acea zi la București. El a descris situația ca fiind „mai rea decât se aștepta”, dat fiind că Axa cerea ca România să accepte arbitrajul necondiționat care afecta între 25.000 și 68.000 de km² din teritoriul românesc. Cu toate că schimbul de populație era nu numai posibil, ci și dezirabil, Ribbentrop a confirmat că nu era și obligatoriu. În schimbul posibilei înțelegeri cu Ungaria și cu Bulgaria, România va primi garanția Axei asupra tuturor frontierelor sale. Ca urmare a acestei soluționări, Manoilescu a fost informat de posibilitatea îndeplinirii altor dorințe ale României, cum ar fi trimiterea unei misiuni militare germane. Manoilescu a încercat, din nou, să-i demonstreze lui Ribbentrop și lui Ciano că Dictatul ar trebui făcut în baza principiului etnic. În replică, Ribbentrop a amenințat că, dacă regele Carol nu va accepta arbitrajul, un atac combinat al Ungariei și al Uniunii Sovietice va face ca România să fie distrusă în întregime⁴².

Totuși, Manoilescu a făcut o ultimă încercare de a evita rezultatul nefavorabil al soluționării disputei. În seara zilei de 29 august, el a cerut permisiunea guvernului său de a înainta propunerea discutată anterior la București. Conform acestui plan, România avea să cedeze Ungariei 3000 km² și o populație de 350.000 locuitori. În plus, guvernul român urma să ceară ca armatele Axei să intre în regiunea cedată și să rămână acolo până la sfârșitul războiului, când se va ajunge la o soluție finală⁴³. Totuși, temându-se că un atac din partea Ungariei și al Uniunii Sovietice era iminent, în noaptea de 29-30 august, Consiliul Român de Coroană a acceptat soluția Axei. Consilierii au recunoscut că izolarea diplomatică a României și slăbiciunea sa militară făceau puțin probabil ca ea să reziste unui asemenea atac⁴⁴. De aceea, în răspunsul dat lui Manoilescu pe 30 august, Gigurtu i-a ordonat să accepte arbitrajul, dar, de asemenea, să ceară ca garanția teritorială să fie imediată, iar armatele germane și italiene să intre pe teritoriul ce urma să fie cedat, ca o garanție a siguranței populației românești⁴⁵. Aceste solicitări au reflectat gradul în care guvernul român vedea acum în Reich un protector împotriva vecinilor săi, chiar și cu prețul de a permite prezența trupelor Axei pe termen lung pe pământ românesc.

Tratatul de la Viena din 30 august a cedat Ungariei 43.591 km² împreună cu o populație de aproape 2.500.000 de locuitori, dintre care peste un milion erau de origine română. Mărirea teritoriului Ungariei, care includea Clujul și regiunea secuiască, a dus noua graniță ungaro-română tocmai la nord de Brașov, departe, în inima României⁴⁶. De asemenea, guvernul român a luat asupra sa obligația de a pune minoritatea etnică germană din România „pe picior de egalitate cu membrii comunității naționale române din toate punctele de vedere...”. Dictatul de la Viena includea mult așteptata garanție teritorială a României din partea Axei⁴⁷.

Datorită marilor pierderi teritoriale suferite de România, nu este surprinzător faptul că istoricii români au avut tendința de a privi tratatul de la Viena ca punctul culminant al complotului batjocoritor împotriva României al Germaniei, în complicitate cu Ungaria hortistă⁴⁸. În declarațiile postbelice referitoare la evenimentele de la Viena, atât Mihail Manoilescu, cât și Valer Pop, șeful delegației române la negocierile de la Turnu-Severin, au afirmat că, în timpul negocierilor cu Ungaria, delegația română a crezut că Hitler era de acord cu ideea lor ca negocierile să aibă ca punct de plecare principiul etnic, ce conducea la schimbul de populație. Ca urmare, arbitrajul rezultat, care a răsturnat principiul etnic, este descris ca un exemplu relevant al perfidiei germane⁴⁹.

Cu toate acestea, acuzația de rea-credință a Germaniei trece cu vederea impasul din negocierile purtate cu Ungaria în 24 august. O tensiune apăruse și în negocierile cu Bulgaria, purtate la Craiova în 27 august. Manoilescu și Pop erau convinși că, cedând Bulgariei sudul Dobrogei, vor câștiga bunăvoința Germaniei în problema Transilvaniei. Faptul că România a fost totuși constrânsă să cedeze nordul Transilvaniei ar reprezenta un alt exemplu al încălcării cuvântului de către Hitler. Oricum, și Manoilescu, și Pop recunosc că România nu a fost de acord oficial cu cedarea sudului Dobrogei către Bulgaria decât târziu, în noaptea dintre 29-30 august, sub presiunea arbitrării⁵⁰. Era evident că delegația română trăgea de timp în negocierile cu Bulgaria, sperând că ar putea reține orașele Silistra și Balcic. Într-adevăr, România continua să spere că germanii vor fi convinși că interesele Reich-ului cer integritatea sa teritorială.

Totuși, Manoilescu și Pop au dreptate să sublinieze faptul că, inițial, Hitler era în favoarea transferului de populație ca soluție la problema Transilvaniei. Acesta își prezentase părerea, în timpul întâlnirii cu Gigurtu și Manoilescu, pe 26 iulie. Încă din 5 iulie, Fabricius l-a informat pe Gafencu, fostul ministru de Externe, că „Hitler nu dorește ca regiunile locuite de mase compacte de români să fie cedate, deoarece acest fapt ar produce un nou conflict”⁵¹. Se pare că Führer-ul a rămas personal favorabil poziției României. În timpul discuțiilor cu Ciano și Ribbentrop, în 29 august, el a subliniat faptul că argumentele etnice ale României în privința Transilvaniei sunt justificate, din

moment ce 2/3 din populație sunt de origine română. După cum a spus Hitler, „pretențiile teritoriale, extrem de populare din punct de vedere psihologic în națiunea maghiară, sunt în opoziție cu cele etnografice, care sunt irevocabile”. Hitler nu era în întregime de acord cu cauza revizionistă ungară. Referitor la Dictatul de la Viena din 1938, în care Axa dăduse sudul Slovaciei Ungariei, Hitler a afirmat că „Ungaria ar trebui să facă și compromisuri, pentru că nu a câștigat nimic prin eforturile ei, ci a dobândit victoriile sale revizioniste doar cu ajutorul fascismului și național-socialismului”⁵². Se pare că încă din 1938, de la primul Dictat de la Viena, Hitler a fost rezervat în încurajarea pretențiilor teritoriale ale Ungariei în privința Transilvaniei și și-a menținut această poziție până în august 1940, căci privea România ca având o valoare militară mult mai mare decât Ungaria⁵³.

Ministrul Fabricius era, de asemenea, de acord cu ideea românilor conform căreia negocierile cu Ungaria trebuie să se bazeze pe principiul etnic și pe transferul de populație. În 26 august, acesta l-a informat pe ministrul maghiar la București că „el susținea propunerea română prezentată la Turnu-Severin și că o considera singura soluție a disputei”⁵⁴. Anunțând Berlinul, în aceeași zi, asupra punctului mort la care se ajunsese în negocierile de la Turnu-Severin, Fabricius a scos în evidență problema cauzată de insistența Ungariei ca regiunea secuiască din sud-estul Transilvaniei să-i fie cedată. Fabricius a propus ca noua graniță ungaro-română să nu depășească zona secuiască⁵⁵. În urma unei conversații cu Fabricius din 5 iulie, fostul ministru de Externe Gafencu a aflat că germanii erau de acord cu un plan după care România urma să cedeze numai zona estică a văii Tisei, de-a lungul orașelor Arad, Oradea și Satu Mare, în vecinătatea frontierei cu Ungaria⁵⁶. Este evident că, inițial, planurile germane nu prevedeau concesiuni teritoriale mari din partea României. Mai mult decât atât, în timpul întâlnirii cu Gigurtu și Manoilescu, în 26 iulie, Hitler afirmase categoric că dorește ca minoritatea etnică germană să rămână în statul român. Cu toate acestea, Führer-ul a consimțit unui arbitraj ce transfera un mare număr de etnici germani în Ungaria, contravenind în felul acesta principiului etnic pe care el însuși îl recomandase. Explicația pentru decizia germană o putem găsi examinând contextul internațional în care a avut loc Dictatul de la Viena.

Factorii care au determinat decizia lui Hitler de a arbitra disputa teritorială a României cu vecinii săi s-au datorat relațiilor din ce în ce mai tensionate ale Reich-ului cu Uniunea Sovietică. Puterea acesteia din urmă și influența sa în estul Europei crescuse pe parcursul primăverii și verii lui 1940. Înainte de acapararea Basarabiei și a nordului Bucovinei, la sfârșitul lunii iunie, rușii începuseră să includă și statele baltice între granițele Uniunii Sovietice. Datorită unei colaborări nazisto-sovietice din ce în ce mai tensionate în 1940

și cu Marea Britanie încă neînvinsă în Vest, Hitler a început să se teamă ca nu cumva britanicii să intre în negocieri cu rușii⁵⁷.

Pe 31 iulie 1940, Hitler a luat decizia de a amâna operațiunea „Leul de Mare” îndreptată împotriva Marii Britanii și de a ataca și a distruge cât mai curând posibil Uniunea Sovietică. Aceasta ar fi împiedicat o posibilă alianță între Uniunea Sovietică și puterile anglo-saxone, precum și deschiderea unui al doilea front în estul Europei. În același timp, Hitler avea nevoie de pace în sud-estul Europei, pentru a asigura ca nevoile economice ale Germaniei să fie în continuare satisfăcute. Importul continuu al petrolului din România era, în special, necesar pentru mașinile de război ale Reich-ului. Ca urmare, Führer-ul a decis că trebuie să se ajungă la o înțelegere între România și Ungaria, pentru a preveni un război între cele două țări. Această înțelegere trebuia să fie urmată de garanția Axei față de România. Planuri pentru trimiterea de trupe pentru apărarea granițelor României fuseseră întocmite încă din 15 august⁵⁸.

Necesitatea ajungerii la un compromis rapid al disputelor teritoriale din Balcani se datora nu numai considerațiilor de ordin militar, ci și creșterii neliniștii lui Hitler cu privire la legăturile Uniunii Sovietice cu Ungaria și Bulgaria. În ziua în care a revendicat Basarabia și nordul Bucovinei, Molotov, ministrul de Externe rus, a declarat Germaniei „că anumite pretenții teritoriale ale Ungariei erau considerate rezonabile de către guvernul rus...”. Molotov a mai adăugat că „cererile Bulgariei în ce privește Dobrogea și accesul la Marea Egee erau considerate de guvernul rus ca fiind justificate, acesta recunoscând valabilitatea respectivelor pretenții”⁵⁹. La începutul lunii iulie, sovieticii i-au informat pe germani că guvernul lor „nu a uitat că toate cele trei brațe ale Dunării fuseseră odată în posesia Rusiei”⁶⁰. Acest lucru implica faptul că rușii ar fi pregătiți să se folosească de cererile Bulgariei pentru expansiunea lor pe Dunăre. Datorită sublinierii de către sovietici a prieteniei cu Bulgaria și a susținerii revendicărilor acestora, Hitler a hotărât să intervină în disputa româno-bulgară. De aceea, el și-a exprimat sprijinul pentru cererile bulgare asupra întregului sud al Dobrogei, la sfârșitul lunii iunie⁶¹.

De asemenea, rușii au continuat să susțină și revendicările ungare. Pe 5 iulie, ministrul de Externe maghiar Csáky i-a informat pe germani asupra faptului că Molotov „consideră cererile Ungariei vizavi de România la fel de justificate ca și cererile Uniunii Sovietice asupra Basarabiei”⁶². Pe 7 iulie, într-o convorbire cu contele Ciano și cu Ribbentrop, Hitler a discutat despre posibilitatea unui atac ungar asupra României. Acesta considera că, în cazul unui asemenea război, Uniunea Sovietică se va folosi de ocazie pentru a traversa Dunărea, stabilind astfel legături cu Bulgaria și înaintând în Turcia și în Orientul Apropiat. Hitler suspecta faptul că Ungaria era înclinată să atace România alături de ruși, căci legăturile dintre cele două țări fuseseră recent

consolidate. El se temea că un asemenea război ar separa România și Italia de sursele de petrol⁶³. Cu toate acestea, făcând presiuni asupra Ungariei și României pentru a intra în negocieri, Hitler spera în mod evident ca disputa să-și găsească soluția fără arbitrajul Axei.

Decizia imediată a lui Hitler de a arbitra disputa româno-maghiară, la sfârșitul lunii august, s-a datorat mișcărilor de trupe ale Ungariei și Uniunii Sovietice în zilele ce au urmat eșecului în negocierile de la Turnu-Severin, din 24 august. Ministrul german la Budapesta susținea în acea zi că „Ungaria va începe desfășurarea de operațiuni militare săptămâna viitoare, dacă nu va interveni Axa”⁶⁴. Ministrul era destul de optimist în privința momentului declanșării atacului. Germanii erau de fapt constrânși să prevină o intervenție militară a Ungariei împotriva României o zi mai târziu, în noaptea de 25-26 august⁶⁵. În pofida întreruperii acestor operațiuni, Ungaria a continuat să amenințe cu acțiuni militare la adresa României. În 26 august, ministrul de Externe maghiar Csáky l-a informat pe ministrul german de la Budapesta că se află sub presiunea regentului Horthy și a armatei pentru a interveni militar în România⁶⁶. Ministrul maghiar la Berlin l-a anunțat pe ministrul german de Externe, în următoarea zi, că „guvernul ungar se simte constrâns să ia în discuție ideea unei intervenții militare în România”⁶⁷.

Între timp, amenințarea sovietică asupra României creștea din ce în ce în ce mai mult. Incidente au avut loc la granița română între 23 și 25 august. Un regiment de parașutiști ruși și alte divizii fuseseră identificate la Chișinău. Statul Major General Român anticipa un atac rus iminent dinspre Bucovina⁶⁸. Pericolul sovietic a ajuns la punctul culminant în noaptea de 29-30 august, când Rusia a acuzat România de acțiuni ostile la frontieră⁶⁹. În același timp, Ungaria părea să stabilească relații tot mai apropiate cu Rusia. În urma eșecului negocierilor de la Turnu-Severin, ministrul ungar la Moscova a vorbit cu Molotov. Cel din urmă a reafirmat că „guvernul rus recunoaște pretențiile teritoriale ale Ungariei asupra României și este de acord cu realizarea lor”⁷⁰. Ungaria era chiar pregătită să cedeze Rutenia Uniunii Sovietice, cu prețul sprijinului rusesc⁷¹. Datorită acestei amenințări cu operațiuni militare împotriva României, Hitler a hotărât să ia anumite măsuri militare și să intervină în disputa asupra Transilvaniei. Neutralizarea germană a Ungariei cerea ca acesteia să îi fie îndeplinite, cel puțin parțial, revendicările.

Pe 26 august, Hitler a ordonat ca forțele staționate în Cartierul General Polonez să fie întărite. 10 divizii trebuiau transferate în vest și două divizii blindate în sud-estul Cartierului General. Forțele trebuiau aranjate de o așa manieră încât intervenția rapidă pentru protejarea sectorului petrolier românesc să fie pregătită în caz de nevoie⁷². Cu toate acestea, abia în 28 august a decis Hitler un arbitraj necondiționat⁷³.

În timpul unei întâlniri cu Ciano și Ribbentrop, Hitler a subliniat că amenințările cu războiul maghiar afectau atât interesele Italiei, cât și ale Germaniei. Un război în România putea conduce la o distrugere a surselor de petrol de aici, de care ambele țări ale Axei erau dependente. În eventualitatea unui război, rușii se puteau folosi de această oportunitate pentru a interveni și, așa cum anticipa Hitler, puteau „împinge linia frontierei conform interesului lor, cât de departe le vor permite circumstanțele”. În timpul întâlnirii, Hitler a decis ca, la momentul potrivit, în timpul discuțiilor cu românii și ungurii la Viena, să expună o hartă comună germano-italiană ambelor părți spre a fi examinată și acceptată. Respectiva hartă va trasa noua frontieră ungaro-română în Transilvania, cu specificarea că acest subiect era închis. În schimb, România va primi garanția teritorială⁷⁴.

De aceea, Ribbentrop și Ciano, nu Hitler, au fost cei care au întocmit Dictatul⁷⁵. Acest fapt a avut consecințe nefaste pentru România. După cum a arătat în discuția avută cu Gigurtu și Manoilescu, Ribbentrop susținea ideea concesiilor teritoriale substanțiale din partea României. Noua graniță ungaro-română avea o importanță strategică pentru Germania. Prin împingerea graniței Ungariei, care avea în acest moment legături mai strânse cu Axa decât România, până la lanțul Carpaților Orientali, germanii au creat o barieră în spatele căreia armata lor putea să se pregătească pentru războiul împotriva Uniunii Sovietice. Foarte important era faptul că noua graniță aducea armata germană la o distanță foarte mică de Valea Prahovei, unde erau situate sursele de petrol românești, ceea ce sporea siguranța acestora. Înaltul Comandament German contribuise în mod clar la forma finală a Tratatului de la Viena⁷⁶.

Tratatul de la Viena, întărit prin garanția teritorială a Axei, oferea o expresie concretă intereselor Reich-ului în România. După cum a subliniat fostul ministru de Externe Gafencu, garanția semnifica faptul că „influența germană începea cu linia Prutului și Dunărea de Jos, unde se oprirea Rusia, și că nici o altă influență străină nu va mai fi tolerată de acum înainte”⁷⁷. Dacă existaseră îndoieli înainte de august 1940, acum era evident că România ajunsese în lupta pentru putere dintre Germania și Uniunea Sovietică. Așa cum a declarat Hitler în 31 august, Rusia trebuia să accepte faptul că „Germania are o influență vitală în România și că nimic nu o va opri în apărarea siguranței acesteia... România este inviolabilă”⁷⁸. La 2 septembrie, el se hotărâse deja să trimită tancurile și protecția aeriană garantate României de către Axă. Hotărârea lui a fost împiedicată însă de criza politică ce a izbucnit a doua zi în România⁷⁹.

Neliniștea socială care a erupt în toate colțurile României era efectul direct al pierderii nordului Transilvaniei. Aceasta a condus la abdicarea lui Carol, în 6 septembrie, și la acordarea de puteri dictatoriale generalului Ion Antonescu.

Generalul a format o alianță cu Garda de Fier. Astfel, așa-numitul Stat Național Legionar a fost proclamat pe 14 septembrie 1940.

Majoritatea istoricilor români consideră că Ion Antonescu și Garda de Fier au fost aduși la putere de germanii neîncrezători datorită relațiilor din trecut ale lui Carol cu Vestul. Conform acestei păreri, regimul lui Antonescu a realizat subordonarea completă a României față de Axă⁸⁰. Este adevărat că Fabricius l-a încurajat pe Antonescu să ceară puteri dictatoriale regelui Carol. Antonescu era favorizat de germani, datorită voinței sale de a îndeplini stipulările Dictatului de la Viena⁸¹. Totuși, mișcările împotriva lui Carol erau populare și spontane și nu fuseseră puse la cale de către Germania⁸². În pofida sprijinului de care se bucura în anumite cercuri ale Partidului Nazist din Berlin, Garda de Fier nu a intrat în noul guvern datorită intervenției germane⁸³. Imaginea politică pozitivă pe care o avea Garda în septembrie 1940 era de fapt un rezultat direct al intrării lor în guvern, cu ajutorul lui Carol, în vara aceluiași an.

Acest proces, care a culminat cu semnarea de către generalul Antonescu a Pactului Tripartit din 23 noiembrie 1940, fusese pus în mișcare de către regele Carol în vara lui 1940. Renunțarea la garanția anglo-franceză, crearea unui Cabinet mai bine văzut de Germania, reconcilierea cu Garda de Fier și cererea unei misiuni militare în România, toate erau privite de Carol ca premergătoare unei alianțe și colaborări politice cu Reich-ul⁸⁴. Prin aceasta, Carol spera să salveze România din ghearele Uniunii Sovietice și de vecinii ei lacomi. La baza colaborării dintre Antonescu și Reich stătea același anti-bolșevism și aceeași teamă față de Uniunea Sovietică ce îl aruncaseră pe Carol în brațele Germaniei. Evenimentele diplomatice care au condus la arbitrajul Axei prin tratatul de la Viena, la sfârșitul lunii august 1940, au arătat că România era deja integrată în politica externă a Reich-ului dinainte de instalarea regimului lui Antonescu, în 6 septembrie. De aceea, în ciuda unei aparente lipse de continuitate în politica externă a României, după abdicarea lui Carol, alianța generalului Ion Antonescu cu Germania își are originea în politica dusă de regele Carol în vara anului 1940.

Note

1. MAE, 71/Germania, Vol. 79, pp. 74-76, ministrul Argetoianu și Fabricius, ministrul german, la Ministerul de Externe german, 28 iunie 1940. Argetoianu era destul de bine cunoscut în Germania datorită legăturilor sale cu Dresdner Bank. Studiase în Germania și stăpâna destul de bine limba. Argetoianu avusese diferite posturi în Guvern în perioada 1920-1930 și fusese consilier regal dir

martie 1938. Fusese, de asemenea, președintele oficiului din București al Băncii Române și președinte al companiilor petroliere Steaua Română și Petrolbloc (unde germanii dețineau acțiuni). Fusese și membru al administrației la diferite companii industriale, inclusiv Complexul Metalurgic Reșița, care avea conexiuni germane.

2. MAE, 71/Germania, Vol. 79, p. 77, notă asupra discuției cu Fabricius după convorbirea cu prim-ministrul, 29 iunie 1940, semnată de Argetoianu; DGFP, D, 10, Doc. nr. 57, ministrul din România către Ministerul de Externe, București, 29 iunie 1940.
3. DGFP, D, 10, Doc. nr. 56, Adolf Hitler către Regele Carol al II-lea al României, centrul de comandă al Führer-ului, 29 iunie 1940.
4. DGFP, D, 10, Doc. nr. 68, ministrul din România către Ministerul de Externe, București, 1 iulie 1940. România a intrat în Tripa Alianță alături de Germania, Austro-Ungaria și Italia la 30 octombrie 1940. Acești aliați cădeau de acord să se ajute reciproc în cazul unui atac din partea Rusiei.
5. Arh. St., Însemnări Zilnice, Carol II, registrul 22, Vol. 11a, marți, 2 iulie 1940, p. 287; DGFP, D, 10, Doc. nr. 80, ministrul din România către Ministerul de Externe, București, 2 iulie 1940. În jurnalul său, Carol vorbea despre colaborarea mai apropiată cu Germania „printr-o alianță”. Raportul lui Fabricius asupra aceleiași discuții se referă la „colaborarea mai apropiată de Germania în toate domeniile, garantată printr-un tratat politic”.
6. Horia Sima, *Sfârșitul unei domnii sângeroase*, 1995, pp. 147-149; Walter Hagen (pseudonimul lui Höttl, fostul lider al Serviciilor Inteligente Secrete SD din sud-estul Europei), 1950, p. 284.
7. DGFP, D, 10, Doc. nr. 161, Legația din România către Ministerul de Externe, București, 13 iulie 1940, semnat de Fabricius.
8. MAE, 71/Germania, Vol. 79, pp. 186-190, către Excelența Sa Mareșalul Göring din partea președintelui Consiliului Miniștrilor al Regatului Român, București, 16 iulie 1940; DGFP, D, 10, Doc. nr. 196, Memorandum al unui oficial al Departamentului Politic, Berlin, 20 iulie 1940, semnat de Kramarz.
9. Jürgen Förster, 1983, pp. 294-310 (297).
10. PA, Büro des Staatssekretärs, Rumänien, Vol. 2, 2.40-7.10, notă, Berlin, 5 iulie 1940, semnată de Heinburg. Fratele lui Manoiilescu, Grigore, era director la ziarul Gărzii de Fier, *Buna Vestire*. Gigurtu era, de asemenea, în favoarea Gărzii de Fier (Horia Sima, *Sfârșitul unei domnii sângeroase*, 1995, p. 150).
11. Pentru legăturile ideologice ale lui Crainic cu Garda de Fier, vezi Armin Heinen, 1986, pp. 140, 171, 183-187, 251-252.
12. Mihail Manoiilescu, 1991, p. 61.
13. În 27 iulie Manoiilescu și Gigurtu au vizitat Roma. Conte Ciano i-a descris pe români ca fiind „disgrațioși pur și simplu. Ei și-au deschis gurile doar pentru a exprima complimente mieroase. Deveniseră anti-francezi, anti-britanici și anti-Liga Națiunilor. Vorbeau cu dispreț despre dictatul de la Versailles – prea lingușitori”. Pentru amănunte asupra acestei informații, vezi Galeazzo Ciano, 1946, 27 iulie 1940, p. 279.

14. MAE, 71/Germania, Vol. 79, p. 97, formarea unui nou guvern sub conducerea lui I. Gigurtu. Declarația de guvernare, 4 iulie 1940.
15. MAE, 71/România, Vol. 353, pp. 274-275, *Neamul Românesc*, 9 iulie 1940, „Programul guvernamental. O explicație a lui I. Gigurtu, președinte al Consiliului de Miniștri”; MAE, 71/România, Vol. 353, p. 281, *Berliner Börsenzeitung*, 6 iulie 1940, interviu cu I. Gigurtu, „Realitatea politică”.
16. MAE, 71/Germania, Vol. 79, p. 153, declarația ministrului Manoilescu făcută la București de către reprezentanții Agenției DNB în 14 iulie 1940 cu ocazia părăsirii de către România a Ligii Națiunilor.
17. MAE, 71/Germania, Vol. 79, pp. 139-146, 13 iulie 1940, raport propus spre examinare Führer-ului de către ministrul von Killinger cu privire la întâlnirile de la București din perioada 26-27 iunie 1940.
18. MAE, 71/Germania, Vol. 79, p. 93, către Legația română din Berlin, Tel. nr. 40024, 2 iulie 1940, semnată de Argetoianu.
19. Arh. St., Însemnări Zilnice, Carol II, registrul 22, Vol. 11a, marți 9, iulie 1940, p. 296.
20. MAE, 71/Germania, Vol. 79, p. 264, către Legația română din Berlin, Tel. nr. 41893, 10 iulie 1940, semnată de Manoilescu.
21. Arh. St., Însemnări Zilnice, Carol II, registrul 22, Vol. 11a, miercuri, 10 iulie 1940, p. 297; MAE, 71/Germania, Vol. 79, p. 180, către Legația română din Berlin, Tel. nr. 43668, 16 iulie 1940, semnată de Manoilescu.
22. MAE, 71/Germania, Vol. 79, p. 203, din partea președintelui Consiliului de Miniștri și a ministrului Afacerilor Externe, București, 18 iulie 1940.
23. MAE, 71/Germania, Vol. 79, p. 266, către Legația română din Berlin, Tel. nr. 45024, 23 iulie 1940, semnată de Manoilescu.
24. DGFP, D, 10, Doc. nr. 104, ministrul de Externe către Legația din România, pentru Fabricius, 4 iulie 1940.
25. Jürgen Forster, 1983, p. 296; MAE, 71/Germania, Vol. 79, pp. 81-82, document datat 29 iunie 1940, semnat de Gigurtu.
26. Arh. St., Însemnări Zilnice, Carol II, registrul 22, Vol. 11a, sâmbătă, 6 iulie 1940, p. 293; DGFP, D, 10, Doc. nr. 123, ministrul din România către Ministerul de Externe, București, pentru Ribbentrop, București, 6 iulie 1940.
27. MAE, 71/Germania, Vol. 79, pp. 158-162, Adolf Hitler către Regele Carol al II-lea al României, centrul de comandă al Führer-ului, 15 iulie 1940.
28. MAE, 71/Germania, Vol. 79, pp. 164-167, răspunsul Regelui Carol la scrisoarea lui Hitler din 15 iulie 1940, trimis prin intermediul lui Gigurtu, președintele Consiliului de Miniștri, în 26 iulie 1940, cu ocazia convorbirilor de la Berchtesgaden.
29. Pentru ceea ce urmează în legătură cu întâlnirea de la Berghof, vezi MAE, 71/Germania, Vol. 79, pp. 242-246, rezumat al convorbirilor de la Berghof din 26 iulie 1940, nesemnată. Documentul german este mult mai relevant: DGP, D, 10, Doc. nr. 234, Memorandum nesemnăt. Însemnare a conversației dintre Führer și prim-ministrul român Gigurtu, în prezența ministrului de Externe al Reich-ului, a ministrului român de Externe Manoilescu, a ministrului Fabricius și a ministrului român la Berlin, la Berghof, în 26 iulie 1940. Vezi, de asemenea, relatarea

- lui Manoilescu asupra respectivei întâlniri. Totuși aceasta a fost scrisă după al doilea război mondial (Mihail Manoilescu, 1991, pp. 108-112).
30. MAE, 71/Germania, Vol. 79, pp. 242-246, rezumat al convorbirilor de la Berghof din 26 iulie 1940, DGFP, D, 10, Doc. nr. 234, nesemnat. Memorandum nesemnat. Însemnare a discuției dintre Führer și prim-ministrul român Gigurtu, în prezența ministrului de Externe al Reich-ului, a ministrului român de Externe Manoilescu, a ministrului Fabricius și a ministrului român la Berlin, la Berghof, în 26 iulie 1940.
 31. DGFP, D, 10, Doc. nr. 233, Memorandum realizat de un oficial al Secretariatului Ministerului de Externe. Înregistrare a discuției dintre ministrul de Externe al Reich-ului și prim-ministrul român Gigurtu, în prezența ministrului de Externe român, la Fuschl, 26 iunie 1940.
 32. DGFP, D, 10, Doc. nr. 253, ministrul de Externe către secretarul de stat, 29 iulie 1940.
 33. DGFP, D, 10, Doc. nr. 262, ministrul din România către Ministerul de Externe, București, 31 iulie 1940.
 34. MAE, 71/Germania, Vol. 79, pp. 271-273, Notă asupra discuției purtate în 31 iulie 1940 între Mihail Manoilescu și Fabricius, ministrul german, la Ministerul de Externe.
 35. Mihail Manoilescu, 1991, pp. 175-177.
 36. MAE, 71/Germania, Vol. 80, p. 48, Legația din Berlin către Ministerul de Externe, Tel. nr. 40381, 9 august 1940, semnată de Romalo ; MAE, 71/Germania, Vol. 80, p. 57, Legația din Berlin către Ministerul de Externe, Tel. nr. 40385, 10 august 1940, semnată de Romalo.
 37. DGFT, D, 10, Doc. nr. 305, Memorandum al secretarului de stat, Berlin, 7 august 1940.
 38. Pentru negocierile de la Turnu-Severin, vezi Cristian Troncotă, 1991, pp. 18-22 ; Mihail Manoilescu, 1991, pp. 152-64 ; Valer Pop, *Bătălia pentru Ardeal*, pp. 93-99, 101-117, 121-137. Vezi, de asemenea, A. Simion, 1972, pp. 159-178.
 39. MAE, 71/Germania, Vol. 80, pp. 72-73, Mihail Manoilescu și Fabricius, ministrul german, la Ministerul de Externe, luni 19 august 1940 ; DGFP, D, 10, Doc. nr. 376, Memorandum al directorului Departamentului Politic, Berlin, 21 august 1940. Conform spuselor lui Ulrich von Hassell, „Hitler se cutremură la posibilitatea de a acționa ca arbitru între Ungaria și România” (1947, 10 august 1940, p. 161).
 40. MAE, 71/Germania, Vol. 80, pp. 96-98, notă asupra discuției din 5 august, 11 a.m., Mihail Manoilescu și Fabricius, ministrul german, la Ministerul de Externe ; MAE, 71/Germania, Vol. 80, pp. 117-118, către Legația din Berlin, Tel. nr. 52812, 25 august 1940, semnată de Manoilescu ; MAE, 71/Germania, Vol. 80, pp. 108-111, către Legația română din Berlin, Tel. fără nr, 26 august 1940, semnată de Manoilescu.
 41. MAE, 71/Germania, Vol. 80, pp. 129-134, scrisoare adresată Excelenței Sale Ribbentrop, Ministrul de Externe al Reich-ului, de către prim-ministrul I. Gigurtu, în 27 august 1940.

42. MAE, 71/1920-1944, Transilvania, Vol. 42, pp. 143-144, din partea ministrului Manoilescu din Viena către Ministerul de Externe, Tel. nr. 1, 29 august 1940 ; MAE, 71/1920-1944, Transilvania, Vol. 42, pp. 152-154, din partea ministrului Manoilescu din Viena către Ministerul de Externe, Tel. nr. 5, 29 august 1940 ; DGFP, D, 10, Doc. nr. 408, Memorandum al unui oficial al Secretariatului Ministerului de Externe, Viena, 31 august 1940, Însemnare a discuției dintre ministrul de Externe al Reich-ului și ministrul de Externe Manoilescu, în prezența contelui Ciano, la Hotelul Imperial din Viena, din 29 august 1940. Valer Pop l-a însoțit pe Manoilescu la Viena. Vezi relatarea discuției dintre Ribbentrop, Ciano și el în *Bătălia pentru Ardeal*, pp. 168-172. Totuși, nu trebuie crezut că ungurii tratau problema mai superficial în discuțiile lor cu Ribbentrop din 29 august. Ribbentrop a evidențiat că Germania nu va tolera deteriorarea „intereselor vitale” ale Germaniei (petrolul românesc) în timpul războiului cu Vestul. Tot acesta a subliniat că Ungaria nu a tratat Reich-ul cu respect, dând ca exemplu interzicerea folosirii căilor ferate ungare în timpul războiului cu Polonia și nemulțumirile lor în urma primului tratat de la Viena din 1938. Și Ungaria a acceptat arbitrajul necondiționat. Pentru aceste informații, vezi DGFP, D, 10, Doc. nr. 410, Memorandum al unui oficial al Secretariatului Ministerului de Externe, Viena, 31 august 1940. Însemnare a discuției dintre ministrul de Externe al Reich-ului și omologul său ungar, contele Csáky, în prezența contelui Ciano și a prim-ministrului ungar, Contele Teleki, la Hotelul Imperial din Viena, din 29 august 1940. Ciano nota în jurnalul său referindu-se atât la discuțiile cu România, cât și cu Ungaria, din 29 august : „Ribbentrop i-a atacat pe unguri... a acuzat Ungaria că duce adesea o politică anti-germană... Discuția cu România a fost mai puțin violentă”. Vezi Galeazzo Ciano, 1964, p. 288.
43. MAE, 71/1920-1944, Transilvania, Vol. 142, pp. 148-149, din partea ministrului Manoilescu la Viena, Tel. nr. 3, 29 august 1940.
44. MAE, 71/1920-1944, Transilvania, Vol. 42, pp. 189-211, Dezbateri ale Consiliului Coroanei, prezidat de Majestatea Sa, ținute vineri, 30 august 1940.
45. MAE, 71/1920-1944, Transilvania, Vol 42, p. 166, către ministrul Manoilescu la Viena, Tel. nr. 53660, 30 august 1940, semnată de Gigurtu.
46. Macartney nota faptul că populația care figura pe teritoriul acordat Ungariei prin acordul de la Viena era :

Naționalități	Recensământul românesc din 1930	Recensământul ungar din 1941
maghiari	911.550	1.347.012
români	1.176.433	1.066.353
germani	68.694	47.501
evrei	138.885	(idiș) 45.593
altele	99.585	70.832
Total	2.395.147	2.577.291

- Vezi C.A. Macartney, 1956, partea I, pp. 422-423. Totuși, de notat este faptul că între impunerea Dictatului de la Viena în 1940 și recensământul ungar din 1941 au avut loc mutări substanțiale de unguri din teritoriul transilvănean controlat de români în Transilvania ungară de nord și viceversa pentru români.
47. Pentru textul complet al Acordului de la Viena, vezi DGFP, D, 10, Doc. nr. 413, documente ale celui de-al doilea Dictat de la Viena, Viena, 30 august 1940. Teritoriul pe care ungurii l-au primit în urma tratatului era mai mic decât cel cerut la Turnu-Severin. Cu toate acestea, conform lui Ciano, care a fost martor la semnarea acordului, „ungurii nu s-au putut abține să nu își manifeste bucuria când au văzut noua hartă. Apoi am auzit un zgomot puternic. Era Manoiilecu, care leșinase pe masă” (Galeazzo Ciano, 1946, 30 august 1940, p. 289).
 48. Vezi Mircea Mușat, care descrie arbitrajul ca fiind „unul dintre cele mai odioase, criminale și murdare acte ale fascismului” (Mircea Mușat, 1992, p. 172). Vezi, de asemenea, Ion Calafeteanu, 1981, pp. 45-54 (în special p. 53) și discuțiile lui Simion asupra a ceea ce s-a întâmplat la Viena, în care pretindea că Reich-ul pedepsea România pentru politica sa anti-Axă (A. Simion, 1972, p. 181).
 49. Mihail Manoiilecu, 1991, pp. 183-188; Valer Pop, *Bătălia pentru Ardeal*, pp. 156 și 168-172.
 50. Valer Pop, *Bătălia pentru Ardeal*, pp. 90-93, 163-164; Mihail Manoiilecu, 1991, pp. 136-139, 175, 182. Tratatul de la Craiova a fost semnat cu Bulgaria la 7 septembrie 1940.
 51. Grigore Gafencu, *Jurnal, iunie 1940 – iulie 1942*, p. 33.
 52. DGFF, D, 10, Doc. nr. 407, Memorandum al unui oficial din cadrul Secretariatului Ministerului de Externe, Viena, 28 august 1940. Însemnare asupra discuției dintre Führer și contele Ciano, în prezența ministrului de Externe v. Ribbentrop, a ambasadorilor Mackensen și Alfieri și a consilierului legației Hewel, la Obersalzburg, în 28 august 1940.
 53. Stephen Fischer-Galați, 1983, pp. 180-189 (187).
 54. DGFP, D, 10, Doc. nr. 393, Ministrul din Ungaria către Ministerul de Externe, Budapesta, 26 august 1940.
 55. DGFP, D, 10, Doc. nr. 396, Ministrul din România către Ministerul de Externe, București, 26 august 1940; Nicolae Jurcă (coord.), „Wilhelm Fabricius: «Dictatul de la Viena a fost un act dezgustător»”, *Magazin istoric*, serie nouă, 25, nr. 12 (297), decembrie 1991, pp. 45-49 (48).
 56. Grigore Gafencu, *Jurnal, iunie 1940 – iulie 1942*, p. 33.
 57. H.W. Koch, 1985, pp. 285-322 (în special pp. 291-300).
 58. Gerhard L. Weinberg, 1954, pp. 114-129.
 59. DGFT, D, 9, Doc. nr. 21, Ambasadorul în Uniunea Sovietică pentru Ministerul de Externe, Moscova, 26 iunie 1940.
 60. DGFP, D, 10, Doc. nr. 130, Ambasada din Uniunea Sovietică pentru Ministerul de Externe, Moscova, 8 iulie 1940, semnat de Schulenburg.
 61. Andreas Hillgruber, 1965, Wiesbaden, pp. 78-79.
 62. DGFP, D, 10, Doc. nr. 119, Ministrul în Ungaria către Ministerul de Externe, Budapesta, 5 iulie 1940.

63. DGFP, D, 10, Doc. nr. 129, Memorandum al unui oficial din cadrul Secretariatului Ministerului de Externe, Berlin, 8 iulie 1940. Însemnare asupra discuției dintre Führer și contele Ciano, în prezența ministrului de Externe al Reich-ului, 7 iulie 1940.
64. DGFP, D, 10, Doc. nr. 384, Ministrul în Ungaria către Ministerul de Externe, Budapesta, 24 august 1940.
65. Generalobst Halder, 1962, 26 august 1940, pp. 77-78.
66. DGFP, D, 10, Doc. nr. 393, Ministrul în Ungaria către Ministerul de Externe, Budapesta, 26 august 1940.
67. DGFP, D, 10, Doc. nr. 400, Directorul Departamentului Politic din cadrul Ministerului de Externe, Berlin, 27 august 1940.
68. Fischer-Galați, 1983, p. 187 ; DGFP, D, 10, Doc. nr. 389, Memorandum al unui oficial al Ministerului de Externe, Berlin, 25 august 1940, semnat de Overbeck.
69. Andreas Hillgruber, 1965, Wiesbaden, p. 29 ; Mihail Manoilescu, 1991, p. 240.
70. DGFP, D, 10, Doc. nr. 406, Ambasadorul în Uniunea Sovietică către Ministerul de Externe, Moscova, 28 august 1940.
71. MAE, 71/1920-1944, Transilvania, Vol. 42, p. 186, 30 august 1940, Întâlnirea generalului Dombrowsky cu Hermann Neubacher. Despre discuțiile asupra relațiilor Ungariei cu sovieticii, vezi Stephen Fischer-Galați, 1983 ; vezi și Mihail Manoilescu, 1991, pp. 247-265, și Raoul Bossy, 1993, pp. 287-288.
72. DGFP, D, 10, pp. 549-550, Nota editorului. Însemnări ale lui Helmuth Greiner în Jurnalul de Război al Staff-ului Operațiunilor Wehrmacht-ului (1 august 1940 – 30 noiembrie 1940) din 26 august.
73. Mihail Manoilescu, 1991, pp. 252-253.
74. DGFP, D, 10, Doc. nr. 407, Memorandum al unui oficial din cadrul Secretariatului Ministerului de Externe, Viena, 28 august. Însemnare asupra discuției dintre Führer și contele Ciano, în prezența ministrului de Externe v. Ribbentrop, a ambasadorilor Machensen și Alfieri și a consilierului legației, Hewel, la Obersalzburg, în 28 august 1940.
75. În 28 august, după întâlnirea cu Hitler, Ciano și-a amintit că Führer-ul a lăsat soluția chestiunii româno-ungare pe seama sa și a lui Ribbentrop. „Singura problemă pe care [Hitler] o avea pe suflet era ca, în acea zonă, să fie menținută pacea și ca petrolul românesc să continue să umple rezervoarele sale.” (Galeazzo Ciano, 1964, p. 288)
76. Ion Gheorghe, 1993, Vol. 2, p. 289. În 10 septembrie 1940, l-a anunțat pe ministrul ungar la Berlin că factorul hotărâtor în luarea unei decizii asupra noii granițe româno-ungare în Transilvania consta în necesitatea asigurării securității zonelor petroliere (Raport de la Ambasada Ungară la Berlin, Sztójay, ministrului de Externe Csáky, Berlin, 10 septembrie 1940, Lajos Kerekes, 1966, Doc. nr. 92, pp. 282-288).
77. Grigore Gafencu, 1945, p. 93.
78. Generaloberst Halder, 1962, Vol. 2, 31 august 1940, p. 83.
79. Andreas Hillgruber, 1965, Wiesbaden, p. 93.

80. Petre Ilie, 1971, pp. 83-95 ; Dinu C. Giurescu, *Illustrated History of the Romanian People*, București, 1981, p. 555 ; vezi și Andrei Oțetea (coord.), *A Concise History of Romania*, 1985, Londra, p. 447.
81. DGFP, D, 11, Doc. nr. 17, Ministrul în România către Ministerul de Externe, București, 5 septembrie 1940.
82. „Carol nu a fost detronat de Germania... ci de poporul român.” (Pavel Pavel, *How Romania Failed*, p. 234.
83. Despre rolul neînsemnat al Germaniei în crearea Statului Național Legionar, vezi Rebecca Haynes, 1999, pp. 700-725.
84. Antonescu a reamintit cererea lui Carol pentru o misiune militară în România în 7 septembrie. Misiunea a ajuns la București în 14 octombrie. Vezi Jürgen Förster, 1979, pp. 47-78 (58).

Concluzie

Scopul întregii politici externe a României, în perioada dintre cele două războaie mondiale, a fost acela de a menține integritatea teritorială a țării. Deși România se dublase aproape ca mărime în urma Tratatului de Pace de la Paris, ea a rămas vulnerabilă în fața atacurilor revizioniste ale vecinilor ei maghiari, ruși și bulgari.

În anii '20 și la începutul anilor '30, Ministerul român de Externe a răspuns posibilelor amenințări din partea acestora prin integrarea României în sistemul securității colective, susținut de Franța. România era membră a Ligii Națiunilor și era integrată în sistemul de securitate francez din estul Europei prin Tratatul de Prietenie cu Franța, semnat în 1926. Cu Marea Britanie, România nu avea o alianță oficială, dar rolul Marii Britanii de garant al Ligii Națiunilor a asigurat existența unor bune relații între cele două țări. România era protejată de o serie de alianțe teritoriale. Tratatul cu Polonia, semnat în 1921, apăra România împotriva unui atac al Uniunii Sovietice, în timp ce Mica Antantă și Înțelegerea Balcanică proteja România de Ungaria, respectiv Bulgaria. Relațiile cu Germania, care fuseseră destul de strânse înaintea primului război mondial, erau acum relativ neglijate. Germania se alăturase puterilor revizioniste și susținea revendicările ungare asupra Transilvaniei, în timp ce România era inclusă între țările anti-revizioniste.

Nicolae Titulescu, ministru de Externe între anii 1932 și 1936, a căutat să întărească poziția României în sistemul de securitate colectivă prin încorporarea acesteia în sistemul de alianțe franco-sovietic. Totuși, această politică era respinsă de majoritatea clasei conducătoare, anti-bolșevice, a României. În plus, Titulescu nu a reușit să asigure recunoașterea sovietică a drepturilor suverane ale României asupra Basarabiei. În timp ce politica pro-sovietică dusă de Titulescu îi deranja pe politicienii români, sistemul de securitate colectivă sprijinit de Franța începea să se destrame.

Liga Națiunilor suferise deja o lovitură în orgoliul său pe fundalul eșecului soluționării crizei din Manciuria, în 1932. Hotărârea acesteia de a sancționa Italia în 1935 a determinat proteste în România, care exporta petrol către

italieni. În același timp, alianța franceză cu Uniunea Sovietică, încheiată în 1935, i-a îndepărtat chiar și pe unii membri francofili din guvernul român. Și mai important este faptul că Franța rămânea pasivă în fața reafirmării Germaniei ca Mare Putere, la mijlocul anilor '30. Eșecul francezilor de a reacționa la acțiunile de remilitarizare a Renaniei de către Hitler, în martie 1936, a marcat o scădere a prestigiului Franței în sud-estul Europei. Victoria Frontului Popular socialist în alegerile franceze din mai 1936 a fost privită de către România ca o victorie a bolșevismului. În plus, influența economică franceză era în declin în estul Europei, ca urmare a incapacității sale de a ajuta țările agrare în timpul crizei. Germania devenea rapid cel mai influent stat în această regiune.

O îndepărtare de la linia strict pro-franceză a politicii externe românești a fost semnalată o dată cu demiterea lui Titulescu din funcția de ministru de Externe, la sfârșitul lunii august 1936. Acesta devenise incomod pentru regele Carol și majoritatea politicienilor datorită sprijinului manifestat pentru un pact de asistență mutuală cu Uniunea Sovietică. Politica pro-rusă și pro-franceză a lui Titulescu îndepărta și Germania.

După 1936, regele Carol și miniștrii săi de Externe au încercat să ocupe o poziție de neutralitate neoficială față de Marile Puteri. Ei au căutat să adapteze România la noua situație de restabilire a influenței germane în estul Europei și, în același timp, să păstreze alianțele tradiționale cu Vestul. Marea Britanie era privită, din ce în ce mai mult, ca având o importanță mai mare decât Franța în rândul puterilor occidentale. Totuși, neutralitatea între puteri cerea, în mod inevitabil, dezvoltarea relațiilor cu Germania, având în vedere faptul că, dintre Marile Puteri, aceasta fusese cea mai neglijată de către România de la începutul primului război mondial.

În special trei factori au grăbit România să se apropie de Reich. Acești factori au constituit baza relațiilor cu Germania în perioada 1936-1940. Primul factor, cel al relațiilor economice, a fost de extremă importanță. Începând cu tratatul economic din martie 1935, Germania începea să-și restabilească hegemonia economică pe care o avusese înaintea primului război mondial în România. Germania era singura țară capabilă și dornică să absoarbă resursele agricole și materiile prime din România, în schimbul bunurilor industriale. O dată cu inaugurarea Planului German de Patru Ani din 1936, petrolul românesc a căpătat o importanță deosebită pentru Germania. În următorii ani, pe măsură ce situația internațională devenea din ce în ce mai tensionată, petrolul românesc era frecvent vândut în schimbul armamentului provenit din Germania. Atât ministrul de Externe german, cât și omologul său român susțineau că relații politice puternice se vor dezvolta în cele din urmă între cele două țări, ca urmare a colaborărilor economice.

Al doilea factor care a cerut crearea unor bune legături cu Germania era chestiunea Ungariei revizioniste. Pe măsură ce influența germană a început să se reafirme în centrul Europei, la mijlocul anilor '30, liderii români se temeau că Germania va fi dispusă să sprijine Ungaria în revendicările sale teritoriale împotriva României. Românii au sperat că, dacă reușeau să câștige bunăvoința Germaniei, Reich-ul nu va susține aceste revendicări. Declarațiile liderilor naziști au alimentat această speranță a românilor, lăsând impresia că Germania va garanta integritatea teritorială a României. În schimb, liderii germani au cerut României să nu încheie nici o alianță împotriva Germaniei sau să intre într-o coaliție anti-germană. În plus, România trebuia să nu stabilească o alianță cu Uniunea Sovietică sau să acorde drept de trecere pe teritoriul său Armatei Roșii. Mai ales Hermann Göring încerca să-i convingă pe români că neutralitatea față de Reich va fi răsplătită prin garanția germană. Calitatea sa de comisar al Planului de Patru Ani și importanța petrolului românesc și a produselor agricole în perspectiva unui război al Germaniei explică eforturile sale de a-i convinge pe liderii români să adopte o atitudine binevoitoare față de Reich. Românii erau debusolați de contradicția dintre promisiunile făcute de liderii naziști și poziția Ministerului de Externe german, favorabilă revizionismului Ungariei. Cu toate acestea, guvernul român a continuat să creadă că, menținându-și neutralitatea și arătându-se binevoitor față de Reich în politica externă, germanii nu vor permite Ungariei să amenințe România.

Al treilea factor care a servit la apropierea României de Germania după 1936 era teama de Uniunea Sovietică. Sentimentele anti-sovietice și anti-bolșevice ale clasei conducătoare din România au contribuit la demiterea ministrului de Externe Nicolae Titulescu în august 1936. Uniunea Sovietică nu era percepută numai ca o amenințare ideologică la adresa monarhiei române, ci și ca o amenințare militară pentru Basarabia. O dată cu reafirmarea Uniunii Sovietice ca actor pe scena internațională, mulți politicieni români erau înclinați să considere amicitia cu Germania o contrapondere necesară împotriva Rusiei. Începând cu anii '30, România a văzut din ce în ce mai mult în Germania singurul protector împotriva reocupării Basarabiei de către Uniunea Sovietică.

Perioada în care Victor Antonescu a ocupat funcția de ministru de Externe, de la sfârșitul lunii august 1936 până în decembrie 1936, a fost marcată de încercarea de a realiza neutralitatea între Marile Puteri și, în același timp, de a stabili legături puternice cu Reich-ul. O serie de dezbateri de politică externă au avut loc în presă și în parlament în iarna și primăvara 1936-1937. Neutralitatea avea să fie realizată de către România prin refuzarea extinderii obligațiilor politicii sale externe chiar și față de aliații săi tradiționali. Baza extinderii viitoarelor sale relații politice cu Germania o constituia intensificarea colaborării

economice dintre cele două state. Cel mai proeminent exponent acestei mentalități era Gheorghe Brătianu, un apropiat al regelui Carol, frecvent folosit de acesta ca emisar neoficial în Germania. Brătianu a fost influențat de declarația de neutralitate a Belgiei din toamna anului 1936.

Ministeriatul lui Victor Antonescu și-a arătat hotărârea de a păstra bună-voința Germaniei prin continuarea politicii neutre între Marile Puteri. Diplomații români au dat frecvente asigurări Reich-ului asupra deciziei României de a nu intra în alianță cu Uniunea Sovietică. De asemenea, aceștia i-au anunțat pe oficialii germani că guvernul lor nu va acorda drept de trecere prin România rușilor în situația în care ar trebui să acorde asistență aliatului ei, Cehoslovacia. În dorința lor de a realiza neutralitatea față de Reich, cei răspunzători pentru politica externă a României au accentuat dezacordul cu aliatul lor din Mica Antantă, Cehoslovacia. Aceasta intrase într-o alianță cu Uniunea Sovietică în 1935 și spera că România îi va acorda ajutorul, în eventualitatea unui atac german. În septembrie 1936, România, împreună cu Iugoslavia, a preîntâmpinat extinderea angajamentelor Micii Antante într-un pact de asistență mutuală. Un asemenea pact ar fi constrâns România și Iugoslavia să intre în război alături de Cehoslovacia. Pentru a împiedica implicarea țărilor lor în ostilități față de Germania, liderii acestor două țări au împiedicat realizarea planurilor pentru un pact de asistență mutuală între Franța și Mica Antantă, în primăvara anului 1937.

Politica de păstrare a neutralității între Puteri a fost urmată și de guvernul Goga-Cuza, care a deținut puterea de la sfârșitul lunii decembrie 1937 până în februarie 1938. Cu toate că atât Octavian Goga, cât și A.C. Cuza erau germanofili, în perioada lor de guvernare nu s-au produs schimbări accentuate în politica față de Germania. Nici când s-a instaurat dictatura regală în februarie 1938 nu s-a modificat politica de neutralitate neoficială. Anschluss-ul a determinat o schimbare în activitatea Gărzii de Fier, de care guvernul se temea că ar putea fi folosită de Reich în promovarea unei guvernări pro-germane. În urma Anschluss-ului, guvernul a căutat să evite includerea convențiilor economice cu fostul stat austriac în tratatele sale cu Germania. În pofida tentativei de a restrânge influența germană în România, guvernul român a continuat să asigure Germania de neutralitatea sa. Acest lucru a fost evident mai ales după ce criza sudetă s-a accentuat în cursul anului 1938.

Deseori, istoricii români au afirmat că România a fost singura care a rămas loială Cehoslovaciei, în 1938. În realitate, Ministerul de Externe Român, sub conducerea lui Nicolae Petrescu-Comnen, a căutat să evite îndeplinirea obligațiilor sale față de Cehoslovacia, pentru a-și putea menține neutralitatea față de Reich. Guvernul român a permis intrarea avioanelor sovietice în spațiul aerian românesc, către Cehoslovacia. În același timp, românii i-au asigurat pe

germani că nu vor acorda Armatei Roșii dreptul de a trece prin România pentru a veni în ajutorul Cehoslovaciei. Datorită obligațiilor aferente Miciei Antante, România trebuia să ajute Cehoslovacia în eventualitatea unui atac din partea Ungariei. Românii au adresat numeroase cereri guvernului german pentru a împiedica Ungaria să se implice într-un potențial conflict, astfel încât România să nu se găsească în stare de război cu Germania. Ei au cerut și ca un posibil atac german asupra Cehoslovaciei să nu fie lansat de pe teritoriul ungar, acțiune care ar forța armata română să intre în luptă. În 1938, românii au îndemnat frecvent guvernul cehoslovac să ajungă la o înțelegere cu germanii.

Acordul de la München a ridicat noi probleme guvernului român. München-ul a reflectat lipsa de voință a Marii Britanii și a Franței în menținerea Tratatului de Pace de la Paris. În același timp, Anschluss-ul și Acordul de la München îi confereau Reich-ului dominația economică și poziția strategică în Europa Centrală și de Sud-Est. Anexarea regiunii sudete de către Reich și, ulterior, acordarea sudului Slovaciei Ungariei, în noiembrie 1938, a evidențiat faptul că revizuirea acordului de la Paris era acum acceptată de Marile Puteri. Pentru români, a devenit tot mai important să-și asigure bunăvoința Germaniei pentru a împiedica susținerea de către Reich a revendicărilor ungare în Transilvania. România și Ungaria erau acum competitori pentru obținerea sprijinului german. Mai mult, discuțiile care au avut loc de-a lungul anului 1938 cu privire la trecerea trupelor sovietice prin România au condus la reapariția temerii românilor de implicarea rușilor în problemele europene. De altfel, rușii nu recunoscuseră niciodată suveranitatea română în Basarabia.

Imediat după Acordul de la München, regele Carol și ministrul de Externe Comnen au continuat să întrețină relații bune cu Marile Puteri. Urmând această politică, Carol a vizitat Marea Britanie, Franța și Germania în noiembrie. Totuși, acum era evident că, în relațiile economice, Germania era cel mai important actor. Controlul german asupra teritoriului sudet și înăbușirea efectivă a economiei Cehoslovaciei de către Reich asigurau Germaniei poziția de principal partener economic și furnizor de armament al României. La numai o zi după Acordul de la München, regele Carol a solicitat o colaborare economică mai strânsă cu Reich-ul. În plus, regele dorea să întărească industria română de armament și avioane, cu ajutor german.

Importanța din ce în ce mai mare acordată Germaniei de către România în săptămânile ce au urmat Acordului de la München a fost reflectată în încercările sale de a preveni revizionismul ungar asupra Cehoslovaciei. În special, guvernul român se temea că, dacă Ungariei îi va fi acordată întreaga Slovacie, aceasta va însemna începutul încercărilor de obținere a Transilvaniei. Ministrul de Externe Comnen și-a justificat cererile către Reich argumentând că România și-a arătat bunăvoința și dorința de neutralitate față de Germania

în timpul crizei sudete. Asemenea justificări au fost deseori formulate în anii următori de diplomații români, atunci când cereau mijlocirea Reich-ului în privința Ungariei. În urma cedării sudului Slovaciei Ungariei prin Acordul de la Viena din 2 noiembrie 1938, românii au căutat să asigure păstrarea Ruteniei de către Cehoslovacia. În timpul discuției sale cu Hitler, regele Carol a subliniat cât de important era pentru România ca Rutenia să nu cadă sub control maghiar. Ruta directă prin această provincie și Cehoslovacia, susținea Carol, era importantă pentru legăturile comerciale cu Reich-ul.

Asasinarea liderului pro-german al Gărzii de Fier, Corneliu Zelea Codreanu, a cauzat înrăutățirea relațiilor României cu Germania. Întrucât asasinatul avu-
sesse loc la numai câteva zile după întâlnirea lui Carol cu Hitler, Führer-ul era furios datorită implicației că ar fi autorizat crima. Relațiile germano-române au intrat într-o perioadă tensionată.

La sfârșitul lunii decembrie 1938, regele Carol l-a numit pe Grigore Gafencu în funcția de ministru de Externe. Gafencu a urmărit păstrarea neutralității sau a „echilibrului”, după cum spunea el, între Marile Puteri. Cu toate acestea, relațiile României cu Germania au căpătat o importanță deosebită ca urmare a hegemoniei geopolitice germane în Europa Centrală și de Sud-Est. La acest factor, care a impulsionat România să caute prietenia germanilor pe termen lung, s-a adăugat nevoia imediată de a concilia Germania în urma asasinatului lui Codreanu. Măsurile folosite de Gafencu pentru a o împăca fuseseră deja prevăzute în timpul anului 1938. Planurile pentru o colaborare economică fuseseră discutate de regele Carol în timpul călătoriei sale în Germania, în noiembrie. Sarcina lui Gafencu era de a grăbi procesul de colaborare.

În centrul politicii lui Gafencu față de Germania se afla problema garanției teritoriale pentru România. El a căutat să concretizeze declarațiile făcute de liderii germani, potrivit cărora România urma să primească garanția teritorială împotriva revizionismului ungar în schimbul neutralității față de Germania. Nu toți membrii lumii politice românești adoptau linia lui Gafencu față de Germania. „Afacerea Tilea” este explicabilă în contextul diviziunii create în interiorul guvernului român de politica aparentă „pro-germană” dusă de Gafencu. Atât Tilea, cât și alți membri ai guvernului, precum ministrul de Interne Armand Călinescu, se temeau că primirea garanției germane în schimbul concesiilor economice române va lega prea puternic România de tabăra germană. Prin aceasta, România va pierde suportul și simpatia puterilor occidentale.

Primele trei luni ale anului 1939 păreau că evidențiază o schimbare puternică a politicii externe române în favoarea Germaniei datorită măsurilor conciliatoare ale lui Gafencu. Semnarea acordului economic din martie 1939

a reprezentat un pas în plus în dependența României față de Germania. Cu toate acestea, acordul a fost bine primit chiar și de miniștrii pro-occidentali, precum Călinescu. El prevedea planuri pentru întărirea sectorului industrial și agricol și dezvoltarea industriei de armament și de aparate de zbor, toate acestea realizându-se cu ajutorul Germaniei. Totuși, Gafencu a reușit cu succes să păstreze poziția de neutralitate a României. În pofida încurcăturii cauzate de „afacerea Tilea”, cererea adresată Puterilor vestice de Gafencu și de regele Carol de a juca un rol activ în problemele din Europa Centrală și de Sud-Est, ca urmare a invaziei Cehoslovaciei de către Germania în 15 martie, a fost ascultată.

La sfârșitul lunii martie se purtau deja negocieri cu guvernul englez. Acestea au condus la o garanție anglo-franceză pentru România, în 13 aprilie 1939. În timpul negocierilor, Gafencu a căutat să păstreze poziția de „echilibru” între Occident și Germania. El a respins orice garanție reciprocă ce ar fi putut obliga România să intervină de partea Vestului împotriva Germaniei. De asemenea, a refuzat să transforme alianța româno-polonă, constituită pentru apărarea mutuală împotriva unui atac rus, într-un acord *erga omnes*. Gafencu credea că acest acord ar constitui o poziție anti-germană și va aduce atât România, cât și Polonia într-un conflict cu Reich-ul. Garanția anglo-franceză a fost, așa cum a dorit Gafencu, o garanție unilaterală a frontierelor române. Aceasta nu obliga România să lupte alături de puterile occidentale. Teoretic, România era liberă să trateze cu Germania. Gafencu spera acum să poată folosi garanția primită de la puterile occidentale pentru a forța Germania să acorde și ea garanție României. Deși ministrul de Externe român nu a reușit să obțină garanția germană în timpul călătoriei sale la Berlin din aprilie 1939, el a continuat să formuleze această cerere în tot timpul verii lui 1939.

Scopul principal al lui Gafencu, în primăvara și vara anului 1939, a fost acela de a preveni includerea României în diversele planuri britanice de a crea un bloc anti-german în estul Europei. El a refuzat menționarea României în diferitele negocieri britanice purtate cu Uniunea Sovietică în timpul verii anului 1939. Credea că orice asociere a României cu Rusia va distruge relațiile acesteia cu Germania. În același fel, el a căutat să împiedice orice referire la România sau la Înțelegerea Balcanică în negocierile care au culminat cu tratatul anglo-turc, în octombrie 1939. Astfel, politica de „echilibru” a lui Gafencu s-a putut menține în vara lui 1939. Cu toate acestea, românii se confruntau cu dificultatea din ce în ce mai mare a păstrării neutralității între Marea Britanie și Germania, pe măsură ce relația dintre cele două țări se clătina în timpul acestui an. Observațiile germane potrivit cărora România participa la politica de „încercuire” a Germaniei de către Marea Britanie l-au făcut pe Gafencu să se supună și mai mult dorințelor germanilor.

În toamna lui 1939, politica de echilibru a lui Gafencu devenea din ce în ce mai greu de menținut. Pactul germano-sovietic din 23 august 1939 a întărit sentimentul de izolare politică și militară a României. Acum principala teamă era că Germania va permite încorporarea Basarabiei în Uniunea Sovietică, în schimbul prieteniei acesteia. Declanșarea războiului european și invazia sovietică în Polonia în 19 septembrie 1939 au demonstrat izolarea României față de Occident. În aceste împrejurări, Germania apărea ca singurul potențial mediator între România și Uniunea Sovietică, ocupând drept urmare locul central în relațiile României cu Marile Puteri.

Pe 6 septembrie, România și-a declarat oficial neutralitatea în război. Gafencu își continua încercările de păstrare a „echilibrului” între puteri. Planurile sale în ceea ce privește un „bloc balcanic” și un „bloc de state neutre” își propuneau nu numai să ofere dovada sincerității neutralității României față de Germania, ci și să acționeze ca un zid în fața unei posibile expansiuni a Uniunii Sovietice în regiune. În ciuda acestor încercări de menținere a „echilibrului” și a libertății de acțiune în politica externă, amenințarea crescândă a implicării rușilor în Balcani i-a determinat pe români să se îndrepte spre soluția germană.

În noiembrie 1939, regele Carol a căutat să medieze pacea dintre Germania și Vest. El spera că Reich-ul și puterile occidentale își vor alătura forțele împotriva Uniunii Sovietice. Acum rușii erau priviți de toți politicienii români ca un pericol mai mare pentru România decât Germania. Potențialul agresiv al Uniunii Sovietice a fost din nou scos în evidență în urma izbucnirii, în noiembrie, a Războiului de Iarnă. Creșterea contactelor între Moscova, Budapesta și Sofia, în iarna 1939-1940, a condus la teama amputării teritoriale a României. În aceste împrejurări, Gafencu a căutat să valorifice discuțiile anterioare avute cu oficialii germani, în cadrul cărora fuseseră exprimate sentimentul comun anti-bolșevic, teama de pan-slavism și importanța României Mari ca un bastion anti-comunist pe Dunăre. El a evidențiat din nou trecutul loial al României și neutralitatea față de Reich ca o justificare a medierii germane cu Uniunea Sovietică. Importanța Germaniei pentru România a devenit crucială o dată ce românii au fost atenționați în toamna anului 1939 că garanția anglo-franceză nu va opera împotriva Uniunii Sovietice.

În toamna și iarna din 1939-1940 guvernul român a acordat Germaniei importante concesiile economice. Schimbul unor cantități însemnate de petrol pentru armele capturate în Polonia a fost o parte importantă a respectivelor acorduri, care au culminat în mai 1940 cu acordul „Petrol pentru Arme”. De asemenea, în această perioadă guvernul român a început colaborarea cu Abwehr-ul german împotriva sabotării de către britanici a livrării petrolului către Germania. Regele Carol a început un proces de reapropiere de Garda de

Fier rămasă în țară și de membrii refugiați în Germania. Astfel, el spera nu numai să realizeze consolidarea regimului său prin cooptarea celei mai populare mișcări naționaliste a țării, ci și îmbunătățirea poziției sale în ochii germanilor.

Încă din primăvara anului 1940, politica de echilibru a lui Gafencu începuse să se clatine. În 28 mai 1940, Belgia neutră, ce fusese modelul pentru politica de neutralitate a României, a capitulat. În ziua următoare, guvernul și-a declarat dorința de a avea colaborări mai strânse cu Reich-ul „în toate domeniile”. Gafencu, care continua să susțină că România ar trebui să urmeze calea neutralității pentru că nu era încă limpede cum avea să se termine războiul, a demisionat pe 1 iunie. În următoarele luni a avut loc anexarea Basarabiei și a nordului Bucovinei de către Uniunea Sovietică. La începutul lunii iulie, temându-se de anexări ulterioare ale rușilor și de un posibil atac ungar și bulgar, regele Carol s-a îndreptat spre Germania, cerând o alianță completă și trimiterea unei misiuni militare în România. Garanția anglo-franceză a fost abrogată, iar România a părăsit Liga Națiunilor. Garda de Fier pro-germană a intrat în guvern. Însă prețul protecției germane era ca România să rezolve disputele teritoriale prin intrarea în negocieri cu Bulgaria și Ungaria. În urma Dictatului de la Viena din august 1940, România a pierdut nordul Transilvaniei în favoarea Ungariei, dar a primit garanția teritorială a restului României din partea Axei. Pierderea nordului Transilvaniei s-a dovedit a fi un preț prea scump pentru regimul lui Carol. Proteste populare și răzmerițe ale Gărzii de Fier, la începutul lui septembrie, l-au determinat pe Carol să abdice în favoarea unei regim condus de generalul Antonescu.

Bazele alianței dintre generalul Antonescu și Germania fuseseră puse de regele Carol în vara anului 1940, ca urmare a anexării Basarabiei și a nordului Bucovinei de către Uniunea Sovietică. Regimul lui Antonescu nu a însemnat o întrerupere a orientării politicii externe române. Chiar și Garda de Fier, ce a guvernat pentru scurt timp alături de Antonescu, intrase în guvern în vara anului 1940, perioadă în care regele încerca să câștige încrederea germană. Intervenția directă a Germaniei în instaurarea regimului lui Antonescu în toamna anului 1940 a fost mult exagerată.

Orientarea treptată a României în favoarea Germaniei la sfârșitul anilor '30 a fost efectul situației geopolitice a României. Prinsă între Germania și Uniunea Sovietică, legăturile României cu Occidentul deveneau din ce în ce mai dificil de păstrat, în timp ce influența Germaniei și a Uniunii Sovietice creștea în problemele est-europene. Puterile occidentale au recunoscut importanța strategică a României. De asemenea, ele au recunoscut și importanța economiei sale pentru efortul de război al Reich-ului. Totuși, o dată cu declanșarea războiului european, sprijinul militar a devenit din ce în ce mai dificil. În aceste împrejurări, amenințarea Rusiei, mai degrabă decât eventualitatea

unei amenințări germane, era considerată de liderii politicii externe, conduși de Carol, ca fiind mai puternică. România nu avea nici o dispută teritorială directă cu Reich-ul. Neutralitatea politicii externe față de Germania și concesiile economice ofereau posibilitatea ca Reich-ul să poată împiedica concretizarea revendicărilor ungare asupra Transilvaniei. Dimpotrivă, între români și ruși exista o dispută teritorială directă. În plus, exista teama că ocuparea României de către ruși ar duce la distrugerea monarhiei românești și a clasei conducătoare.

Dat fiind că schimbarea de atitudine a României față de Germania, la sfârșitul anilor '30, a avut drept cauză frica de comunism, ea poate fi văzută ca motivată atât din punct de vedere ideologic, cât și geopolitic. La mijlocul anilor '30, numai Garda de Fier și câțiva oameni politici pro-germani, precum Octavian Goga, au scos în evidență în mod constant legăturile ideologice dintre România și Reich-ul nazist: anti-bolșevismul, anti-semitismul și frica de pan-slavism. În 1939-1940, aceste argumente erau folosite regulat de către diplomații români în încercarea lor de a câștiga sprijinul german împotriva rușilor. De asemenea, principiul etnic, susținut de naziști cel puțin teoretic, a dobândit o importanță din ce în ce mai mare pentru oamenii politici români. Criteriul etnic era de mult folosit de istoricii români pentru a justifica granițele României. Dintre personalitățile politice, Garda de Fier a fost cea care a argumentat, la mijlocul anilor '30, că granițele României nu se justificau prin Tratatul de Pace de la Paris, ci prin principiul național. Cu alte cuvinte, România Mare exista pentru că încorporea națiunea română, și nu pentru că granițele sale primiseră aprobarea Marilor Puteri. Scopul Anschluss-ului din 1938 și al Acordului de la München era de a distruge valabilitatea tratatelor de pace de la Paris. Pentru politicienii români devenise evident faptul că granițele țării lor nu mai puteau fi justificate prin tratate. Cei mai importanți oameni politici români căutau și ei să justifice granițele României Mari pe baze etnice. Armand Călinescu susținea, în februarie 1939, că „granița statului român marchează regiunea de stabilire a românilor. Nu este rezultatul unui tratat, ci este produsul istoriei și al dreptului național”¹. În aceeași manieră, Gheorghe Brătianu a justificat existența României Mari: „România nu se bazează pe tratate de pace sau pe deciziile Marilor Puteri, ci pe realitatea... unității naționale”².

Cu toate acestea, în pofida afinităților naționaliste, orientarea României către alianța cu Germania a rămas în primul rând pragmatică și s-a datorat fricii de Uniunea Sovietică. În aprilie 1940, ministrul Fabricius a făcut cunoscut Berlinului că românii recunosc că protecția împotriva Rusiei poate fi realizată numai prin alinarea cu Germania. El a adăugat că, „în cea mai mare parte, această politică este dictată de minte, și nu de inimă”. Fabricius conchidea

că alinierea cu Germania putea fi susținută „atât timp cât va exista credința în victoria armatelor germane sau, cel puțin, cât timp va dăinui hegemonia Germaniei în Europa”³. Această apropiere pragmatică stătea, de asemenea, în centrul alianței generalului Antonescu cu Germania. Într-o scrisoare adresată lui Iuliu Maniu, redactată în februarie 1941, Antonescu justifica alianța sa cu Reich-ul. „Putem noi, oare, rămâne pe vechile noastre poziții, când puterile democratice nu-și pot asigura propria lor existență?... În spațiul politic în care ne aflăm, singurele forțe autentice rămân Germania și Rusia... Însă alinierea politică cu Rusia este, din punct de vedere moral și factual, imposibilă... Drept consecință, am abordat încă de la început, fără ezitare, o orientare precisă a politicii externe.” Hermann Neubacher a declarat mai târziu că „...frica lui Antonescu de Rusia sovietică a furnizat singura bază politică prin care [Germania și România] puteau lucra împreună”⁴.

Caracterul pragmatic al orientării spre Germania deschide problema cu privire la măsura în care guvernul român a interpretat greșit politica germană față de estul Europei. Trei probleme specifice sunt importante aici. Mai întâi, mult repetata promisiune a garanției germane nu a devenit realitate decât în momentul în care România fusese deja ciopârțită, în vara anului 1940. În al doilea rând, presupusa natură ireconciliabilă a regimurilor nazist și bolșevic fusese contrazisă de pactul nazisto-sovietic. În al treilea rând, credința românilor că germanii vor arbitra în problema Transilvaniei în baza principiului etnic a fost complet spulberată de Dictatul de la Viena, care acorda prioritate principiului teritorialității.

În privința problemei garanției, guvernul român cunoștea conflictele dintre diferitele organizații de politică externă din interiorul Reich-ului. El știa și că spusele lui Göring conform cărora Reich-ul nu sprijinea revizionismul ungar erau în directă contradicție cu orientarea Ministerului de Externe. Cu toate acestea, rămâne sigur faptul că doar Reich-ul, ca mare putere regională, era în măsură să ofere românilor sprijinul necesar împotriva revizionismului ungar. Declanșarea războiului în 1939 a dovedit că garanția anglo-franceză era inutilă. Acceptarea sprijinului Uniunii Sovietice împotriva Ungariei nu era percepută ca o alternativă. Mai mult decât atât, după cum am văzut, este foarte probabil că garanția fusese oferită de Germania în martie 1938, dar în acel moment România a considerat prețul ca fiind prea mare. Ca urmare, în timp ce situația internațională se înrăutățea, chiar și cea mai mică posibilitate a obținerii sprijinului german împotriva Ungariei și Uniunii Sovietice făcea ca politica de bunăvoință față de Germania să fie esențială. Bunurile economice ale României, în special în domeniul petrolier, puteau fi încă folosite ca un mijloc de negociere.

Îngrijorat de pactul nazisto-sovietic și de pierderea nordului Transilvaniei, guvernul român nu era, poate, conștient de faptul că liderii naziști erau

dispuși, pentru moment, să renunțe la obiectivele de ordin ideologic pe termen lung cu privire la Uniunea Sovietică în favoarea obținerii unor avantaje pe termen scurt. Alianța cu rușii a fost un produs al planului de politică externă al ministrului Ribbentrop, în cadrul căruia germanii și rușii se uneau împotriva Imperiului Britanic. În felul acesta, politica ministrului german de Externe intra în conflict cu scopul lui Hitler de a purta un război împotriva Uniunii Sovietice și cu ideologia „spațiului vital”. Totuși, Hitler era pregătit să folosească politica lui Ribbentrop ca o măsură temporară pentru a preveni o situație în care Germania să se găsească în război pe două fronturi⁵. În mod similar, amputarea Transilvaniei nu era, așa cum susțin istoricii români, rezultatul unui complot bine organizat împotriva României. Retezarea Transilvaniei era un răspuns strategic la amenințarea incursiunii sovietice în Balcani. Ca urmare, al doilea Dictat de la Viena făcea parte din pregătirile Germaniei pentru un război împotriva unei Uniuni Sovietice din ce în ce mai agresive. Reacțiile la problema Transilvaniei arată incapacitatea multor istorici români de a privi istoria țării lor într-un context mai larg. În timp ce România era de o importanță strategică și economică pentru Germania, ea era, de asemenea, parte a politicii internaționale, iar contextul schimbător conducea la frecvente ajustări ale politicii externe.

Caracterul pragmatic al legăturii României cu Germania a însemnat că scopul războiului românesc era, în al doilea război mondial, cel de reîntregire a României Mari. Scopurile războiului german nu au câștigat un suport însemnat în cadrul guvernului român sau al armatei. De vreme ce sprijinul românesc pentru Germania era „mai degrabă cu mintea, decât cu inima”, a fost relativ simplu pentru guvernul român să hotărască părăsirea taberei germane, în momentul în care sorții războiului s-au întors împotriva Reich-ului, în 1944.

În cele din urmă, încercările guvernului român de menținere a neutralității între Marile Puteri în anii '30 ar trebui înțelese în contextul lor istoric. Din punct de vedere istoric, succesul diplomației românești se datorează abilității de menținere a neutralității sau a poziției de „echilibru” între Puterile europene, combinate cu un simț ascuțit al momentului potrivit în care România trebuia să se apropie de o putere sau alta, sau de un bloc de puteri.

Existența autonomă a Principatelor Române din timpul hegemoniei otomane în sud-estul Europei a depins în mare parte de abilitatea conducătorilor români de a se menține între Poartă, pe de o parte, și, pe de alta, conducătorii creștini străini. Constantin Brâncoveanu, de exemplu, care a domnit în Valahia în perioada 1688-1714, a reușit să urmeze un drum între Imperiul Otoman, cel Habsburgic și cel Rus, fapt ce a făcut posibilă păstrarea autonomiei Valahiei⁶. În secolul al XIX-lea, datorită capacității conducătorilor români de a exploata

tensiunile dintre Imperiul Otoman în declin și Imperiul Țarist în expansiune, combinate cu câștigarea bunăvoinței puterilor occidentale, s-au pus bazele creării Regatului României în 1881.

În 1883, el s-a angajat într-o alianță cu Germania, cu Austro-Ungaria și cu Italia. Cu toate acestea, oamenii politici români au continuat să privească „îndeaproape schimbările din atmosfera politică a Europei și balanța dintre sistemele competitive de alianțe”⁷. Declarându-și oficial neutralitatea în 1914, România a intrat în primul război mondial de partea aliaților, în 1916. Era acum evident că revendicările teritoriale ale României vor fi obținute numai după înfrângerea Puterilor Centrale, cu sprijinul Antantei. Reintrarea oportună a României în război de partea aliată, în toamna anului 1918, i-a dat posibilitatea de a participa la Versailles ca stat învingător, în pofida faptului că în același an încheiasse o pace separată cu Puterile Centrale.

De asemenea, România a intrat în tabăra Axei în septembrie 1940, când era evident că acest lucru era singura sa protecție împotriva unei noi agresiuni sovietice. Deși România pierduse teritorii pe seama Axei, era clar că numai cu suportul acesteia împotriva Uniunii Sovietice, rivalizând cu Ungaria pentru bunăvoința Axei, putea să spere la restabilirea integrității sale teritoriale. În același fel, atunci când sorții războiului se întorseseră împotriva Germaniei, România a schimbat din nou tabăra de partea aliată. Deși pierderea Basarabiei în favoarea Uniunii Sovietice avea să fie permanentă, colaborarea cu rușii i-a înapoiat României întreaga Transilvanie la sfârșitul războiului. România și-a jucat cărțile diplomatice cu înțelepciune în prima jumătate a secolului XX. Deși au existat perioade în care opțiunile politicii sale externe erau foarte limitate, ca în vara lui 1940, România nu a fost niciodată o simplă unealtă a Marilor Puteri.

Note

1. Armand Călinescu, 1939, p. 48.
2. Gheorghe Brătianu, 1939, pp. 9-13 (11).
3. DGFP, D, 9, Doc. nr. 33, Legația în România către Ministerul de Externe, București, 1 aprilie 1940, semnat de Clodius și Fabricius.
4. Citat din Larry L. Watts, 1992, pp. 61-76, (63-64).
5. Wolfgang Michalka, 1980, în special pp. 278-306.
6. Vezi Ștefan Ionescu, „The European Scope of the Great Prince's Policy”, în *Romania: Pages of History*, 13, nr. 3, 1998, pp. 131-164.
7. Despre politica externă a României dinaintea anului 1918, vezi Keith Hitchins, 1994, pp. 136-154 (143) și 251-291.

Bibliografie

Bibliografii și lucrări de referință

- American Historical Association*, „Recently Published Articles”, Vol. 1, nr. 1, februarie 1976; Vol. 15, nr 3, toamna 1990.
- Anuarul statistic al României, 1939 și 1940*, 1940, București.
- Bibliografia istorică a României*, 7 vol., 1970-1990, București.
- Deletant, Andrea și Dennis, *Romania*, 1985, World Bibliographic Series, Oxford.
- Grothusen, Klaus-Detlev (ed.), 1977, *Südosteuropa Handbuch*, Vol. 2, Göttingen.
- Hillgruber, Andreas (ed.), 1962, *Südost-Europa im zweiten Weltkrieg. Literaturbericht und Bibliographie*, Frankfurt.
- Ionescu, Șerban N., 1994, *Who was Who in Twentieth Century Romania*, Boulder & New York.
- Kimmich, Christoph M. (ed.), 1981, *German Foreign Policy 1918-1945 : A Guide to Research and Research Materials*, Delaware.
- Ministerul Regal al Afacerilor Străine, *Anuar diplomatic și consular al Regatului României 1942*, 1942, București.
- Politics and Political Parties in Rumania*, 1936, International Reference Library, Londra.
- Recker, M.L. (ed.), 1990, *Enzyklopädie deutscher Geschichte*, Vol. 8, München.
- Scheider, Th. (ed.), 1979, *Handbuch der europäischen Geschichte*, Vol. 7, Stuttgart.
- Volkman, Hans-Erich, 1984, *Wirtschaft im Dritten Reich*, 2 vol., Koblenz.

Surse nepublicate

Arhiva Ministerului Afacerilor Externe, București

Fond 71/Anglia : volumul 10

Fond 71/1920-1944, Dosare Speciale :

Anul 1938, volumul 356 G-14.d

Anul 1939, volumul 398

Austria A1, volumul 270

Anschluss, volumul 272

- Cehoslovacia C7, volumele 300-303
 Cehoslovacia C7b, volumele 308, 313
 România R3, volumul 482
 România R6, volumul 487
 România R7, volumul 376/1
 România R2S, volumele 394, 395
 România R29, volumul 487
 Fond 71/1939 E9 : volumele 1, 2, 90, 92, 116
 Fond 71/Francia
 Fond 71/Germania : volumele 74-82, 97
 Fond Înțelegerea Balcanică : volumele 7, 20
 Fond Mica Înțelegere : volumele 15-19, 29, 52
 Fond 71/România : volumele 3-9, 82, 103, 353, 357, 357/1, 382, 383, 402, 415 bis, 433, 434, 503, 504
 Fond 71/1920-1944, Transilvania : volumele 42, 43
 Fond 71/Turcia : volumul 61
 (Varia) 2 Conv. G.19
Arhivele Statului, București
 Fond Casa Regală
 Fond Constantin Argetoianu, Însemnări Zilnice
 Fond Ministerul Propagandei Naționale
 Fond Președinția Consiliului de Miniștri
Colecții microfilmate :
 Portugalia 1-021-85-21, registrul 21
 Portugalia 1-021-85-22, registrul 22
 Academia Portugheză de Istorie
 Donația Monique Urdăreanu :
 Însemnări Zilnice, Carol II, 1937-1951
 Statele Unite ale Americii (S.U.A.), registrul 39
 (dosare diplomatice germane microfilmate la Alexandria, VA)
Biblioteca Academiei Române, Arhiva Istorică
 Fond nr. 10-14 (copii ale documentelor germane de la fostul Zentralarchiv, Postdam, acum situate în Bundesarchiv, Berlin)
Biblioteca Națională, București
 Fond St. Georges
Bundesarchiv, Berlin
 NS 10 – Persönliche Adjutantur des Führer, und Reichskanzlern : 17, 18, 35, 37, 62,89
 NS 19 – Persönlicher Stab des Reichsführers SS : 809, 1649, 2292 3888
 NS 43 – Aussenpolitisches Amt der NSDAP : 43/19, 43/49, 43/52, 43/60
 R43 – Reichskanzlei : II/1419a, II/1486a-Auswärtige Angelegenheiten, Rumänien (1919-1944)

Bundesarchiv, Koblenz

Kl. Erw. 101 F – Korrespondenz von Andreas Hillgruber mit deutschen Diplomaten und Militärs zur Vorbereitung seiner Dissertation „Deutschland und Rumänien 1939-1944“ (1952-1953)

Politisches Archiv des Auswärtigen Amtes, Bonn

Büro des Chef des Auslandsorganisation (A.O.) :

Rumänien, Vol. 114 (1937-1940)

Büro des Staatssekretärs :

Rumänien, Vol. 1-5 (11.1938-3.1941)

Büro des Staatssekretärs :

Militärmission, Rumänien, (9.1940-1.1941)

Deutsche Gesandtschaft, Ankara :

Pol 3, Rumänien, Vol. 3 (1939)

Deutsche Gesandtschaft, Bukarest :

H, Handelsattaché Konradi, (1938-1939)

IA 3, Beziehungen Rumänien und Deutschland, Vol. 1-4 (1932-1939)

IA 4, Rumänien, aussenpolitisch, Vol. 1-6 (1932-1940)

IA 5, Rumänien, innenpolitisch, Vol. 5-9 (1936-1940)

IA 5a, Rumänien, innenpolitisch, Einzelmappe, Jahresberichte, Vol. 1 (1935-1939)

IA 5b, Rumänien, innenpolitisch, Einzelmappe, Prozess Codreanu, Vol. 1 (1938)

IA 28, Balkan – gemeinschaftliches, Vol. 1-3 (1932-1940)

II A2, Dr. Wilhelm Fabricius, Vol. 1-3 (1936-1939)

Alfred Gerstenberg (1938-1939)

Dr. Gerhard Stelzer (1938-1939)

ID 1, Personalien des rumänischen Königshauses, Vol. 1-2 (1923-1940)

II D2, Konsulat, Kronstadt, Vol. 1-3 (1923-1940)

Handelspolitische Abteilung :

Handakten Carl August Clodius, Rumänien, Vol. 2-7 (11.1938-3.1941)

Handakten Emil Wiehl, Rumänien, Vol. 13-14 (3.1940-7.1941)

Ha Pol IV b Rumänien, Handel 12, Rumänien/Tschechoslowakei, Vol. 1 (5.1936-5.1939)

Inland A/B :

82-12, Rumänien, Sdh. I – Eiserne Garde (1940)

Inland II geheim :

Berichte und Meldungen zur Lage in und über Rumänien, Vol. 422-424 (1937-1942)

Rumänische Persönlichkeiten und deutsche Politiker, Vol. 428 (1940-1941)

Politische Abteilung IV :

Po 1, Rumänien, allgemeine auswärtige Politik, Vol. 1 (5.1938-7.1940)

Po 2, Rumänien, politische Beziehungen Rumäniens zu Deutschland, Vol. 1-2 (5.1936-2.1939)

Po 3, Rumänien, politische Beziehungen zwischen Rumänien und Ungarn, Vol. 1 (8.1936-7.1939)

Po 5, Rumänien, innere Politik, Parlaments und Parteiwesen, Vol. 1-5 (5.1936-6.1940)

Po 7, Rumänien, Ministerien, Vol. 1 (7.1936-12.1939)

Po 8, Rumänien, diplomatische und konsularische Vertretungen Rumäniens im Ausland, Vol. 1 (6.1936-12.1940)

Public Record Office, Londra

Foreign Office Records

FO 371 : Political correspondence of the Foreign Office

Colecții de documente publicate

Arimia, Vasile, Ardeleanu, Ion, Lache, Ștefan (coord.), 1991, *Antonescu-Hitler. Corespondența și întâlniri inedite (1940-1944)*, Vol. 1, București.

Boberach, Heinz (coord.), 1984-1985, *Meldungen aus dem Reich. Die geheimen Lageberichte des Sicherheitsdienstes der SS 1938-1945*, 18 vol., Herrsching.

Ciucă, Marcel-Dumitru (coord.), 1995, *Procesul Mareșalului Antonescu. Documente*, 2 vol., București.

Codreanu, C.Z., 1937, *Circulările Căpitanului, 1934-1937*, 1937, f.e.

Documente privind situația internațională și politică a României, 1939, 1967, Institutul de studii istorice și social-politice, Buletin informativ, Vol. 3, București, Mimeo.

Documents on British Foreign Policy, 1919-1939, 1949-1955, Third Series : 1938-1939, 9 vol., Londra.

Documents on German Foreign Policy, Series C : 1933-1937, 6 vol., Washington, D.C. și Londra, 1957-1983 ; Series D : 1937-1945, 14 vol., Washington, D.C., Londra și Arlington, Virginia, 1949-1976.

Emessen, T.R. (coord.), 1947, *Aus Görings Schreibtisch. Ein Dokumentenfud*, Berlin. *Foreign Relations of the United States, 1956-1957*, Diplomatic Papers 1939, 5 vol., Washington, D.C.

Kerekes, Lajos (coord.), 1966, *Allianz Hitler-Horthy-Mussolini. Dokumente zur ungarischen Aussenpolitik (1933-1944)*, Budapesta.

Les archives secrètes de la Wilhelmstrasse, 1950-1961, Vol. 1-9.2, Paris.

Michalka, Wolfgang (coord.), 1985, *Das Dritte Reich. Dokumente zur Innen- und Aussenpolitik*, 2 vol., München.

Plămădeală, A., 1987, *Contribuții istorice privind perioada 1918-1939. Elie Miron Cristea, documente și însemnări corespondențe*, Sibiu.

Schumann, Wolfgang (coord.), 1973, *Griff nach Südosteuropa. Neue Dokumente über die Politik des deutschen Imperialismus und Militarismus gegenüber Südosteuropa im zweiten Weltkrieg*, Berlin.

Treptow, Kurt W., Buzatu, Gheorghe (coord.), 1994, *Coneliu Zelea Codreanu în fața istoriei*, Vol. 1, „Procesul” lui Corneliu Zelea Codreanu (mai 1938), Iași.

Trial of the Major War Criminals before the International Military Tribunal, 1947-1949, 42 vol., Nürnberg.

Alte surse, incluzând jurnale și memorii

- Adamthwaite, Anthony, 1977, *France and the Coming of the Second World War, 1936-1939*, Londra.
- Antip, Constantin, 1991, „Führer-ul. Antonescu, singurul capabil să călăuzească destinele României”, *Magazin istoric*, serie nouă, 25, nr 1 (286), pp. 33-36.
- Antonescu, Mihai A., 1937, *Politica externă a României*, București.
- Antonescu, Mihai A., 1941, *Pro-Germania*, București.
- Argetoianu, Constantin, *Orientări generale pentru alcătuirea unui plan economic pe un termen mai lung*, 1938, f.e.
- Aster, Sidney, 1973, *1939 : The Making of the Second World War*, Londra.
- Avramovski, Zivko, 1995, „Attempt to Form a Neutral Bloc in the Balkans (September-December 1939)”, *Studia Balcanica*, 4, pp. 123-152.
- Axworthy, Mark, 1995, *Third Axis Fourth Ally : Romanian Armed Forces in the European War, 1941-1945*, Londra.
- Bade, Klaus J. (coord.), 1992, *Deutsche im Ausland – Fremde in Deutschland. Migration in Geschichte und Gegenwart*, München.
- Banea, Ion, 1940, *Rânduri către generația noastră*, f.e.
- Barbu, Zev, 1968, „Romania”, în S.J. Woolf (ed.), *Fascism in Europe*, Londra, pp. 146-166.
- Barbul, Gheorghe, 1992, *Memorial Antonescu. Al treilea om al Axei*, Iași.
- Barker, Elisabeth, 1976, *British Policy in South-East Europe in the Second World War*, Londra.
- Basch, Antonin, 1944, *The Danube Basin and the German Economic Sphere*, Londra.
- Beck, Jozef, 1957, *Final Report*, New York.
- Bell, P.M.H., 1986, *The Origins of the Second World War in Europe*, Londra.
- Benditer, J., 1956, „Anschluss-ul și unele consecințe ale lui asupra politicii externe a României”, *Studii și cercetări științifice istorie*, filiala Iași, 7, fasc. 2, pp. 135-156.
- Benditer, J., 1956, „Atitudinea guvernului român față de Cehoslovacia în lunile premergătoare München-ului (mai-septembrie 1938)”, *Studii revistă de istorie*, 9, nr. 5, pp. 7-20.
- Bentley, Michael, Stevenson, John (coord.), 1983, *High and Low Politics in Modern Britain : Ten Studies*, Oxford.
- Berend, Tibor Iván, Ránki, György, 1961, „German-Hungarian Relations Following Hitler's Rise to Power (1933-1934)”, *Acta Historica*, 8, pp. 313-346.
- Bibescu, Martha, 1979, *Jurnal politic, ianuarie 1939 – ianuarie 1941*, editat și tradus de Cristian Popișteanu și Nicolae Minei, București.
- Böhm, Johann, 1985, *Das nationalsozialistische Deutschland und die deutsche Volksgruppe in Rumänien 1936-1944*, Frankfurt.
- Boia, Eugene, 1993, *Romania's Diplomatic Relations with Yugoslavia in the Interwar Period, 1919-1941*, Boulder & New York.
- Bolitho, Hector, 1939, *Romania under King Carol*, Londra.
- Borejska, Jerzy W., 1981, „Die Rivalität zwischen Faschismus und Nationalsozialismus in Ostmitteleuropa”, *Vierteljahreshefte für Zeitgeschichte*, 29, pp. 579-614.

- Bossy, Raoul, 1993, *Amintiri din viața diplomatică (1918-1940)*, editat de Stelian Neagoe, 2 vol., București.
- Botescu, Dan, 1971, „România și problema Dunării în preajma izbucnirii celui de-al doilea război mondial”, *Danubius*, 5, pp. 225-250.
- Botescu, Dan, 1975, „Problema Dunării în cadrul relațiilor româno-germane în anii celui de-al doilea război mondial”, *Analele științifice ale universității „Al.I. Cuza” din Iași*, serie nouă, secțiunea 3, istorie-filozofie, 21, pp. 45-50.
- Bracher, Karl Dietrich, Funke, Manfred, Jacobsen, Hans-Adolf (coord.), 1992, *Deutschland 1933-1945. Neue Studien zur nationalsozialistischen Herrschaft*, Düsseldorf.
- Brătianu, Georges I., 1936, *La Roumanie et la crise du système politique européen*, București.
- Brătianu, Gheorghe, 1934, *Problemele politicii noastre externe*, București.
- Brătianu Gheorghe, 1939, „Rumänien zwischen Deutschland und dem Balkan”, *Deutsches Wollen*, pp. 9-13.
- Brătianu Gheorghe, 1940, „Rumänische Neutralität”, *Europäische Revue*, pp. 78-82.
- Brătianu Gheorghe, 1941, *Zweite Denkschrift über die Rumänische Frage 1940. Aufteilung Rumäniens oder Gebiets- und Bevölkerungs-clearing im Südost Europas*, București.
- Brestoiu, H., 1987, „România – țintă a expansiunii hitleriste”, *Magazin istoric*, 21, nr. 10 (247), pp. 12-16.
- Broszat, Martin, 1958, „Die Eiserne Garde und das Dritte Reich”, *Politische Studien*, 9, pp. 628-36.
- Broszat, Martin, 1966, „Faschismus und Kollaboration in Ostmitteleuropa zwischen den Weltkriegen”, *Vierteljahreshefte für Zeitgeschichte*, 14, nr. 3, pp. 225-251.
- Broszat, Martin, 1968, „Deutschland-Ungarn-Rumänien. Entwicklung und Grundfaktoren nationalsozialistischer Hegemonial und Bündnispolitik, 1938-1941”, *Historische Zeitschrift*, 206, pp. 45-96.
- Broszat, Martin, 1978, „Soziale Motivation und Führer-bindung des Nationalsozialismus”, în Wolfgang Michalka (ed.), *Nationalsozialistische Aussenpolitik*, Darmstadt, pp. 92-116.
- Bruchis, Michael, 1982, *One Step Back, Two Steps Forward: On the Language Policy of the Communist Party of the Soviet Union in the National Republics. (Moldavian: A Look Back, A Survey, and Perspectives 1924-1980)*, Boulder & New York.
- Bunescu, Tr., 1966, „Manifestări ale maselor populare din Transilvania împotriva Dictatului de la Viena”, *Analele institutului de studii istorice și social-politice de pe lângă C.C. al P.C.R.*, 12, nr. 5, pp. 93-103.
- Bunescu, Tr., 1968, „Dictatul de la Viena – încălcare brutală a independenței și suveranității României”, *Analele institutului de studii istorice și social-politice de pe lângă C.C. al P.C.R.*, 14, nr. 1, pp. 69-85.
- Bunescu, Tr., 1975, „Unele considerații privind politica externă a României în perioada dictaturii regale”, *Studii de filozofie și socialism științific*, Universitatea din Timișoara, 2, pp. 327-342.
- Buzatu, Gheorghe, 1979, *Dosare ale războiului mondial*, Iași.

- Buzatu, Gheorghe, 1988, *Din istoria secretă a celui de-al doilea război mondial*, București.
- Buzatu, Gheorghe, 1990, *Mareșalul Antonescu în fața istoriei*, Vol. 1, Iași.
- Calafeteanu, Ion, 1972, „România și blocul neutrilor (octombrie-decembrie 1939)”, *Revista română de studii internaționale*, 6, nr. 2-3 (16-17), pp. 267-300.
- Calafeteanu, Ion, 1973, „Proclamarea oficială a neutralității României la începutul celui de al doilea război mondial (6 septembrie 1939)”, *Revista română de studii internaționale*, 7, nr. 4, pp. 167-189.
- Calafeteanu, Ion, 1977, „Eforturile diplomatice românești în vederea realizării unității de acțiune a statelor din sud-estul Europei în fața expansiunii fasciste (martie 1938 – iulie 1939)”, în Viorica Moisuc (ed.), *Probleme de politică externă a României, 1918-1940. Culegere de studii*, București, pp. 326-376.
- Calafeteanu, Ion, 1980, „The Last Conference of the Balkan Entente and the Problem of Territorial Status Quo in South-East Europe”, *Revue roumaine d'histoire*, 19, nr. 2-3, pp. 229-245.
- Calafeteanu, Ion, 1980, *Diplomația românească în sud-estul Europei (martie 1938 – martie 1940)*, București.
- Calafeteanu, Ion, 1981, „L'isolement international de la Roumanie et le Diktat de Vienne”, *Revue roumaine d'études internationales*, 15, nr. 1 (51), pp. 45-54.
- Calafeteanu, Ion, 1995, *Revizionismul Ungar și România*, București.
- Campus, Eliza, 1957, „Poziția României în timpul primei faze a celui de-al doilea război mondial (septembrie 1939 – aprilie 1940)”, *Studii și articole de istorie*, 2, pp. 577-609.
- Campus, Eliza, 1962, „Criza politică a Dictaturii Regale (1940)”, *Studii și articole de istorie*, 4, pp. 349-379.
- Campus, Eliza, 1966, „Poziția Micii Înțelegeri și a Înțelegerii Balcanice față de Germania nazistă”, *Analele institutului de studii istorice și social-politice de pe lângă C.C. al P.C.R.*, 12, nr. 5, pp. 65-72.
- Campus, Eliza, 1968, *Mica Înțelegere*, București.
- Campus, Eliza, 1972, *Înțelegerea Balcanică*, București.
- Campus, Eliza, 1977, „Poziția României față de politica de revanșă și agresiune a marilor puteri fasciste din Europa”, în Viorica Moisuc (ed.), *Probleme de politică externă a României, 1918-1940. Culegere de studii*, București, p. 163.
- Campus, Eliza, 1980, *Din politica externă a României, 1913-1947*, București.
- Carol II, 1994, *În zodia Satanei. Reflexiuni asupra politicii internaționale*, f.e.
- Castellan, Georges, 1971, „The Germans in Romania”, *Journal of Contemporary History*, 6, nr. 1, pp. 52-75.
- Călinescu, Armand, 1939, *Das neue Rumänien. Ergebnisse einer Königlichen und nationalen Revolution*, București.
- Călinescu, Armand, Gafencu, Grigore, 1939, *Rumänien und die Mitteleuropäische Krise*, București.
- Călinescu, Armand, 1990, *Însemnări politice, 1916-1939*, editat de Al.Gh. Savu, București.
- Călinescu, Armand, 1993, *Discursuri parlamentare 1934-1937*, Vol. 2, București.

- Călinescu, Barbu, „Scrisoare din Cambridge. Cifrul lui Armand Călinescu”, *Magazin istoric*, 21, nr. 10 (247), pp. 16-17.
- Ceaușescu, Ilie (coord.), 1989, *Istoria militară a poporului român*, Vol. 6, București.
- Chanady, A., Jensen, J., 1970, „Germany, Romania and the British Guarantee of March-April 1939”, *Australian Journal of Politics and History*, 16, nr. 2, pp. 201-217.
- Charlé, Klaus, 1939, *Die Eiserne Garde. Eine Darstellung der völkischen Erneuerungsbewegung in Rumänien*, Berlin și Viena.
- Childers, Thomas, Caplan, Jane (coord.), 1993, *Reevaluating the Third Reich*, New York.
- Chiper, Ioan, 1968, „Relațiile româno-germane în 1933”, *Studii revistă de istorie*, 21, nr. 4, pp. 715-735.
- Chiper, Ioan, Constantiniu, Fl., 1969, „Din nou despre cauzele înlăturării din guvern a lui Nicolae Titulescu (29 august 1936)”, *Revista română de studii internaționale*, 2 (6), pp. 37-53.
- Chiper, Ioan, 1990, „Efortul de refacere a integrității teritoriale a României”, *Memoariile secției de științe istorice*, seriile 4, 15, pp. 87-94.
- Ciano, Galeazzo, 1946, *The Ciano Diaries 1939-1943*, editate de Hugh Gibson, New York.
- Ciano, Galeazzo, 1952, *Ciano's Diary, 1937-1938*, Londra.
- Cine a fost Armand Călinescu. Mărturii, 1992, București.
- Cine este Zelinsky-Codreanu ? Cum a înșelat el șara timp de 15 ani. Uneltiri cu organizațiunile străine. Sustragerea de acte din arhiva secretă a statului, 1938, București.
- Ciobanu, El., 1966, „În legătură cu poziția României față de Cehoslovacia în perioada Munchenului”, *Analele institutului de studii istorice și social-politice de pe lângă C.C. al P.C.R.*, 12, nr. 1, pp. 99-100.
- Ciobanu, Mircea, 1991, *Convorbiri cu Mihai I al României*, București.
- Comnen, N.P., 1933, *Das internationale Statut Rumäniens und seine geschichtlichen Voraussetzungen*, Jena.
- Comnen, N.P., 1983, „Asigurările celui de-al III-lea Reich = Vorbe goale”, editat de Ion Pătroi, *Magazin istoric*, 17, nr. 10 (199), pp. 22-28.
- Comnène, N.P., 1946, *Anarchie, dictature ou organisation internationale ?*, Geneva.
- Comnène, N.P., 1947, *Preludi del grande dramma. (Ricordi e documenti di un diplomatico)*, Roma.
- Comnène, N.P., 1949, *I Responsabili*, Verona.
- Comnène, N.P., 1992, „Dictatul de la Moscova (26-28 iunie 1940) și relațiile sovieto-germane”, *Revista istorică*, serie nouă, 3, nr. 1-2, pp. 11-22.
- Constantiniu, Florin, 1991, *Între Hitler și Stalin. România și Pactul Ribbentrop-Molotov*, București.
- Cretzianu, Alexander, 1950, „The Soviet Ultimatum to Romania (26 June 1940)”, *Journal of Central European Affairs*, 9, nr. 4, pp. 396-403.
- Cretzianu, Alexandre, 1957, *The Lost Opportunity*, Londra.
- Cretzianu, Alexandre, (coord. Sherman David Spector), „Relapse into Bondage, 1918-1947: The Political Memoirs of Alexandre Cretzianu, Free Romania's Last

- World Diplomatist": Chapter 1: «The Fall of Titulescu», *Southeastern Europe*, 11, nr. 2 (1984), pp. 237-250; Chapter 2: «Titulescu's Policy without Titulescu», *Southeastern Europe*, 12, nr. 1 (1985), pp. 103-124; Chapter 3: «The Last Throes of Peace», *Southeastern Europe*, 12, nr. 2 (1985), pp. 243-259; Chapter 4: «Royal Dictatorship», *Southeastern Europe*, 15, părțile 1-2 (1988), pp. 99-113; Chapter 5: «The Sinking of the Little Entente», *Southeastern Europe*, 15, părțile 1-2 (1988), pp. 114-127; Chapter 6: «Crisis with Germany», *Southeastern Europe*, 15, părțile 1-2 (1988), pp. 128-136.
- Crevelde, Martin L. van, 1973, *Hitler's Strategy 1940-1941: The Balkan Clue*, Cambridge.
- Dandara, Livia, 1985, *România în vâltoarea anului 1939*, București.
- Deletant, Dennis, 1987-1988, „A Shuttlecock of History: Bessarabia”, *South Slav Journal*, 10, nr. 4, pp. 1-14.
- Dima, Nicholas, 1982, *Bessarabia and Bukovina: The Soviet-Romanian Territorial Dispute*, Boulder & New York.
- Dobrinescu, Valeriu Florin, 1980, „Betrachtungen über die Aussenpolitik Rumäniens (1919-1940)”, *Extras din anuarul institutului de istorie și etnologie „A.D. Xenopol”*, 17, pp. 91-104.
- Dobrinescu, Valeriu Florin, 1981, „Some Considerations on Romanian-English Relations (1919-1940)”, *Anuarul institutului de istorie și arheologie „A. D. Xenopol”*, 18, pp. 69-86.
- Dobrinescu, Valeriu Florin, 1991, *Bătălia diplomatică pentru Basarabia, 1913-1940*, Iași.
- Dobrinescu, Valeriu Florin, Pătroiu, Ion, 1992, *Anglia și România între anii 1939-1947*, București.
- Dobrinescu, Valeriu Florin, Nicolescu, Gh., 1994, *Plata și răsplata istoriei. Ion Antonescu, militar și diplomat (1914-1940)*, Iași.
- Dragan, Josif Constantin, 1991, *Antonescu. Mareșalul României și războaiele de reînțregire*, f.e.
- Drăgoi, Ovidiu, 1939, *Relațiunile economice ale României cu Germania 1934-1938*, cu o introducere de Mihail Manoilescu, București.
- Eichholtz, Dietrich, 1969, *Geschichte der Deutschen Kriegswirtschaft 1939-1945*, Berlin.
- Eichholtz, Dietrich, Patzold, Kurt (coord.), 1989, *Der Weg in den Krieg*, Berlin.
- Fabry, Philipp Walter, 1966, *Balkan-Wirren 1940-1941. Diplomatische und militärische Vorbereitung des deutschen Donauüberganges*, Darmstadt.
- Fătu, Mihai, Spălățelu, Ion, 1980, *Garda de Fier, organizație teroristă de tip fascist*, București.
- Fătu, Mihai, 1984, *Contribuții la studierea regimului politic din România (septembrie 1940 - august 1944)*, București.
- Fătu, Mihai, Mușat, Mircea, 1986, *Horthyist-Fascist Terror in Northwestern Romania, September 1940 - October 1944*, București.
- Fătu, Mihai, 1987, „Dictatul fascist de la Viena din august 1940 și consecințele sale”, *Crisia complexul muzeal județean Bihor, Oradea*, 17, pp. 229-241.
- Fătu, Mihai, 1993, *Cu pumnii strînși. Octavian Goga în viața politică a României (1918-1938)*, București.

- Fenyo, Mario D., 1972, *Hitler, Horthy and Hungary : German-Hungarian Relations 1941-1944*, New Haven.
- Fest, Joachim C., 1970, *The Face of the Third Reich*, Londra.
- Fischer, Fritz, 1986, *From Kaiserreich to Third Reich : Elements of Continuity in German History, 1871-1945*, Londra.
- Fischer-Galați, Stephen, 1983, „The Great Powers and the Fate of Transylvania between the Two World Wars”, în John F. Cadzow (ed.), *Transylvania : The Roots of Ethnic Conflict*, Ohio, pp. 180-189.
- Fischer-Galați, Stephen, 1988, „Smokescreen and Iron Curtain : A Reassessment of Territorial Revisionism vis-à-vis Romania since World War One”, *East European Quarterly*, 22, nr. 1, pp. 37-53.
- Focas, Spiridon G., 1987, *The Lower Danube River in the Southeastern European Political and Economic Complex from Antiquity to the Conference of Belgrade of 1948*, Boulder & New York.
- Forndran, Erhard, Golczewski, Frank, Riesenberger, Dieter (coord.), 1977, *Innen- und Aussenpolitik unter nationalsozialistischer Bedrohung. Determinanten internationaler Beziehungen in historischen Fallstudien*, Opladen.
- Förster, Jürgen, 1979, „Rumâniens Weg in die deutsche Abhängigkeit. Zur Rolle der deutsche Militärmission 1940/1941”, *Militärgeschichtliche Mitteilungen*, 25-26, nr. 1, pp. 47-78.
- Förster, Jürgen, 1982, „Zur Bündnispolitik Rumâniens vor und während des zweiten Weltkrieges”, în Manfred Messerschmidt, Klaus A. Maier, Werner Rahn și Bruno Thoss (ed.), *Militärgeschichte, Probleme – Thesen – Wege. Im Auftrag des Militärgeschichtlichen Forschungsamtes aus Anlass seines 25jährigen Bestehens*, Stuttgart, pp. 294-310.
- Förster, Jürgen, 1997, „Hitler Turns East – German War Policy in 1940 and 1941”, în Bernd Wegner (ed.), *From Peace to War. Germany, Soviet Russia and the World, 1939-1941*, Providence și Oxford, pp. 115-134.
- Forstmeier, Friedrich, Volkmann, Hans-Erich (coord.), 1977, *Kriegswirtschaft und Rüstung, 1939-1945*, Düsseldorf.
- Fox, Barry Crosby, 1964, „German Relations with Romania 1933-1944”, teză de doctorat nepublicată, Dept. of History, Western Reserve University, septembrie.
- Funderburk, David Britton, 1983, *Politica Marii Britanii față de România 1938-1940. Studiu asupra strategiei economice și politice*, București.
- Funke, Manfred (coord.), 1976, *Hitler, Deutschland und die Mächte. Materialien zur Aussenpolitik des Dritten Reiches*, Düsseldorf.
- Gafencu, Grigore, *Politica externă a României 1939. Cinci cuvântări*, f.a., f.e.
- Gafencu, Grigore, 1940, *L'Entente Balkanique du 9 février 1939 au 8 février 1940*, f.e.
- Gafencu, Grigore, 1945, *Prelude to the Russian Campaign : From the Moscow Pact (August 21st 1939) to the Opening of Hostilities in Russia (June 22nd 1941)*, Londra.
- Gafencu, Grigore, 1947, *The Last Days of Europe : A Diplomatic Journey in 1939*, Londra.

- Gafencu, Grigore, 1991, *Însemnări politice, 1929-1939*, editat de Stelian Neagoe, București.
- Gafencu, Grigore, *Jurnal, iunie 1940-iulie 1942*, editat de Ion Ardeleanu și Vasile Arimia, București, f.a.
- Georgescu, Vlad, 1991, *The Romanians : A History*, Londra.
- Gheorghe, Ion, 1952, *Rumäniens Weg zum Satelliten-Staat*, Heidelberg.
- Ghyka, Matila, 1961, *The World Mine Oyster : The Memoirs of Matila Ghyka*, Londra.
- Gigurtu, I.P., 1939, *Discurs rostit cu ocazia discuției generale a adresei de răspuns la mesajul tronului în ședința Camerei Deputaților din 23 iunie 1939*, București.
- Gilbert, Martin, Gott, Richard, 1967, *The Appetisers*, Londra.
- Goebbels, Joseph, 1987-1995, *Die Tagebücher von Joseph Goebbels. Sämtliche Fragmente*, editat de Elke Fröhlich, 15 vol., München.
- Gold, Jack, 1979, „Bessarabia : The Thorny «Non-Existent» Problem”, *East European Quarterly*, 8, nr. 1, pp. 47-74.
- Göring, Hermann, *The Political Testament of Hermann Göring*, Londra, f.a.
- Grenzebach, William S., 1988, *Germany's Informal Empire in East-Central Europe : German Economic Policy toward Yugoslavia and Romania, 1933-1939*, Stuttgart.
- Gritzach, Erich, 1980, *Hermann Goering : The Man and his Work*, Georgia.
- Gruchmann, Lothar, 1962, *Nationalsozialistische Grossraumordnung. Die Konstruktion einer „deutschen Monroe-Doktrin”*, Stuttgart.
- Hacman, M., 1942, „Wenden und Wesen der rumänisch-deutschen Freundschaftsbeziehungen”, *Monatshefte für Auswärtige Politik*, 8, pp. 716-722.
- Hagen, Walter, 1950, *Die Geheime Front. Organisation, Personen und Aktionen des Deutschen Geheimdienstes*, Linz și Viena.
- Haigh, R.H., Morris, D.S., Peters, A.R. (coord.), 1986, *The Years of Triumph ? German Diplomatic and Military Policy, 1933-1941*, Aldershot.
- Halder, Generaloberst, 1962, *Kriegstagebuch*, editat de Hans-Adolf Jacobsen și Alfred Philippi, 3 vol., Stuttgart.
- Hassell, Ulrich von, 1947, *Vom Andern Deutschland. Aus den Nachgelassenen Tagebücher 1933-1944, von Ulrich von Hassell*, Zürich.
- Haynes, Rebecca, 1993, „German Historians and the Romanian National Legionary State 1940-1941”, *Slavonic and East European Review*, 71, nr. 4, pp. 676-683.
- Haynes, Rebecca (coord.), 1998, *Occasional Papers in Romanian Studies*, nr. 2, Londra.
- Haynes, Rebecca, 1999, „Germany and the Establishment of the Romanian National Legionary State, September 1940”, *Slavonic and East European Review*, 77, nr. 4, octombrie, pp. 700-725.
- Hegemann, Margot, 1964, „Câteva date privind așa-numitul pact al petrolului (mai 1940)”, *Studii revistă de istorie*, 17, nr. 1, pp. 45-49.
- Heiber, Helmut (coord.), 1968, *Reichsführer ! ... Briefe an und von Himmler*, Stuttgart.
- Heinen, Armin, 1986, *Die Legion «Erzengel Michael» in Rumänien. Soziale Bewegung und politische Organisation*, München.
- Heinen, Armin, 1989, „Die Hitler-Stalin Pact und Rumänien”, în Erwin Oberländer (ed.), *Hitler-Stalin Pakt 1939. Das Ende Ostmitteleuropas ?*, Frankfurt, pp. 98-113.

- Hibbeln, Ewald, 1984, *Codreanu und die Eiserne Garde*, f.e.
- Hildebrand, Klaus, 1984, *The Third Reich*, Londra.
- Hill, Leonidas E., 1967, „The Wilhelmstrasse in the Nazi Era”, *Political Science Quarterly*, 82, pp. 546-570.
- Hill, Leonidas E., 1968, „Three Crises 1938-1939”, *Journal of Contemporary History*, 3, nr. 1, pp. 113-142.
- Hillgruber, Andreas, 1959, „Deutschland und Ungarn 1933-1944. Ein Überblick über die politischen und militärischen Beziehungen im Rahmen der europäischen Politik”, *Wehrwissenschaftliche Rundschau*, 9, pp. 651-676.
- Hillgruber, Andreas, 1965, *Hitler, König Carol und Marschall Antonescu, Die deutsch-rumänischen Beziehungen 1938-1944*, Wiesbaden.
- Hillgruber, Andreas, 1965, *Hitlers Strategie, Politik und Kriegführung, 1940-1941*, Frankfurt.
- Hillgruber, Andreas (coord.), 1967, *Staatsmänner und Diplomaten bei Hitler. Vertrauliche Aufzeichnungen über Unterredungen mit Vertretern des Auslandes 1939-1941*, Frankfurt.
- Hillgruber, Andreas, 1981, *Germany and the Two World Wars*, Cambridge, Mass.
- Hitchens, Marilyn J.G., 1983, *Germany, Russia and the Balkans: Prelude to the Nazi-Soviet Non-Aggression Pact April-August 1939*, Boulder & New York.
- Hitchins, Keith, 1994, *Rumania, 1866-1947*, Oxford.
- Höhne, Heinz, 1979, *Canaris*, Londra.
- Hoisington, William A. Jr., 1971, „The Struggle for Economic Influence in Southeastern Europe: the French Failure in Romania, 1940”, *Journal of Modern History*, 43, nr. 3, septembrie, pp. 468-482.
- Hollingworth, Clare, 1942, *There's a German just Behind Me*, Londra.
- Höpfner, Hans-Paul, 1983, *Deutsche Südosteuropapolitik in der Weimarer Republik*, Frankfurt.
- Hoppe, H.-J., 1977, „Die Balkanstaaten Rumänien, Jugoslawien, Bulgarien – Nationale Gegensätze und NS-Grossraumpolitik”, în Erhard Forndran, Frank Golczewski, Dieter Riesenberger (ed.), *Aussenpolitik unter nationalsozialistischer Bedrohung. Determinanten internationaler Beziehungen in historischen Fallstudien*, Opladen, pp. 161-175.
- Hoppe, H.-J., 1979, *Bulgarien – Hitlers eigenwilliger Verbündeter. Eine Fallstudie zur nationalsozialistischen Südosteuropapolitik*, Stuttgart.
- Hoptner, J.B., 1962, *Yugoslavia in Crisis 1934-1941*, New York.
- Ilie, Petre, 1971, „Relațiile dintre Garda de Fier și Germania nazistă”, în *Împotriva fascismului. Sesiunea științifică privind analiza critică și demascarea fascismului în România, București, 4-5 martie 1971*, București, pp. 83-95.
- Illyés, Elemér, 1982, *National Minorities in Romania: Change in Transylvania*, Boulder & New York.
- Ionescu, Ștefan, 1988, „The European Scope of the Great Prince's Policy”, *Romania: Pages of History*, 13, nr. 3, pp. 131-164.
- Irving, David, (coord.), 1968, *Breach of Security: The German Secret Intelligence File on Events leading to the Second World War*, Londra.

- Irving, David, 1977, *Hitler's War, 1939-1942*, Londra.
- Irving, David, 1978, *The War Path : Hitler's Germany, 1933-1939*, Londra.
- Irving, David, 1991, *Göring : A Biography*, Londra.
- Împotriva fascismului. Sesiunea științifică privind analiza critică și demascarea fascismului din România, București, 4-5 martie 1971, 1971, București.
- Jäckel, Eberhard, 1972, *Hitler's Weltanschauung : A Blueprint for Power*, Middletown, Connecticut.
- Jacobsen, Hans-Adolf, 1968, *Nationalsozialistische Aussenpolitik, 1933-1938*, Frankfurt.
- Jacobsen, Hans-Adolf, 1970, *Misstrauische Nachbarn. Deutsche Ostpolitik, 1919/1970*, Düsseldorf.
- Jacobsen, Hans-Adolf, 1995, Löser, Jochen, Proektor, Daniel și Slutsch, Sergej (coord.), *Deutsch-russische Zeitenwende. Krieg und Frieden, 1941-1995*, Baden-Baden.
- Jordan, Nicole, 1992, *The Popular Front and Central Europe : The Dilemma of French Impotence, 1918-1940*, Cambridge.
- Kaiser, David E., 1980, *Economic Diplomacy and the Origins of the Second World War : Germany, Britain, France and Eastern Europe, 1930-1939*, Princeton.
- Kaiser, David E., 1992, „Hitler and the Coming of the War”, în *Modern Germany Reconsidered, 1870-1945*, Londra, pp. 178-197.
- Kalbe, E., 1975, „Zu den Etappen der Balkanpolitik des faschistischen deutschen Imperialismus”, *Revue des études sud-est européennes*, 13, nr. 3, pp. 347-351.
- Kershaw, Ian, 1989, *The Nazi Dictatorship : Problems and Perspectives of Interpretation*, Londra.
- Kiszling, R., 1959, „Die militärischen Vereinbarungen der Kleinen Entente (1929-1937)”, *Südost-Forschungen*, 18, nr. 1, pp. 122-169.
- Klein, Burton, H., 1959, *Germany's Economic Preparations for War*, Harvard.
- Koch, H.W., 1985, „Hitler's «Programme» and the Genesis of Operation Barbarossa”, în *Aspects of the Third Reich*, Londra, pp. 285-322.
- Koch, H.W., 1988, „Operation Barbarossa – The Current State of the Debate”, *The Historical Journal*, 31, nr. 2, pp. 377-390.
- Komjathy, Anthony Tihamer, 1976, *The Crises of France's East Central European Diplomacy, 1933-1938*, Boulder & New York.
- Komjathy, Anthony Tihamer, 1978-1980, „The First Vienna Award (November 2, 1938)”, *Austrian History Yearbook*, 15-16, pp. 131-156.
- Komjathy, Anthony Tihamer, Rebecca Stockwell, 1980, *German Minorities and the Third Reich : Ethnic Germans of East Central Europe between the Wars*, New York.
- Kordt, Erich, 1948, *Wahn und Wirklichkeit. Die Aussenpolitik des Dritten Reiches. Versuch einer Darstellung*, Stuttgart.
- Kordt, Erich, 1950, *Nicht aus den Akten. Die Wilhemstrasse in Frieden und Krieg. Erlebnisse, Begegnungen und Eindrücke, 1928-1945*, Stuttgart.
- Kövecs, Emma, 1984, „Ungarn und Deutschland zwischen den beiden Weltkriegen. (Das erste Kolloquium der bundesdeutschen und ungarischen Historiker)”, *Acta Historica Academiae Scientiarum Hungaricae*, 30, nr. 3-4, pp. 381-387.
- Kozéński, J., 1980, „South-Eastern Europe in Nazi Expansionist Plans”, *Polish Western Affairs*, 21, nr. 1, pp. 47-58.

- Kube, Alfred, 1986, *Pour le mérite und Hakenkreuz. Hermann Göring im Dritten Reich*, München.
- Kuhn, Axel, 1970, *Hitlers aussenpolitisches Programm. Entstehung und Entwicklung, 1919-1939*, Stuttgart.
- Kuusisto, Seppo, 1984, *Alfred Rosenberg in der nationalsozialistischen Aussenpolitik, 1933-1939*, Helsinki.
- Laeuen, Harald, 1943, *Marschall Antonescu*, Essen.
- Laffan, R.G.D., 1951 și 1953, *Survey of International Affairs 1938*, Vol. 2 și 3, Londra.
- Lazea, Alvina, 1969, „Probleme ale cooperării militare româno-franceze în anul 1936”, *Studii revistă de istorie*, 22, nr. 1, pp. 105-127.
- Lecca, Radu, 1994, *Eu i-am salvat pe evreii din România*, București.
- Lee, Asher, 1972, *Goering : Air Leader*, Londra.
- Lee, Marshall M., Michalka, Wolfgang, 1987, *German Foreign Policy, 1917-1933 : Continuity or Break ?*, Leamington Spa.
- Liveanu, Vasile, 1971, „Condițiile instaurării dictaturii Legionare-Antonesciene”, în *Împotriva fascismului. Sesiunea științifică privind analiza critică și demascarea fascismului în România*, București, 4-5 martie 1971, București, pp. 164-182.
- Lukacs, John A., 1953, *The Great Powers and Eastern Europe*, New York.
- Lukes, Igor, 1996, *Czechoslovakia between Stalin and Hitler : The Diplomacy of Edvard Beneš in the 1930s*, New York.
- Lumans, Valdis O., 1993, *Himmler's Auxiliaries : The Volksdeutsche Mittelstelle and the German National Minorities of Europe, 1933-1945*, Chapel Hill și Londra.
- Lungu, Dov B., 1985, „The European Crisis of March-April 1939 : The Romanian Dimension”, *International History Review*, 7, pp. 390-414.
- Lungu, Dov B., 1989, *Romania and the Great Powers 1933-1940*, Durham și Londra.
- Macartney, C.A., 1937, *Hungary and her Successors : The Treaty of Trianon and its Consequences, 1919-1937*, Oxford.
- Macartney, C.A., 1956 și 1957, *October Fifteenth : a History of Modern Hungary, 1939-1945*, părțile 1 și 2, Edinburgh.
- Macartney, C.A., Palmer, A.W., 1962, *Independent Eastern Europe*, Londra.
- Machray, Robert, 1938, *The Struggle for the Danube and the Little Entente, 1929-1938*, Londra.
- Madgearu, Virgil N., 1940, *Evoluția economiei românești după războiul mondial*, București.
- Malița, Mircea, 1970, *Romanian Diplomacy : A Historical Survey*, București.
- Maniu, Iuliu, Brătianu, Constantin M., 1941, *How Romania was Surrendered*, Londra.
- Manoilescu, Mihail, 1934, *Mussolini, Hitler, Kemal*, Brăila.
- Manoilescu, Mihail, 1936, *Generația nouă și politica veche. Discurs ținut în Senat la 27 noiembrie 1936 de Mihail Manoilescu*, București.
- Manoilescu, Mihail, 1938, „Idea de plan economic național”, *Asociația generală a inginerilor din România*, nr. 81.
- Manoilescu, Mihail, 1939, „Solidaritatea economică a estului european”, *Extras din Revista cursurilor și conferințelor universitare*, nr. 3-4, mai-iunie.

- Manoilescu, Mihail, 1991, *Dictatul de la Viena. Memorii, iulie-august 1940*, editat de Valeriu Dinu, București.
- Manoilescu, Mihail, 1993, *Memorii*, editat de Valeriu Dinu, 2 vol., București.
- Marguerat, Philippe, 1977, *Le IIIe Reich et le pétrole roumain, 1938-1940*, Leiden.
- Martel, Gordon (ed.), 1992, *Modern Germany Reconsidered, 1870-1945*, Londra.
- Martens, Stefan, 1985, *Hermann Göring. „Erster Paladin des Führers” und „Zweiter Mann im Reich”*, Paderborn.
- Marzari, Frank, 1969, „Some Factors Making for Neutrality in the Balkans in August-September 1939”, *East European Quarterly*, 3, nr. 2, pp. 179-199.
- Marzari, Frank, 1970, „The Bessarabian Microcosm: September 1939 – February 1940”, *Canadian Slavonic Papers*, 12, nr. 2, pp. 128-141.
- Marzari, Frank, 1970, „Projects for an Italian-Led Balkan Bloc of Neutrals, September-December 1939”, *The Historical Journal*, 13, nr. 4, pp. 767-788.
- Matei, Gh., „Solidaritatea poporului român cu poporul cehoslovac împotriva agresiunii hitleriste”, *Analele institutului de studii istorice și social-politice de pe lângă C.C. al P.C.R.*, 12, nr. 5, pp. 69-72.
- McKenzie, Vernon, 1940, *Here Lies Goebbels!*, Londra.
- Mendelsohn, Ezra, 1983, *The Jews of East Central Europe Between the World Wars*, Bloomington.
- Meyer, Henry Cord, 1955, *Mitteleuropa in German Thought and Action, 1815-1945*, Haga.
- Mezincescu, Eduard, 1993, *Mareșalul Antonescu și catastrofa României*, București.
- Michalka, Wolfgang (coord.), 1978, *Nationalsozialistische Aussenpolitik*, Darmstadt.
- Michalka, Wolfgang, 1978, „Vom Antikominternpakt zum euro-asiatischen Kontinental-block. Ribbentrops Alternativ-konzeption zu Hitlers aussenpolitischem «Program»”, în *Nationalsozialistische Aussenpolitik*, Darmstadt, pp. 471-492.
- Michalka, Wolfgang, 1980, *Ribbentrop und die deutsche Weltpolitik, 1933-1940. Aussenpolitische Konzeptionen und Entscheidungsprozesse im Dritten Reich*, München.
- Miege, Wolfgang, 1972, *Das Dritte Reich und die deutsche Volksgruppe in Rumänien, 1933-1938*, Frankfurt.
- Militärgeschichtlichen Forschungsamt (coord.), 1979-1990, *Das Deutsche Reich und der zweite Weltkrieg*, 6 vol., Stuttgart.
- Milward, Alan S., 1987, *War, Economy and Society, 1939-1945*, Londra.
- Minei, Nicolae, 1980, „Amintirile unui fost ministru de externe. România și «criza cehoslovacă»”, *Magazin istoric*, 14, nr. 4 (157), aprilie, pp. 43-47.
- Moisuc, Viorica, 1966, „Acțiuni diplomatice desfășurate după Anschluss de România împotriva expansiunii Germaniei hitleriste spre sud-estul Europei”, *Studii revistă de istorie*, 19, nr. 4, pp. 707-722.
- Moisuc, Viorica, 1967, „Tratatul economic româno-german din 23 martie 1939 și semnificația sa”, *Analele institutului de studii istorice și social-politice de pe lângă C.C. al P.C.R.*, 13, nr. 4, pp. 130-146.
- Moisuc, Viorica, 1971, „Ofensiva Germaniei hitleriste pentru acapărarea economiei României în perioada ianuarie 1938 – mai 1940”, *Revista română de studii internaționale*, 5, nr. 4 (14), pp. 113-135.

- Moisuc, Viorica, 1971, *Diplomația României și problema apărării suveranității și independenței naționale în perioada martie 1938 – mai 1940*, București.
- Moisuc, Viorica, 1971, *Probleme de politică externă a României, 1919-1939. Culegere de studii*, București.
- Moisuc, Viorica, 1977, *Probleme de politică externă a României, 1918-1940. Culegere de studii*, București.
- Moisuc, Viorica, 1988, *Probleme de politică externă a României, 1918-1940*, Vol. 3, București.
- Moisuc, Viorica, 1991, *Premisele izolării politice a României, 1919-1940*, București.
- Mommsen, Hans, 1976, „National Socialism : Continuity and Change”, în *Fascism : A Reader's Guide*, Londra, pp. 179-210.
- Mommsen, Hans, 1993, „Reflections on the Position of Hitler and Göring in the Third Reich”, în *Reevaluating the Third Reich*, New York.
- Mosse, George L. (coord.), 1979, *International Fascism : New Thoughts and New Approaches*, Londra.
- Moța, Ion I., 1936, *Cranii de Lemn. Articole 1922-1936*, Sibiu.
- Mușat, Mircea, Ardeleanu, Ion, 1988, *România după Marea Unire*, Vol. 2, Partea a II-a, noiembrie 1933 – septembrie 1940, București.
- Mușat, Mircea, 1992, *1940. Drama României Mari*, București.
- Nagy, Nicholas M. Talavera, 1970, *The Green Shirts and the Others : A History of Fascism in Hungary and Romania*, Stanford.
- Nanu, Frederic C., 1993, *Politica externă a României, 1918-1933*, Iași.
- Nedelcu, Florea, 1971, „Étude concernant le rôle de l'Allemagne Hitlérienne dans l'évolution des organisations fascistes de Roumanie dans la période 1933-1937”, *Revue roumaine d'histoire*, 10, nr. 6, pp. 991-1011.
- Nedelcu, Florea, 1971, „Unele considerații privind politica externă a României în perioada septembrie 1936 – decembrie 1937”, *Revista română de studii internaționale*, 5, nr. 1 (II), pp. 83-97.
- Nedelcu, Florea, 1971, „Cu privire la politica externă a României în perioada guvernării Goga-Cuza”, în Viorica Moisuc (ed.), *Probleme de politică externă a României, 1919-1939. Culegere de studii*, București, pp. 259-296.
- Nedelcu, Florea, 1979, „Date noi privind legăturile Gărzii de Fier cu nazismul”, *Revista de istorie*, 32, nr. 7, pp. 1351-1354.
- Nedelcu, Florea, 1981, *De la restaurație la Dictatura Regală. Din viața politică a României, 1930-1938*, Cluj-Napoca.
- Neubacher, Hermann, 1957, *Sonderauftrag Südost 1940-1945. Bericht ein fliegenden Diplomaten*, Göttingen.
- Newman, Simon, 1976, *March 1939 : The British Guarantee to Poland*, Oxford.
- Niri, A., 1965, *Istoricul unui tratat înrobitor. (Tratatul economic romano-german din martie 1939)*, București.
- Oberländer, Erwin (coord.), 1989, *Hitler-Stalin Pakt 1939. Das Ende Ostmittel-europas ?*, Frankfurt.
- Oldson, William O., 1977, „Romania and the Munich Crisis, August-September 1938”, *East European Quarterly*, 11, nr. 2, pp. 177-190.

- Olshausen, Klaus, 1973, *Zwischenspiel auf dem Balkan. Die deutsch Politik gegenüber Jugoslawien und Griechenland von März bis Juli 1941*, Stuttgart.
- Olshausen, Klaus, 1976, „Die deutsche Balkan-Politik, 1940-1941”, în Manfred Funke (ed.), *Hitler, Deutschland und die Mächte. Materialien zur Aussenpolitik des Dritten Reiches*, Düsseldorf, pp. 707-727.
- Oprea, Ion M., 1968, *Nicolae Titulescu's Diplomatic Activity*, București.
- Orlow, Dietrich, 1968, *The Nazis in the Balkans*, Pittsburgh.
- Overy, R.J., 1982, *The Nazi Economic Recovery, 1932-1938*, Londra.
- Overy, R.J., 1984, *Goering : The „Iron Man”*, Londra.
- Overy, R.J., 1994, *War and Economy in the Third Reich*, Oxford.
- Palaghita, Ștefan, 1993, *Garda de Fier. Spre reînvierea României*, București.
- Papen, Franz von, 1952, *Memoirs*, Londra.
- Paul de Hohenzollern-România, Prințul, 1988, *King Carol II : A Life of my Grandfather*, Londra.
- Pavel, Pavel, *How Romania Failed*, Londra, f.a.
- Pătrășcanu, Lucrețiu, *Sub trei dictaturi*, f.a., f.e.
- Pearson, Maurice, 1971, *Oil and the Romanian State*, Oxford.
- Pearson, Maurice, 1998, „British Policy towards Romania 1939-41”, în *Occasional Papers in Romanian Studies*, nr. 2, Londra, pp. 59-92.
- Petrăscu, N.N., 1939, *Evoluția politică a României în ultimii douăzeci de ani (1918-1938)*, București.
- Polihroniade, Mihail, 1937, „Tineretul și politica externă”, *Rânduiala*, nr. 3.
- Pop, Gheorghe T., 1978, *Characterul antinațional și antipopular al activității Partidului Național-Creștin*, Cluj-Napoca.
- Pop, Valer, *Bătălia pentru Ardeal*, f.a., f.e.
- Popescu-Puțuri, Ion, 1966, „România în timpul celui de-al doilea război mondial”, *Analele institutului de studii istorice și social-politice de pe lângă C.C. al P.C.R.*, 12, nr. 5, pp. 35-68.
- Popișteanu, Cristian, 1968, *România și Antanta Balcanică*, București.
- Popișteanu, Cristian, 1973, „Diplomatic Actions Carried out by Romania in the Spring and Summer of 1939”, *Studia Balcanica*, 7, Sofia, pp. 253-256.
- Porter, Ivor, 1989, *Operation Autonomous : With S.O.E. in Wartime Romania*, Londra.
- Potra, George G., 1969, „28-29 august 1936 în culisele «cazului» Titulescu”, *Magazin istoric*, 3, nr. 9 (30), septembrie, pp. 50-54.
- Potra, George G., 1979, „Proiectele diplomației hitleriste vizează România”, *Magazin istoric*, 13, nr. 4 (145), aprilie, pp. 36-41.
- Preda, Eugen, 1985, „Octombrie 1940. Wehrmachtul pătrunde în România”, *Magazin istoric*, 19, nr. 11 (224), noiembrie, pp. 21-27.
- Preda, Eugen, 1985, „Octombrie 1940. Wehrmachtul pătrunde în România (II)”, *Magazin istoric*, 19, nr. 12 (225), decembrie, pp. 22-26.
- Preda, Eugen, 1989, „1939 : The Road Towards War. Historiography and Reality : A Contribution to Reappraisal – 50 Years On”, *Revue roumaine d'histoire*, 27, nr. 3, pp. 165-187.

- Presseisen, E.L., 1960, „Prelude to «Barbarossa»: Germany and the Balkans 1940-1941”, *Journal of Modern History*, 32, pp. 359-370.
- Prost, H., 1954, *Destin de la Roumanie, 1918-1954*, Paris.
- Quinlan, Paul D., 1977, *Clash over Romania: British and American Policies Towards Romania, 1938-1947*, Los Angeles.
- Quinlan, Paul D., 1978, „The Tilea Affair: A Further Inquiry”, *Balkan Studies*, 19, pp. 147-157.
- Quinlan, Paul D., 1995, *The Playboy King: Carol II of Romania*, Westport, Connecticut.
- Randa, Alexandru M., 1935, *Statul fascist*, București.
- Randa, Alexandru M., 1937, *Revoluția național-socialistă*, București.
- Ránki, György, 1983, *Economy and Foreign Policy: The Struggle of the Great Powers for Hegemony in the Danube Valley, 1919-1939*, Boulder și New York.
- Read, Anthony, Fischer, David, 1988, *The Deadly Embrace: Hitler, Stalin and the Nazi-Soviet Pact 1939-1941*, New York.
- Recker, Marie-Luise, 1992, „Vom Revisionismus zur Grossmachtstellung deutsche Aussenpolitik 1933 bis 1945”, în Karl Dietrich Bracher, Manfred Funke și Hans-Adolf Jacobsen (ed.), *Deutschland 1933-1945. Neue Studien zur national-sozialistischen Herrschaft*, Düsseldorf, pp. 315-332.
- Reichert, Günter, 1971, *Das Scheitern der Kleine Entente, 1933-1938*, München.
- Ribbentrop, Joachim von, 1954, *The Ribbentrop Memoirs*, Londra.
- Rich, Norman, 1973, *Hitler's War Aims: Ideology, The Nazi State, and the Course of Expansion*, Londra.
- Roberts, Henry L., 1951, *Rumania: Political Problems of an Agrarian State*, New Haven.
- Roman, Viorel, 1989, *Rumänien im Spannungsfeld der Grossmächte, 1878-1944. Von der okzidentalischen Peripherie zum orientalischen Sozialismus*, Offenbach.
- Rosenberg, Alfred, 1949, *Memoirs*, Chicago.
- Rosenberg, Alfred, 1956, *Das politische Tagebuch Alfred Rosenbergs aus den Jahren 1934/5 und 1939/40*, Göttingen.
- Rosetti, Radu R., 1993, *Pagini de jurnal*, editată de Cristian Popișteanu, Marian Ștefan și Ioana Ursu, București.
- Roucek, J.S., 1939, *The Politics of the Balkans*, New York.
- Sakmyster, Thomas L., 1980, *Hungary, the Great Powers and the Danubian Crisis 1936-1939*, Atena.
- Savu, Al. Gh., 1966, „Aspecte ale politicii externe a României în preajma declanșării celui de-al doilea război mondial”, *Analele institutului de studii istorice și social-politice de pe lângă C.C. al P.C.R.*, 12, nr. 1, pp. 66-84.
- Savu, Al. Gh., 1970, *Dictatura Regală (1938-1940)*, București.
- Savu, Al. Gh., 1976, *Sistemul partidelor politice din România, 1919-1940*, București.
- Schmidt, Paul, 1949, *Statist auf diplomatischer Bühne 1923-1945*, Bonn.
- Schröder, Hans-Jürgen, 1975, „Südosteuropa als «Informal Empire» Deutschlands 1933-1939. Das Beispiel Jugoslawien”, *Jahrbücher für Geschichte Osteuropas*, 23, pp. 70-96.
- Schröder, Hans-Jürgen, 1976, „Deutsche Südosteuropapolitik, 1929-1936. Zur Kontinuität deutscher Aussenpolitik in der Weltwirtschaft”, *Geschichte und Gesellschaft*, 2, nr. 1, pp. 5-32.

- Schröder, Hans-Jürgen, 1976, „Der Aufbau der deutschen Hegemonialstellung in Südosteuropa, 1933-1936”, în Manfred Funke (ed.), *Hitler, Deutschland und die Mächte. Materialien zur Aussenpolitik des Dritten Reiches*, Düsseldorf, pp. 757-773.
- Scurtu, Ioan, 1994, *Istoria Partidului Național Țărănesc*, București.
- Sergej, Slutsch, 1995, „Deutschland und die UdSSR 1918-1939. Motive und Folgen aussenpolitischer Entscheidungen”, în Hans-Adolf Jacobsen, Jochen Löser, Daniel Proektor și Sergej Slutsch (ed.), *Deutsch-russischer Zeitenwende. Krieg und Frieden 1941-1995*, Baden-Baden, pp. 28-90.
- Seton-Watson, H., 1946, *Eastern Europe between the Wars 1919-1941*, Cambridge.
- Shapiro, Paul A., 1974, „Prelude to Dictatorship in Romania: The National Christian Party in Power, December 1937 – February 1938”, *Canadian-American Slavic Studies*, 8, nr. 1, primăvara, pp. 45-88.
- Sima, Horia, 1972, *Histoire du mouvement Légionnaire*, Rio de Janeiro.
- Sima, Horia, 1995, *Sfârșitul unei domnii sângeroase*, Timișoara.
- Sima, Horia, 1995, *Era libertății. Statul Național Legionar*, 2 vol., Timișoara.
- Simion, A., 1972, *Dictatul de la Viena*, Cluj.
- Simion, A., 1974, „Musafiri nedorți”, *Magazin istoric*, 8, nr. 1 (82), ianuarie, pp. 50-55.
- Sonea, Gavrilă, 1978, *Viața economică și politică a României, 1933-1938*, București.
- Spălățelu, Ion, 1982, „20.000.000 mărci pentru Garda de Fier”, *Magazin istoric*, 16, nr. 11 (188), noiembrie, pp. 33-35.
- Stanciu, Ion, 1985, „Situția internă și externă a României în perioada septembrie 1940 – decembrie 1941 în noi surse documentare străine”, *Revista de istorie*, 38, nr. 4, aprilie, pp. 335-351.
- Stoica, Adrian, Mureșan, Camil, 1961, „Cu privire la politica de aservire a țării față de Germania hitleristă dusă de burghezo-moșierimea română în anii 1938-1939”, *Studia Universitatis Babeș-Bolyai*, seria 4, fascicul 1, historia (Cluj), pp. 181-187.
- Sturdza, Michel, 1968, *The Suicide of Europe: Memoirs of Prince Michel Sturdza, Former Foreign Minister of Romania*, Boston.
- Talpeș, Ioan, 1988, *Diplomație și apărare, 1933-1939. Coordonate ale politicii externe românești*, București.
- Talpeș, Ioan, 1988, „Coordonate ale politicii militare românești (1935-1939)”, în Viorica Moisuc (ed.), *Probleme de politică externă a României, 1918-1940*, Vol. 3, București, pp. 112-176.
- Tașcă, Gheorghe, 1938, *Directivele politice externe a României. Axele Paris-Londra și Roma-Berlin*, București.
- Tătărescu, Gheorghe, 1937, *Patru ani de guvernare, noiembrie 1933 – noiembrie 1937*, București.
- Tătărescu, Gheorghe, *Evacuarea Basarabiei și a Bucovinei de nord*, Craiova, f.a.
- Tătărescu, Gheorghe, 1996, *Mărturii pentru istorie*, editat de Sanda Tătărescu-Negropontes, București.
- Tharaud, Jérôme și Jean, 1939, *L'Envoyé de l'Archange*, Paris.
- Tilea, V.V., 1998, *Envoy Extraordinary: Memoirs of a Romanian Diplomat*, editat de Ileana Tilea, Londra.

- Titulescu, Nicolae, 1994, *Politica externă a României (1937)*, (coord.) George G. Potra, Constantin I. Turcu și Ion M. Oprea, București.
- Tonch, Hans, 1984, *Wirtschaft und Politik auf dem Balkan : Untersuchung zu den deutsch-rumänischen Beziehungen in der Weimarer Republik unter besonderer Berücksichtigung der Weltwirtschaftskrise*, Frankfurt.
- Toynbee, Arnold J. (ed.), 1938, *Survey of International Affairs 1937*, Vol. 1, Londra.
- Toynbee, Arnold J. (ed.), 1952, *Survey of International Affairs 1939-1946 : The World in March 1939*, Londra.
- Toynbee, Arnold J. (ed.), 1954, *Survey of International Affairs 1939-1946 : Hitler's Europe*, Londra.
- Toynbee, Arnold J., Toynbee, Veronica M. (ed.), 1958, *Survey of International Affairs 1939-1946 : The Eve of War, 1939*, Londra.
- Toynbee, Arnold J. (ed.), 1958, *Survey of International Affairs 1939-1946 : The Initial Triumph of the Axis*, Londra.
- Treue, Wilhelm, 1953, „Das Dritte Reich und die Westmächte auf dem Balkan”, *Vierteljahreshefte für Zeitgeschichte*, 1, pp. 45-64.
- Troncotă, Cristian, 1991, „August 1940. Din culisele marii nedreptăți istorice”, *Magazin istoric*, serie nouă, 25, nr. 1 (286), ianuarie, pp. 18-22.
- Troncotă, Cristian, 1994, „Din istoria serviciilor secrete. S.S.I.-Abwehr 1937-1940”, *Magazin istoric*, serie nouă, iulie, pp. 13-17; august, pp. 73-77; septembrie, pp. 28-32.
- Troncotă, Cristian, 1994, *Eugen Cristescu. Asul serviciilor secrete românești*, București.
- Tușu, Dumitru, 1977, „Alianțe militare ale României (1921-1939)”, în Viorica Moisuc (ed.), *Probleme de Politică Externă a României, 1918-1940. Culegere de studii*, București, pp. 108-149.
- Udrea, Traian, 1971, „La politique extérieure de la dictature légionnaire antonescienne (septembre 1940 – janvier 1941)”, *Revue roumaine d'histoire*, 10, nr. 6, pp. 971-990.
- Ueberschär, Gerd R., 1984, „Hitlers Entschluss zum «Lebensraum» – Krieg im Osten. Programmatisches Ziel Oder militärstrategisches Kalkül?”, în Gerd R. Ueberschär și Wolfram Wette (ed.), *„Unternehmen Barbarossa”. Der deutsche Überfall auf die Sowjetunion 1941*, Paderborn, pp. 83-110.
- Vago, Bela, 1975, *The Shadow of the Swastika : The Rise of Fascism and Anti-Semitism in the Danube Basin, 1936-1939*, Londra.
- Veiga, Francisco, 1993, *Istoria Gărzii de Fier, 1919-1941. Mistica ultranaționalismului*, București.
- Volovici, Leon, 1991, *Nationalist Ideology and Anti-Semitism : The Case of Romanian Intellectuals in the 1930s*, Oxford.
- Waldeck, R.G., 1943, *Athene Palace Bucharest : Hitler's „New Order” Comes to Romania*, Londra.
- Wandycz, Piotr, 1981, „The Little Entente Sixty Years Later”, *Slavonic and East European Review*, 59, nr. 4, pp. 548-564.
- Watt, Donald Cameron, 1983, „Misinformation, Misconception, Mistrust : Episodes in British Policy and the Approach of War, 1938-1939”, în Michael Bentley și

- John Stevenson (ed.), *High and Low Politics in Modern Britain: Ten Studies*, Oxford, pp. 214-255.
- Watt, Donald Cameron, 1989, *How War Came: The Immediate Origins of the Second World War, 1938-1939*, Londra.
- Watts, Larry L., 1985, *În serviciul Mareșalului*, 2 vol., München.
- Watts, Larry L., 1992, „Antonescu and the German Alliance”, *Romanian Civilization*, 1, nr. 1, vara, pp. 61-76.
- Watts, Larry L., 1993, *Romanian Cassandra: Ion Antonescu and the Struggle for Reform, 1916-1941*, Boulder și New York.
- Watts, Larry L., 1993, „Carol and Antonescu: Attitudes Towards the Use of Violence in Politics”, *Romanian Civilization*, 2, nr. 2, toamnă-iarnă, pp. 3-23.
- Weber, Eugen, 1965, „Romania”, în *The European Right: An Historical Profile*, Berkeley, pp. 501-573.
- Weber, Eugen, 1979, „The Men of the Archangel”, în George L. Mosse (ed.), *International Fascism: New Thoughts and New Approaches*, Londra, pp. 317-345.
- Wegner, Bernd (ed.), 1997, *From Peace to War. Germany, Soviet Russia and the World, 1939-1941*, Providence și Oxford.
- Weinberg, Gerhard L., 1954, *Germany and the Soviet Union, 1939-1941*, Leiden.
- Weinberg, Gerhard L., 1970, *The Foreign Policy of Hitler's Germany: Diplomatic Revolution in Europe, 1933-1936*, Chicago.
- Weinberg, Gerhard L., 1980, *The Foreign Policy of Hitler's Germany: Starting World War Two, 1937-1939*, Chicago.
- Weinberg, Gerhard L., 1995, *Germany, Hitler and World War Two: Essays in Modern German and World History*, Cambridge.
- Weizsäcker, Ernst von, 1974, *Die Weizsäcker-Papiere, 1933-1950*, editat de Leonidas E. Hill, Berlin.
- Wendt, Bernd Jürgen, 1971, *Economic Appeasement. Handel und Finanz in der britischen Deutschland-Politik, 1933-1939*, Düsseldorf.
- Young, R.J., 1978, *In Command of France: French Foreign Policy and Military Planning, 1933-1940*, Harvard.
- Zaharia, Gh., 1966, „Cu privire la politica externă a României în prima etapă a celui de-al doilea război mondial”, *Analele institutului de studii istorice și social-politice de pe lângă C.C. al P.C.R.*, 12, nr. 5, pp. 73-75.
- Zaharia, Gh., 1977, „România în preajma și la începutul celui de-al doilea război mondial”, în Viorica Moisuc (ed.), *Probleme de politică externă a României, 1918-1940. Culegere de studii*, București, pp. 388-426.
- Zaharia, Gh., Calafeteanu, Ion, 1979, „The International Situation and Romania's Foreign Policy between 1938 and 1940”, *Revue roumaine d'histoire*, 18, nr. 1, pp. 83-105.
- Zaharia, Gh., Botoran, Constantin, 1981, *Politica de apărare națională a României în contextul European interbelic, 1919-1939*, București.
- Živkova, Ljudmila, 1969, „The Economic Policy of Germany and Britain in South-Eastern Europe on the Eve of the Second World War”, *Études Balkaniques*, 5, pp. 36-54.

Index

A

- Antonescu, Ion 9-10, 50, 52, 66, 89, 163-164, 171, 181, 183
Antonescu, Victor 20, 24, 28, 30-32, 35-38, 42-43, 45-47, 50, 175-176
Argetoianu, Constantin 17, 41, 46-48, 50, 61-62, 64, 66-67, 70-71, 85-86, 88-90, 99-101, 116, 119, 122-123, 131, 141, 145, 151, 164-166
Austria 18, 34, 53-54, 67, 101, 146
Austro-Ungaria 11, 165, 185

B

- Basarabia 10, 12, 42-43, 57, 64, 71, 76, 109, 112, 114, 116, 130-131, 133, 138-143, 149, 151-152, 155, 157, 160-161, 173, 175, 177, 180-181, 185 și
atitudinea Germaniei față de ~ 112, 131, 138-139
ultimatumul sovietic în legătură cu ~ 139-142, 149, 185
Belgia 28-29, 43, 126, 133, 136-137, 151, 176, 181
Blocul balcanic 125-127, 142-143, 180
Blocul de state neutre 40, 47, 125-129, 180
Brătianu, Gheorghe 17, 24, 28-29, 33-35, 37, 39-40, 43, 47, 56, 64, 71, 75, 84, 119, 176, 182, 185
Bucovina 10, 42, 76, 140-141, 149, 151, 155, 160-162, 181
Bulgaria 10-11, 35, 39, 80, 84, 126-128, 130, 139, 141, 143, 146, 151, 154-159, 161, 169, 173, 181

- ~ și negocierile cu România privind sudul Dobrogei 152, 156, 159, 164
vezi și Blocul balcanic; Blocul de state neutre; Înțelegerea Balcanică
Bujoiu, Ion 79, 86, 88-89

C

- Cadrilater vezi Dobrogea, sudul ~
Carol al II-lea 9-10, 12-15, 17-18, 20-21, 23, 25-26, 28-29, 31, 34-35, 37-38, 40-41, 45-57, 60-65, 70, 74-77, 79-85, 88-93, 95-98, 100-102, 105-107, 109, 111, 113, 117, 119-122, 125-127, 131, 133, 135-141, 144, 148, 151-155, 157-158, 163-166, 171, 174, 176-182
~ și afacerea Tilea 83
anti-bolșevismul lui ~ 12, 29
~ și criza sudetă 57, 59, 61
dorința lui ~ de a obține garanția germană 107
~ și Franța 13-14, 29, 40-41
~ și garanția anglo-franceză 105, 119, 152
~ și Garda de Fier 38, 54-55
~ și Germania 14, 61-63, 79-80, 86, 90-91, 95, 125-126, 138, 148, 151-154, 180-181
~ și Göring, Hermann 18; întâlnirea din noiembrie 1938 62-63, 76-77
~ și Hitler, Adolf 15, 154-155; întâlnirea din noiembrie 1938 62-64, 178
~ și negocierile româno-ungare cu privire la Transilvania 154, 157
~ și Ribbentrop, Joachim von 64
~ și Titulescu, Nicolae 12-14, 20

- ~ și ultimatumul în legătură cu Basarabia 140-141
- ~ și Uniunea Sovietică 12, 31-32, 64, 109, 125-126, 135
- Călinescu, Armand 50, 52, 54-55, 57, 65, 85-86, 88-89, 92-93, 109, 111-112, 114-116, 121, 137, 178-179, 182
- Cehoslovacia
- criza sudetă 57-61
- relațiile ~ cu : *Mica Antantă* 11, 29-32, 176 ; *România* (cumpărarea unor avioane sovietice 59-60 ; furnizarea de armament către 26, 41, 60-61, 63, 87, 90 ; presiunile față de guvernul național țărănesc 41 ; relații economice 15, 27, 89) ; *Uniunea Sovietică* 12, 30, 59, 176
- Chamberlain, Neville 62, 126
- Ciano, contele Galeazzo 59, 129, 158-159, 161, 163, 165, 168-170
- Clodius, Carl 80, 117
- Codreanu, Corneliu Zelea 38, 47, 55-57, 65, 68, 73-78, 94-95, 137, 178
- Comisia Europeană a Dunării, intrarea Germaniei în ~ 76, 78, 96
- Comnen, Nicolae Petrescu- 15, 18, 22-23, 26, 31, 34-37, 42, 45, 49, 53-54, 59-60, 63, 67, 71, 74, 95, 121, 176-177
- Conferința de la München 61, 63
- Crainic, Nichifor 153, 165
- Cretzianu, Alexandru 36, 46, 107, 117-118
- Crutcescu, Radu 60, 75, 129
- Cuza, A.C. 17-18, 33-34, 41, 49, 51-52, 55, 176

D

- Declarația anglo-turcă 109-110
- Dictatul de la Viena
- noiembrie 1938 63-64, 92, 160, 168, 178
- august 1940 159, 168, 181, 183-184
- Djuvara, Radu 58-59
- Dobrogea, sudul ~ 10, 156, 159, 161

E

- Evrei, măsurile luate de guvernul Goga-
-Cuza împotriva ~ 51-52

F

- Fabricius, Wilhelm 26-29, 31, 34, 37-38, 40, 42, 45-46, 50-53, 57-61, 64, 66-67, 75, 85-86, 88, 90-91, 93-84, 102, 107, 109, 111-114, 116-118, 121-122, 126-128, 130-131, 135-136, 138-141, 144, 146, 149, 151-152, 154, 156, 159-160, 164-165, 182
- Franța 10-17, 21, 24-27, 29-35, 37, 40-41, 44, 50-54, 57, 59-62, 64-65, 75, 78, 81-82, 85, 87, 89, 91, 94, 98, 105-111, 115, 117-119, 121, 124, 127, 129, 133, 136, 140, 142-143, 146, 151, 173-174, 176-177
- ~ și criza sudetă 59
- relațiile ~ cu : *Mica Antantă*, alianța propusă 30-32, 40, 44 ; *România* 40-41, 57, 106, 116, 177 (armament 15, 26, 40-41, 60 ; relații economice 11, 15-16, 54, 62, 81, 89, 101, 174) ; *Uniunea Sovietică* 12-13, 28, 30, 108-109, 174
- vezi și* Declarația anglo-turcă ; Garanția anglo-franceză ; Tratatul anglo-turc
- Frontul Renașterii Naționale 78, 140

G

- Gafencu, Grigore 40, 65, 73-96, 98, 100, 105-115, 117-120, 126-131, 135, 137-138, 142-144, 148, 159-160, 163, 178-181
- ~ și alianța româno-poloneză 106-107
- ~ și blocul balcanic și blocul de state neutre 40, 126-129
- ~ și Comisia Europeană a Dunării 78, 96
- ~ și germanii, „etnici” din Transilvania 78
- ~ și Germania : colaborarea economică 79, 86, 90 ; garanția 74, 76, 84-85, 94, 98, 105-108, 118, 178
- întâlnirea lui ~ cu Hitler, 108
- ~ și Înțelegerea Balcanică 94
- ~ și neutralitatea României 113, 135
- ~ și pactul nazisto-sovietic 112
- reacția lui ~ față de afacerea Tilea 82-83, 87
- ~ și refugiații polonezi 117-118
- ~ și Rutenia 93

teoria lui ~ despre echilibru 74-75
 ~ și tratatul anglo-turc 109-111
 ~ și tratatul economic german-român, reacția la 91
 ~ și Uniunea Sovietică 106-109, 120, 129-131, 135, 179-180; și Ucraina ca stat-tampon sprijinit de Germania 114-115
 vizita lui ~ în Marea Britanie 109
vezi și Garanția anglo-franceză
 Garanția anglo-franceză 94, 105-110, 113, 118-119, 129, 131, 151-152, 164, 179-181
 Garanția germană 20, 34, 36-37, 46, 52, 58-59, 64, 74, 76-77, 81-82, 84-85, 88, 94, 98, 105-109, 111, 115, 118, 153, 155, 158-159, 161, 163, 175, 178, 179, 181, 183
 Garda de Fier 19, 24, 37-38, 41, 52, 54-57, 65, 68, 73, 89, 115-116, 136-137, 140, 148, 152-153, 164-165, 176, 178, 180-182
 Germani, „etnici” din Transilvania 55, 72, 76-78, 155
 Germania
 atitudinea ~ față de Basarabia, 112, 130-131, 138
 reacțiile ~ la tratatul anglo-franco-turc, 127-128
 relațiile ~ cu: *Cehoslovacia* 19, 54, 81, 86, 179; *Iugoslavia* 16, 18, 29, 35-36, 46, 54, 58, 64; *România* 15-20, 25-26, 34-39, 52-57, 75-76, 78-79, 81-84, 101-102, 112, 114-118, 121, 126-128, 131-136, 143, 152, 154-164, 170-171, 174-175; *Ungaria* 16, 18-19, 28, 34-36, 51, 53-54, 58, 63-64, 71, 82, 84, 102, 108-109, 175, 181, 183 (și disputa româno-ungară în problema Transilvaniei 154-163, 167-168, 170, 175); *Uniunea Sovietică* (*vezi și* Basarabia, atitudinea Germaniei; Pactul nazisto-sovietic)
 ~ și relațiile economice generale cu Balcanii 23
 ~ și sistemul de securitate francez din Europa de Est 16-17
 Gerstenberg, Alfred 84, 112-113
 Gigurtu, Ion 50, 66, 89, 92, 113-115, 132, 138-141, 146, 151-160, 163, 165
 Goga, Octavian 17-18, 20, 33-34, 41, 49-52, 55, 65-66, 76, 95, 176, 182

Göring, Hermann 18-20, 24, 26, 34-37, 42-43, 46, 58-60, 62, 64, 76-77, 79-80, 84-85, 90, 92, 101, 108, 114, 141, 152, 175, 183
 Grecia 11, 14, 23, 82, 105-106, 109-111, 119, 121, 124, 127-128

H

Halifax, Edward, Lord 62, 82-83, 87, 120
 Hedrich, Hans 77, 115
 Himmler, Heinrich 116
 Hitler, Adolf 13, 15, 18-19, 24, 28-29, 32, 34-37, 40, 46-47, 49-51, 53, 55-57, 59, 62-65, 71, 76, 78, 84, 92, 95, 108, 119, 125-126, 134, 141-142, 146, 151-152, 154-157, 159-163, 167, 170, 174, 178, 184
 ~ și Bulgaria, decizia de a-i ceda sudul Dobrogei 156
 ~ și Carol al II-lea, scrisori de la ~: 29 iunie 1940 151; 15 iulie 1940 154-155
 ~ și contextul Dictatului de la Viena, august 1940 și temerile lui ~ în ceea ce privește o intervenție sovietică în Transilvania 160-163, 170
 ~ și garanția acordată Iugoslaviei 46
 ~ și garanția acordată României 59, 84
 ~ și garanția anglo-franceză, atitudinea față de primirea românilor 108, 151
 ~ și germani, etnici din Transilvania, 155
 ~ și guvernul Goga-Cuza 49
 ~ și Manoiilescu și Gigurtu, întâlnirea din iulie 1940 155-156
 ~ și propunerile de pace din septembrie 1939 125, 142
 reacția lui ~ la asasinarea lui Corneliu Zelea Codreanu 65
 ~ și revizionismul ungar, atitudinea față de 18, 28-29, 34, 63, 84, 154
 Hoare, Sir Reginald 83, 88, 107, 129

I

Iorga, Nicolae 56, 68
 Italia 11, 13, 20, 31, 39, 46, 50, 52-53, 78, 126-129, 141-143, 149, 152, 162-163, 165, 173, 185

vezi și Blocul balcanic ; Blocul de state neutre ; Ciano, contele Galeazzo ; Mussolini, Benito ; Relațiile României cu Italia

Iugoslavia 11-12, 14, 16, 18-19, 23, 25, 28-32, 35-36, 39, 45-46, 50-51, 54, 58, 64, 82, 84, 87, 105-107, 110, 113, 124, 128, 176

vezi și Blocul balcanic ; Blocul de state neutre

I

Înțelegerea Balcanică (Antanta Balcanică) 11, 14, 39, 47, 94, 102-103, 105, 109-110, 118, 126-127, 144, 173, 179

vezi și Blocul balcanic ; Blocul de state neutre

K

Killinger, Manfred von 134, 138, 141, 153
Konradi, Arthur 56, 68

L

Legiunea Arhanghelului Mihail *vezi* Garda de Fier

Liga Națiunilor 10, 13-14, 22, 32, 36, 38, 43, 50-51, 59, 153, 165-166, 173, 181

M

Malaxa, Nicolae 89-90, 116

Maniu, Iuliu 38, 41, 47-48, 56, 183

Manoilescu, Mihail 92, 102, 152-156, 158-160, 163, 165, 167, 169

~ și Dictatul de la Viena, august 1940 158-159

întâlnirea lui ~ cu Hitler, 154-156

Marea Britanie 11, 15-16, 21, 26, 32, 50, 53-54, 57, 61-62, 70, 75, 78, 81-83, 85-87, 89, 91, 94, 100, 106-111, 113, 118, 120-121, 126-127, 129, 132-134, 136, 142-143, 151-152, 161, 173-174, 177, 179
relațiile ~ cu România 11, 26, 61, 70, 81-83, 87-89, 100, 105-108, 118, 126-127, 129, 132, 136, 143

~ și vizita la Londra a lui Carol al II-lea în noiembrie 1038 62, 75

vezi și Declarația anglo-turcă ; Garanția anglo-franceză ; Grecia ; Înțelegerea Balcanică ; Relațiile României cu Marea Britanie ; Tilea, V.V. ; Tratatul anglo-franco-turc ; Turcia

Marin, Vasile 37-38, 55

Marinescu, Gabriel 116

Mica Antantă (Mica Înțelegere) 16-17, 29, 30-31, 44, 58, 78, 94, 173, 176-177
relațiile ~ cu România

Micescu, Istrate 50-51

Mihai de România, prinț și rege 15, 65

Mihalache, Ion 27, 33-34

Moldovanu, Victor, și propunerea de alianță cu Germania 153

Molotov, Veaceslav 130, 140-141, 149, 161-162

Moruzov, Mihail 116, 133-134, 137-138, 161-162

Mussolini, Benito 127-128

N

Neubacher, Hermann 134-136, 146, 170, 183

Neurath, Constantin von 18, 35, 37, 49

Noveanu, Vasile 137, 153

P

Pactul nazisto-sovietic 89, 112, 116, 121, 131, 149, 183

Pactul Tripartit 10, 153

Papen, Franz von 110-111, 128

Partidul Național-Creștin 18, 33

Partidul Național Liberal 41

Partidul Național Țărănesc 41, 46, 50, 56

Petrescu-Comnen, Nicolae *vezi* Comnen, Nicolae, Petrescu-

Petrol 11, 17, 19, 52, 54, 60, 62, 79-80, 83, 97, 115, 132-136, 141, 149, 152, 161-163, 168, 170, 172, 174-175, 180

~ și Pactul „Petrol pentru Arme” (pro-vizoriu), martie 1940 134

~ și Pactul „Petroli pentru Arme”, mai
1940 115, 136, 180
Planul de Patru Ani 19, 24, 26, 42, 62,
174-175
Polonia 11-13, 18, 20, 25, 28-32, 50-51,
59, 82, 91, 93, 99, 105-107, 114-118, 121,
130, 134, 168, 173, 179-180
atitudinea ~ față de dreptul de trecere
a trupelor sovietice 12-13, 30-31, 59,
105-106
vezi și Relațiile României cu Polonia
Pop, Valer 157, 159, 168

R

„Războiul de Iarnă” sovieto-finlandez, efec-
tele asupra politicii României 128, 180
Ribbentrop, Joachim von 64, 71, 75, 84,
108, 113, 116-117, 131, 140, 155, 157-
159, 161, 163, 168, 170, 184
Romalo, Al. 136, 139, 147, 156
România

~ și anti-bolșevismul 12-13, 22, 130, 173
declarația de neutralitate a ~ 113, 122, 125
relațiile ~ cu: *Bulgaria*, în privința
sudului Dobrogei 154-159, 161, 169;
Cehoslovacia 11, 15, 29-31, 41, 43-44 (și
criza sudetă 57-60, 176); *Franța* 10-11,
15, 26, 29, 32-35, 50, 61, 65, 78, 82,
85, 87, 106-107, 173; *Germania*: con-
trapondere și protector împotriva Uniunii
Sovietice 12-14, 20-22, 24, 28, 32, 64,
89, 90, 112, 114, 116, 121, 123, 125,
130-131, 135, 138, 148, 151-152, 164,
175-176, 182-183, 185; România ca zid
de apărare a Germaniei împotriva comu-
nismului 28-29, 113-114, 139-143; spri-
jin împotriva revizionismului ungar 28,
63, 74, 93, 109, 154-164 (vezi și Trata-
tul economic româno-german); *Italia* 11,
20, 50, 152, 165; *Iugoslavia* 25, 28-32,
36, 45, 50-51, 58, 64; *Marea Britanie*
15-16, 50, 53-54, 61-62, 70, 75, 81-83,
86-87, 94, 105-108, 118, 127, 132-136,
145, 173, 179-180; *Polonia* 13, 18, 29,
50-51, 114-118, 121; (alianța româno-

-polonă 13, 29, 31-32, 59, 106-107, 114,
117-118, 151, 179); *Turcia* 105, 109-110;
Ungaria 35, 57-58, 63, 144, 154-163,
168, 175, 177, 183; *Uniunea Sovietică*
9-12, 28-30, 39, 49, 112, 114-115, 125-
126, 129-131, 133, 138, 175, 180-184
(și dreptul de trecere a trupelor sovietice
pe teritoriul României 31, 35-36, 58-59,
175-177)

Rosenberg, Alfred 17-18, 20, 23, 29, 33,
35, 39-40, 43, 55-56, 77, 121

Rusia 20, 28, 32, 49, 59, 85, 90, 109, 116,
130, 141, 149, 161-163, 165, 175, 181-
183

vezi și Uniunea Sovietică
Rutenia 63-64, 81, 86, 92-93, 162, 178

S

Sima, Horia 116, 137, 140-141, 147, 152-153
Slovacia 57, 63, 87, 92, 146, 160, 177-178
Statele Unite ale Americii 11, 129, 137

T

Tătărescu, Gheorghe 26-27, 38, 42, 46-47,
53-54, 75, 79, 82-83, 111, 122, 131-132,
135-136, 138-139, 142, 145

Tilea, Viorel V. 74-75, 81-83, 85-90, 94,
100, 105, 107, 178-179

Titulescu, Nicolae 10-16, 18, 20-22, 25-26,
28, 37, 42, 47, 53, 67, 131, 173-175

Transilvania 10-11, 28, 63, 76, 81, 87-88,
93, 100, 155-160, 162-163, 169-170, 173,
177, 181-185

Tratatele de la Paris 11, 39, 78, 173, 177,
182

Tratatul anglo-franco-turc 109-112, 127,
129, 179

Tratatul economic româno-german

implementarea ~ 90-91

negocierile privind ~ 79-83, 87

originile ~ 26-27, 73-74, 95

prevederile ~ 89

~ și propunerea de încheiere a pactul de
neagresiune germano-român 99

reacțiile la ~ 92

Tripla Alianță 11, 152

Turcia 11, 14, 42, 82, 105-106, 108-111, 121, 127-129

U

Ucraina, ca stat-tampon între România și Uniunea Sovietică, sprijinit de Germania 115

Ungaria 11, 16, 18-19, 21, 23, 35, 46, 51, 53-54, 57-58, 63-64, 68, 71, 74, 76-77, 80-82, 84, 86, 92-93, 96, 102, 108-109, 119, 126-128, 139-141, 143-144, 151, 154-163, 167-168, 173, 175, 177-178, 181, 183, 185

vezi și Blocul balcanic ; Blocul de state neutre ; Relațiile Germaniei cu Ungaria ; Relațiile României cu Ungaria ; Rutenia ; Slovacia ; Transilvania

Uniunea Sovietică

~ și Basarabia 10-12, 64, 71, 109, 112, 130-131 ; ultimatumul ~ 139-142
relațiile ~ cu : *Cehoslovacia* 12, 59 ; *România* 49, 52, 129-130, 151-152, 158, 160-162, 180-181

Urdăreanu, Ernest 89-90, 116, 133, 136-138, 154

V

Vaida-Voevod, Alexandru 17, 67, 119, 122, 134, 141

W

Weiszäcker, Ernst von 52-53, 55, 58-59, 102, 129

Wohlthat, Helmut 27, 42, 79, 83-86, 88, 108

HISTORIA

„Rebecca Haynes pune într-o lumină nouă relațiile româno-germane de la sfârșitul anilor '30. Analizând activitatea diplomatică a liderilor români și germani în preajma celui de-al doilea război mondial, autoarea combate eforturile unor istorici de a descrie România ca fiind un pion loial al puterilor occidentale, ce au sacrificat părți din teritoriul românesc pentru a satisface ambițiile germane. Ea susține în schimb că regele Carol a urmărit stabilirea unor relații de prietenie și neutralitate cu fiecare dintre Marile Puteri, încercând, în același timp, să strângă legăturile cu Germania, în speranța că aceasta îi va oferi României o garanție a integrității teritoriale (...). Folosind surse demne de încredere, ca mărturiile directe și documentele de arhivă, și supunându-le unei analize sofisticate, autoarea merită toată aprecierea noastră pentru descoperirile pe care le face într-un domeniu în care se credea că lucrurile sunt de mult clare.”

Frederick Kellogg

